



Številka: 35409-266/2020-2550/9
Datum: 25. 1. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2) v povezavi z drugim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Črnomelj, 3. sprememba in dopolnitev, pripravljavcu plana, Občini Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Črnomelj, 3. sprememba in dopolnitev, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Črnomelj, 3. sprememba in dopolnitev, je treba izvesti tudi presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) je dne 15. 10. 2020 od pripravljavca plana, Občine Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, prejelo vlogo št. 350-8/2018, z dne 12. 10. 2020, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Črnomelj, 3. sprememba in dopolnitev, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Osnutek Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Črnomelj, 3. sprememba in dopolnitev (izdelal: Acer Novo mesto d.o.o., št. projekta J-9/20, september 2020) je dostopen na spletnem strežniku pod oznako Črnomelj (SD OPN3):

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/crnomelj/SD_OPN3/.

Ministrstvo je pridobilo naslednja mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje:

- mnenje Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino, št. 3501-57/2020/4, z dne 12. 11. 2020,
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo, št. 3401-2/2008/37, z dne 8. 12. 2020 in
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, Območna enota Novo mesto, št. 6-III-498/2-O-20/AŠP, z dne 20. 11. 2020.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začetni pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste ukrepov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljnjem besedilu Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se s Spremembami in dopolnitvami Občinskega prostorskega načrta Občine Črnomelj, 3. sprememba in dopolnitev (v nadaljnjem besedilu SD OPN3) spreminja tekstualni in grafični del odloka. Tekstualni del se spreminja tako v strateškem kot tudi v izvedbenem delu ter v prilogah. SD OPN3 obsegajo:

- spremembe namenske rabe prostora in drugih pogojev posegov v prostor, na podlagi že prejetih razvojnih potreb, ki jih v času priprave SD OPN1 in SD OPN2 ni bilo več mogoče obravnavati ter novih razvojnih potreb in pobud;
- spremembe namenske rabe prostora in prostorskih izvedbenih pogojev za izvajanje posegov v prostor na podlagi strokovnih podlag oziroma konceptov urejanja naselij v Krajevni skupnosti Petrova vas ter na območju TRIS Kanižarica;
- posamične spremembe in dopolnitve vsebin občinskega prostorskega načrta, predvsem prostorskih izvedbenih pogojev, ki se nanašajo na podrobno namensko rabo prostora, meje

med enotami urejanja prostora, umeščanja objektov v prostor in njihovega oblikovanja ter s tem povezane spremembe in dopolnitve;

- spremembe s katerimi se občinski prostorski načrt uskladi z aktualnimi (spremenjenimi) predpisi;
- spremembe in dopolnitve nekaterih določil tekstualnega dela z namenom jasnejših opredelitev ter uskladitve ugotovljenih neskladnosti med tekstualnim in kartografskim delom akta oziroma znotraj njihovih vsebin, v smislu tehničnih in redakcijskih popravkov.

V okviru SD OPN3 so načrtovane spremembe namenske rabe prostora in enot urejanja prostora ter s tem povezane gospodarske javne infrastrukture zaradi načrtovanih ureditev na območju KS Petrova vas: kmetijska gospodarska cona Cerje v bližini Mihelje vasi, turistično območje z objekti za razvoj kmetij in turistične ponudbe v bližini Petrove vasi, ter manjše širitve oziroma zaokrožitve stavbnih zemljišč v naseljih oziroma poselitvenih območjih. Na drugih delih občine se na podlagi investicijskih pobud načrtuje opredelitev površin za razvoj turizma na južnem delu gospodarske cone TRIS Kanižarica, opredelitev površin za izgradnjo Studia Brdarci in opredelitev površin za paintball pri Učakovcih.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ne more natančno razbrati ali se bodo s predmetnimi SD OPN3 izvajali tudi posegi za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Novo mesto (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 6-III-498/2-O-20/AŠO, z dne 20. 11. 2020, v katerem je ugotovil, da območje SD OPN3 sega v zavarovana območja Krajinski park Kolpa (ID 4054) in Naravni spomenik Kolpa (ID 4039) ter v varovana območja, oziroma v območje daljinskega vpliva teh območij, POO Stobe-Breg (SI3000055), POO Lahinja (SI3000175) in POO Kočevsko (SI3000263). ZRSVN meni, da bi predmetne SD OPN3 lahko negativno vplivale na varstvene cilje varovanih območij, zato je zanje treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je ministrstvo prejelo mnenje Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo ter mnenje ZRSVN.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 3501-57/2020/4, z dne 12. 11. 2020, v katerem ugotavlja, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe SD OPN3 na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, ob upoštevanju mnenja majhna, zato celovite presoje vplivov plana na okolje z vidika kulturne dediščine ni treba izvesti.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja gozdarstva in lovstva št. 3401-2/2008/37, z dne 8. 12. 2020, iz katerega izhaja, da SD OPN3 ne bodo verjetno pomembno vplivale na gozdarstvo in gozd.

ZRSVN v mnenju št. 6-III-498/2-O-20/AŠP, z dne 20. 11. 2020, ugotavlja, da bi plan in z njim povezane dejavnosti lahko pomembno vplivali na vizualne in funkcionalne lastnosti naravnih vrednot NV Kanižarica – mlaka (EŠD 4530), NV Križanji potok (EŠD 8491), NV Lahinja (EŠD 161V) in NV Kolpa (EŠD 138V), zato je zanj treba izvesti presojo na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bodo predmetne SD OPN3 verjetno pomembno vplivale na okolje zato je zanje treba izvesti celovito presoje vplivov na okolje po določenih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom št. 35409-266/2020-2550/7, z dne 12. 1. 2021, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana je, dne 19. 1. 2021, poslal odgovor, v katerem je navedel, da sprejema obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za SD OPN3.

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da je v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za plan Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Črnomelj, 3. sprememba in dopolnitev, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Sestavni del postopka celovite presoje je tudi izvedba presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Občina Črnomelj, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za
strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, obcina.crnatelj@siol.net

V vednost (elektronsko):

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkgp@gov.si

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, Sektor za prostorsko načrtovanje, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si