



Številka: 35409-140/2020/9  
Datum: 27. 10. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE) v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Tretje spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Železniki, pripravljavcu plana, Občini Železniki, Češnjica 48, 4228 Železniki, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave Tretjih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Železniki je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Tretjih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Železniki presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Železniki, Češnjica 48, 4228 Železniki, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 3500-03/2020-001, z dne 7. 9. 2020, prejeto dne 8. 9. 2020, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Tretje spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Železniki, (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 3).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3-III-571/4-O-20/AŠL z dne 10. 7. 2020;
- mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-28/2020/5 z dne 1. 7. 2020;
- dopis Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-20/NP-1621654-3 z dne 30. 6. 2020;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-5/20 z dne 3. 6. 2020;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-51/2020/3 z dne 30. 7. 2020 s področja kmetijstva;
- dokazilo o prejeti pošiljki.

Na [spletnem strežniku](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Izhodišča za pripravo tretjih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Železniki, (Igea d.o.o. in Biro Natura d.o.o., april 2020) in priloge;
- Sklep o začetku priprave tretjih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Železniki (Uradni list RS, št. 63/2020).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrtem odstavkom tega člena ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 6/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da SD OPN 3 obsega spremembe besedila in grafičnega dela odloka. Spremembe se nanašajo zlasti na spremembo namenske rabe prostora iz primarne rabe (kmetijska zemljišča, gozd) v območja za poselitev, območja za turizem, v območja gospodarskih con (širitev gospodarskih in proizvodnih območij) ter uskladitve z veljavnimi predpisi s področja prostorskega načrtovanja.

Na podlagi predloženih podatkov ministrstvo ne more natančno ugotoviti, ali je za SD OPN 3 treba izvesti presojo vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je v postopku prejelo mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 3-III-571/4-O-20/AŠL, z dne 10. 7. 2020. V mnenju je navedeno, da daljinski in neposredni vpliv SD OPN 3 sega v naslednja varovana območja narave, določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/04, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13-odl. US, 3/14, 21/16, 47/18):

- v posebno ohranitveno območje Ratitovec (koda SI3000110) in
- v posebno območje varstva Jelovica (koda SI5000001).

ZRSVN na podlagi predložene dokumentacije ugotavlja, da se večina pobud za spremembo namenske rabe prostora v varovanih območjih nanaša na širitev območij obstoječih stavbnih zemljišč naselij, na umeščanje območja za turizem na Soriški planini in na širitev gozdnih površin na južnem robu Dajnarke planine.

V okviru izdaje naravovarstvenega soglasja za ureditev kampa na območju Bohinjskega sedla na Soriški planini, kjer je s SD OPN 3 predlagana sprememba namenske rabe prostora, je bil izveden postopek presoje sprejemljivosti posega v naravo, za katerega je ZRSVN že izdal mnenje št. 3-II-617/4-O-13/LJP, z dne 17. 9. 2013, v katerem je ocenil, da je vpliv posega nebitven. Prav tako je ZRSVN za vzpostavitev površin za turizem na tem območju že izdal mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana (OPPN za smučišče na Soriški planini) št. 3-II-6/6-O-19/AG, v katerem je ocenil, da vpliv plana na vsebine ohranjanja narave ne bo bistven. Sprememba kmetijskih površin v gozd na območju Dajnarke planine z vidika ohranjanja posebnega varstvenega območja nima bistvenega vpliva, saj je območje v naravi že zaraščeno. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da za SD OPN 3 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je pripravljavec plana na ministrstvo posredoval mnenje ZRSVN, mnenje Ministrstva za kulturo, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, in mnenje Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljnjem besedilu NLZOH). Direkcija RS za vode mnenja ni podala v roku.

ZRSVN je v mnenju št. 3-III-571/4-O-20/AŠL, z dne 10. 7. 2020 navedel, da SD OPN 3 obsega več pobud za spremembo namenske rabe prostora na območju naravne vrednote Davča (evid. št. 39), določene s Pravilnikom o določitvi naravnih vrednot (Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15 in 7/19). Navedene pobude večinoma predstavljajo širitev obstoječih naselij, zato ZRSVN, ob upoštevanju lastnosti naravne vrednote meni, da načrtovane spremembe nanjo ne bodo imele bistvenega vpliva. Večje spremembe namenske rabe prostora so predlagane tudi na območju naravne vrednote Selška Sora (id. št. 272) oziroma v njeni neposredni bližini (širitev industrijskih območij). Na obravnavanih odsekih vodotoka so predvideni protipoplavni ukrepi za zagotavljanje poplavne varnosti Železnikov, s katerimi se ureja tudi struga Selške Sore, zato ZRSVN meni, da s SD OPN 3 predlagane spremembe ne bodo pomembno vplivale na naravno vrednoto. Manjše spremembe namenske rabe prostora, ki se nanašajo pretežno na širitev obstoječih stavbnih zemljišč, so tudi na območjih naravnih vrednot Jablenovica in Podlonk – groblja. ZRSVN zanje meni, da ne bodo pomembno vplivale na naravne vrednote. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da SD OPN 3 verjetno ne bodo pomembno vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje NLZOH, št. 212b-09/169-20/NP-1621654-3, z dne 30. 6. 2020, v katerem je navedeno, da se s SD OPN 3 načrtuje območja gospodarskih in proizvodnih dejavnosti ter okoljske infrastrukture, ki imajo lahko sama po sebi ali na stiku z območji stanovanj, območij za turizem in drugimi območji pomembne neposredne, daljinske, kumulativne ali sinergijske vplive na okolje in zdravje ljudi zaradi dejavnosti, transporta ali povečanega hrupa. Zaradi pobud na vodovarstvenih območjih ali vplivnih območjih je pričakovati tudi vplive na podzemno vodo. Skladno z navedenim NLZOH meni, da lahko SD

