



Številka: 35409-308/2020-2550-10
Datum: 6. 4. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto (SD OPN 2), pripravljavcu plana, Mestni občini Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto (SD OPN 2) je treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto (SD OPN 2) je treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 350-00/02021 (611) z dne 12. 3. 2021, prejeto dne 12. 3. 2021, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 2).

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija:

- Mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-54/2020/3, z dne 6. 11. 2020;
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, št. 3502-100/2020/3, z dne 14. 12. 2020;
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 6-III-467/4-O-20/AŠP, z dne 16. 11. 2020;
- Mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije, št. 4201-50/2020-2;

- Mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-173/2017-2 (256), z dne 28. 10. 2020.

Gradivo za odločitev je bilo objavljeno na spletnem strežniku Ministrstva za okolje in prostor, in sicer:

- Odlok o spremembah in dopolnitvah št. 2 OPN Novo mesto – osnutek, besedilo in grafika (ACER Novo mesto d.o.o, 2020);
- Prikaz stanja prostora (Acer Novo mesto d.o.o., avgust 2020)
- Elaborat posegov na kmetijska zemljišča (ACER Novo mesto d.o.o, 2020);
- strokovne podlage.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministristvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministristvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se s SD OPN 2 spreminja besedilo in grafični del odloka. Spremembe se nanašajo na dopolnitev splošnih in posebnih prostorskih izvedbenih pogojev, na enote urejanja prostora, uskladitev z novo zakonodajo in sprejetimi prostorskimi akti, na spremembo namenske rabe prostora zaradi novih razvojnih pobud (več kot 800 pobud), uskladitve s katastrom in zaradi tehničnih popravkov. S SD OPN 2 se pretežno spreminja osnovna namenska raba prostora iz kmetijskih zemljišč v območja poselitve, zlasti v območja za gradnjo stanovanj, območja za turizem, območja zelenih površin, območja centralnih dejavnosti in območja za proizvodnjo. S SD OPN 2 se določa tudi namenska raba površin za ceste ter načrtujejo komunalni vodi. S SD OPN 2 se načrtuje tudi širitev proizvodnega območja tovarne Krka (pribl. 10 ha) v bližini obstoječe tovarne.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da je v skladu z 51. členom ZVO-1 in G.I.1 točko priloge 1 Uredbe za »poseg (industrijska cona), ki je namenjen industrijski dejavnosti iz poglavja C te priloge«, če presega 5 ha, treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje, št. 6-III-467/4-O-20/AŠP, z dne 16. 11. 2020 v katerem je navedel, da s SD OPN 2 načrtovane ureditve segajo v naslednja varovana območja in območja daljinskega vpliva:

- v zavarovana območja Kotarjeva prepadna (št. 1238, naravni spomenik), Lipe na Trški gori (št. 1243, naravni spomenik), Temenica (št. 1246, naravni spomenik) in Grajski park Otočec (št. 1251, spomenik oblikovane narave), ki jih določa Odlok o razglasitvi naravnih znamenitosti in nepremičnih kulturnih in zgodovinskih spomenikov v občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 38/92);

- v območja Natura 2000 Temenica (koda SI3000049), Kotarjeva prepadna (koda SI3000052), Petanjska jama (koda SI3000187), Ajdovska planota (koda SI3000188), Gorjanci - Radoha (koda SI3000267), Krka s pritoki (koda SI3000338) in Krakovski gozd – Šentjernejsko polje (koda SI5000012), ki jih določa Uredba o posebnih varstvenih območjih (Območjih Natura 2000), Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18).

Ureditve, načrtovane znotraj posebnega ohranitvenega območja Gorjanci - Radoha (koda SI3000267), in sicer ureditev vstopne točke za obisk Gorjancev (EUP GAB_21) s spremljajočimi dejavnostmi, umestitev območja za lesnopredelovalne in turistične dejavnosti na območju Fabrike (EUP IGL_4), spremembe namenske rabe prostora na območju Trdinovega vrha (OPR_19), širitev in dopolnitev turističnih dejavnosti na območju Vahte (EUP VIN_4) ter več manjših sprememb kmetijskih in gozdnih zemljišč v stanovanjske površine na območju Mihovca (EUP MIH_1) bi lahko negativno vplivale na varovano območje in kvalifikacijske vrste, zlasti zaradi vnašanja dodatnega nemira. Ureditve na varovanem območju Krka s pritoki (koda SI3000338), zlasti prečkanje infrastrukturnih ureditev na vodotoku v naseljih Otočec, Šempeter, Mačkovec in Srebrniče ter ureditev zelenih površin ob Krki s pomoli in privezi med Srebrničami in Otočcem (NCE_01/01, NBS_20, NBS_18, NMJ_12, NKG_04, NMJ_08), tudi zunaj urbanih predelov, bi lahko negativno vplivale na habitatni tip in kvalifikacijske vrste tega območja. Spremljajoče ureditve ob reki, parkiranje vozil in povečan obisk bi na to območje lahko imeli kumulativne vplive. Krčitve gozda v Prečni, ki segajo v varovano območje Ajdovska planota (koda SI3000188), bi lahko vplivale na kvalifikacijske vrste tega območja, ki potrebujejo gozdni prostor. ZRSVN meni, da je zaradi navedenih ureditev in nanje vezanih dejavnosti ter spremembe namenske rabe prostora, kar bi lahko negativno vplivalo na varstvene cilje varovanih območij, za SD OPN 2 treba izvesti presojo sprejemljivosti izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je v postopku prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo, Zavoda za ribištvo Slovenije ter Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva. Ministrstvo ni prejelo mnenja Direkcije RS za vode.