OPN 3 sam ali skupaj z drugimi plani pomembno vpliva na zdravje ljudi in bivalno okolje, zato je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za kulturo v mnenju št. 3501-28/2020/5, z dne 1. 7. 2020 navaja, da 33 od 58 s SD OPN 3 načrtovanih pobud za spremembo namenske rabe prostora zadeva enote kulturne dediščine. Na osnovi razpoložljivih podatkov Ministrstvo za kulturo ugotavlja, da so nesprijemljive pobude, ki zadevajo enote kulturne dediščine Praprotno – Kulturna krajina Selške Sore (EŠD 18168) – industrijska stavba, Selca – Vas (EŠD 12108) – avtopralnica, Selca – Gomila (EŠD 12141) – stanovanjska stavba, Praprotno – Kulturna krajina Selške Sore (EŠD 18168) in Studeno – Kozolca (EŠD 6022) – dostopna pot in parkirišče za kamione, Železniki – Trško naselje (EŠD 895) in Železniki – Fužinarska naselbina (EŠD 28968) – širitev industrije. Problematične so tudi pobude, ki segajo na enote registrirane kulturne dediščine Rudno – Arheološko najdišče (EŠD 12140), Kališe pri Železnikih – Arheološko najdišče pri cerkvi sv. Križa (EŠD 12130), Zali log – Bunkerji Rupnikove linije (EŠD 23204) in kulturni spomenik Železniki – Trško naselje (EŠD 895). Ministrstvo za kulturo na podlagi razpoložljivih podatkov ter varstvenega režima in stanja dediščine na območju meni, da obstaja verjetnost pomembnih vplivov izvedbe SD OPN 3 na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine.

Zavod za gozdove Slovenije v mnenju, št. 350-5/20, z dne 3. 6. 2020 ugotavlja, da s SD OPN 3 načrtovane spremembe namenske rabe prostora verjetno ne bodo imele pomembnejših vplivov na okolje. Zavod ugotavlja, da nekaj predlaganih pobud spreminja namensko rabo prostora iz gozda v drugo namensko rabo, vendar ne gre za območja varovalnih gozdov. Nekatere pobude se nahajajo v gozdu na območjih varovanja narave in urejanja voda, vendar izvedba SD OPN 3 na teh lokacijah ne bo imela pomembnega vpliva.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3502-51/2020/3, z dne 30. 7. 2020. V mnenju ugotavlja, da se SD OPN 3 nanaša tudi na spremembe kmetijskih zemljišč v druge namenske rabe, vendar celotna površina posegov na kmetijska zemljišča iz gradiva ni razvidna. Nekatere pobude posegajo na GERK-e, nekatere pa na njivske površine in ekstenzivne sadovnjake, vendar Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano meni, da z vidika varstva kmetijskih zemljišč celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPN 3 načrtuje širitve območij gospodarskih in proizvodnih con, območij za promet, območij za turizem in stanovanjskih območij;
- SD OPN 3 sega na območja naravnih vrednot, vendar gre za manjše posege zaokrožitve oziroma širitve obstoječih stavbnih zemljišč, ki ne bodo pomembno vplivali na naravne vrednote in območja, pomembna za ohranjanje biotske raznovrstnosti, kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN;
- SD OPN 3 s številnimi pobudami posega na več območij in enot kulturne dediščine, vpisane v register nepremične kulturne dediščine, zato bo imel pomemben vpliv na ta območja, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- nekatere s SD OPN 3 načrtovane spremembe segajo v območja gozdov, vendar ti posegi za zagotavljanje funkcij gozdov ne bodo bistveni;
- pobude za spremembo namenske rabe prostora posegajo tudi na kmetijska zemljišča, vendar spremembe z vidika vpliva na kmetijska zemljišča ne bodo bistvene, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano;

- s SD OPN 3 načrtovane ureditve segajo v neposredno bližino vodotokov ali na poplavno območje, zato je pričakovati pomemben vpliv na vodni režim, stanje voda in varstvo pred škodljivim delovanjem voda;
- se s SD OPN 3 načrtujejo posegi, ki bi lahko sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani imeli pomembne vplive na zdravje ljudi, kar je v mnenju ugotovil tudi NLZOH.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo SD OPN 3 verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom št. 35409-140/2020/8 z dne 6. 10. 2020 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za SD OPN 3 in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pripravljavec plana se do ugotovljenih dejstev in okoliščin ni opredelil v navedenem roku.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku sprejemanja SD OPN 3 treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po določbah tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Občina Železniki, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05).

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za  
Strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Železniki, Češnjica 48, 4228 Železniki, [uprava@obcina.zelezniki.si](mailto:uprava@obcina.zelezniki.si)

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, [gp.mop@gov.si](mailto:gp.mop@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, [zrsvn.oelj@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oelj@zrsvn.si)
- Zavod za gozdove Slovenije, [zgs.tajnistvo@zgs.si](mailto:zgs.tajnistvo@zgs.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, [gp.mkqp@gov.si](mailto:gp.mkqp@gov.si)