ZRSVN v mnenju št. 6-III-467/4-O-20/AŠP, z dne 16. 11. 2020, ugotovil, da SD OPN 2 poseže na več območij evidentiranih naravnih vrednot, in sicer: Krka (evid. št. 128), Težka voda (evid. št. 8162), Otočec – lehnjakovi pragovi (evid. št. 208), Otočec – debela drevesa v grajskem parku (evid. št. 1896) in Petelinec (evid. št. 8485). Prečkanja infrastrukturnih vodov preko vodotokov in ureditve dostopov do vode ter drugih spremljajočih dejavnosti v obvodnem prostoru bi lahko pomembno vplivali na naravni vrednoti Krka in Težka voda. Predvideni potek cevovoda za odpadno vodo lahko trajno poškoduje naravno vrednoto Otočec – lehnjakovi pragovi in koreninski sistem na območju naravne vrednote Otočec – debela drevesa v grajskem parku. Na območju naravne vrednote Petelinec pa je med naseljema Dolenje Lakovnice in Stranska vas predvidena izvedba vodovoda v strugi vodotoka v dolžini pribl. 300m, kar lahko poškoduje in spremeni lastnosti naravne vrednote. Zaradi navedenega bi SD OPN 2 in z njim povezane dejavnosti lahko pomembno vplivale na vizualne in funkcionalne lastnosti navedenih naravnih vrednot, zato ZRSVN meni, da je za SD OPN 2 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3502-100/2020/3, z dne 14. 12. 2020. V mnenju je ugotovilo, da se s SD OPN 2 iz kmetijske v drugo namensko rabo prostora spreminja 212 ha kmetijskih zemljišč. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano se z nekaterimi spremembami strinja, za nekatere pa meni, da so nesprejemljive, oziroma je zanje treba poiskati nadomestna kmetijska zemljišča. Ne glede na navedeno Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano meni, da z vidika varstva kmetijskih zemljišč za SD OPN 2 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-173/2017-4 (256), z dne 28. 10. 2020, s katerim soglaša. V mnenju je navedeno, da glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bi lahko bila prizadeta, NIJZ meni, da SD OPN 2 verjetno ne bo pomembno vplival na zdravje ljudi.

Ministrstvo je v postopku, dne 2. 12. 2020, prejelo mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije. Zavod za ribištvo Slovenije je v mnenju, št. 4201-50/2020-2, z dne 2. 12. 2020 ugotovil, da SD OPN 2, ob upoštevanju področnih smernic, ne bo imel pomembnejših vplivov na okolje s stališča njihove pristojnosti.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 3501-54/2020/3, z dne 6. 11. 2020, v katerem je ugotovilo, da se s SD OPN 2 spreminjajo določbe za področje varstva kulturne dediščine, zaradi česar bi lahko ostalo brez pravnega varstva 343 enot registrirane kulturne dediščine. Tudi nekatere načrtovane spremembe namenske rabe prostora na območju enot kulturne dediščine, zlasti v EUP_OTO_19_OPPN, NBS_12, OPPN, NKG_6, NKGP_08_OPPN, NRV_12 niso sprejemljive oziroma jih je treba prilagoditi. Zaradi sprememb, ki pomenijo izločitev pristojnih služb iz odločanja o posegih v območja, ter zaradi značilnosti SD OPN 2, njegovih vplivov ter pomena in ranljivosti kulturne dediščine, Ministrstvo za kulturo meni, da je za SD OPN 2 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPN 2 spreminjata besedilo odloka in grafični del, dopolnjujejo se zasnove urejanja prostora, usmeritve za razvoj dejavnosti v prostoru kot tudi prostorski izvedbeni pogoji, širijo se območja za stanovanja, turizem zelene površine, centralne dejavnosti, industrijo;
- je za širitev območja proizvodnih dejavnosti tovarne Krka skladno z Uredbo in G.I.1 točko priloge 1 Uredbe treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1;

- se s SD OPN 2 načrtujejo številne spremembe in širitve območij namenske rabe prostora in z njimi povezanih dejavnosti, ki bi lahko same po sebi ali v povezavi z drugimi plani imele pomembne kumulativne vplive na okolje;
- SD OPN 2 sega na več območij naravnih vrednot, zato je pričakovati pomembne vplive na ta območja;
- s SD OPN 2 se spreminja tudi namenska raba prostora na območju kmetijskih zemljišč in gozdov; na območju gozdov so predvidene krčitve za širitev poselitve ter za ureditev kmetijskih zemljišč in nadomestnih kmetijskih zemljišč, kar bo lahko pomembno vplivalo na gozd ter na habitate vrst, tudi klasifikacijskih, ki živijo na teh območjih;
- SD OPN 2 sega na območja kulturne dediščine, z njim se tudi spreminjajo določbe glede varstva kulturne dediščine na celotnem območju SD OPN 2, zaradi česar je pričakovati negativne vplive na kulturno dediščino.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo SD OPN 2 verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom, št. 35409-308/2020/7, z dne 23. 3. 2021, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana se je do dejstev in okoliščin pisno opredelil v dopisu, št. 350-0010/2021-7 (611), z dne 29. 3. 2021, prejetem 30. 3. 2021. Navedel je, da bo v skladu z dejstvi in okoliščinami, ugotovljenimi v postopku celovite presoje vplivov na okolje, pripravil okoljsko poročilo.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku sprejemanja SD OPN 2 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določbah drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Novo mesto, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za
strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, mestna.obcina@novomesto.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Novo mesto, OENovomesto@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si