



Številka: 35409-173/2020/4  
Datum: 6. 8. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 110. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Četrte spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

#### O D L O Č B O

1. V postopku priprave Četrth sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Četrth sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

#### O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo št. 35020-37/2020-29, z dne 23. 7. 2020, prejeto dne 29. 7. 2020, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Četrte spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 4).

Vlogi je bilo priloženo:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-211/2-O-20/HT, z dne 11. 3. 2020;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3503-3/2020, z dne 5. 3. 2020, s področja kmetijstva;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3401-88/2008/75, z dne 16. 4. 2020, s področja gozdarstva;
- mnenje Ministrstva za zdravje s prilogo št. 354-53/2018-6 (256), z dne 19. 3. 2020;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 3407-71/2020-2, z dne 23. 3. 2020;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-28/2019/11, z dne 17. 4. 2020;
- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35011-9/2020-2, z dne 17. 6. 2020.

Na spletnem strežniku Ministrstva za okolje in prostor, na naslovu [https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski\\_akti/](https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Izhodišča za pripravo četrnih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta – izvedbeni del (Mestna občina Ljubljana, LUZ d.d., Zavita d.o.o., Locus d.o.o.);
- Sklep št. 3504-167/2018-142, z dne 24. 1. 2020.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo pregledalo in ugotovilo, da se s SD OPN 4 načrtujejo spremembe besedila in grafičnega dela prostorskega akta, ki se nanašajo na zgoščanje mesta, stanovanjsko gradnjo in pogoje za gradnjo na območju mestnega središča, turizem, opremljanje z gospodarsko javno infrastrukturo, družbeno infrastrukturo, trajnostni transport, blaženje podnebnih sprememb, potresno odpornost stavb, parkirišča za tovornjake in dolgotrajno parkiranje turističnih avtobusov, območja za kampiranje, parkirišča za avtodome, umestitev obvoznice Gameljne, izvedbo protipoplavnih ukrepov in določitev pogojev za gradnjo na območju s talno vodo, ureditve turističnih in rekreacijskih območij, območij vrtičkov ter gospodarskih con in drugih dejavnosti. Vsebine se uskladijo z novimi predpisi s področja urejanja prostora in graditve.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ne more natančno ugotoviti, ali se s SD OPN 4 načrtujejo posegi, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 3-III-211/2-O-20/HT, z dne 11. 3. 2020. V mnenju je navedel, da SD OPN 4 sega v naslednja varovana območja oziroma območja daljinskega vpliva varovanih območij:

- Krajinski park Ljubljansko barje (Uredba o Krajinskem parku Ljubljansko barje, Uradni list RS, št. 112/08);
- Krajinski park Tivoli, Rožnik, Šišenski hrib (Odlok o Krajinskem parku Tivoli, Rožnik, Šišenski hrib, Uradni list SRS, št. 78/15);
- Krajinski park Polhograjski Dolomiti (Odlok o sprejetju urbanističnega načrta za območje krajinskega parka »Polhograjski Dolomiti« za območji občin Ljubljana Šiška in Ljubljana Vič-Rudnik);
- Krajinski park Zajčja dobrava (Odlok o zavarovanju Krajinskega parka Zajčja dobrava, Uradni list SRS, št. 55/72) in
- posebna varstvena območja (območja Natura 2000), določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/113, 35/13-popr, 39/13-Odl US, 3/14 in 21/16): POO Sava – Medvode-Kresnice (SI3000262), POO Ljubljanica-Gradaščica-Mali Graben (SI3000291), POO Ljubljansko barje (SI3000271), POV Ljubljansko barje (SI5000014), POO Šmarna gora (SI3000120) in POO Rašica (SI3000275).

ZRSVN na podlagi predloženega gradiva ne more natančno ugotoviti obsega in lokacije posameznih posegov, vendar meni, da lahko nekatere predlagane ureditve pomembno vplivajo na zgoraj navedena varovana območja, še posebej parkirišča za tovornjake in dolgotrajno parkiranje turističnih avtobusov, območja za kampiranje in glamping, parkirišča za avtodome, obvoznica Gameljne, izvedba protipoplavnih ukrepov, ureditve turističnih in rekreacijskih območij, določitev ureditvenih območij naselij ter območij za dolgoročni razvoj naselij. Glede na vrsto posegov v naravo in upoštevanje varstvenih ciljev navedenih varovanih območij, bodo načrtovani posegi lahko pomembno vplivali na ta območja, zato je za SD OPN 4 treba izvesti presojo sprejemljivosti, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva in za področje gozdarstva, Zavoda za gozdove Slovenije in Direkcije RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV).

ZRSVN je v mnenju, št. 3-III-211/2-O-20/HT, z dne 11. 3. 2020, ugotovil, da SD OPN 4 posega na naravne vrednote in ekološko pomembna območja. ZRSVN meni, da bodo nekateri načrtovani posegi verjetno pomembno vplivali na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 3501-28/2019/11, z dne 17. 4. 2020, ugotovilo, da bo SD OPN 4 pomembno vplival na kulturno dediščino, saj kar 307 pobud zadeva enote registrirane kulturne dediščine. Glede na zelo splošne podatke iz predloženega gradiva Ministrstvo za kulturo ne more natančno presoditi ali je verjetnost izvedbe plana na kulturno dediščino velika ali majhna.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje, št. 3503-3/2020, z dne 5. 3. 2020, s področja kmetijstva. V mnenju je navedlo, da je na podlagi predloženega gradiva

razvidno, da pripravljavec plana s SD OPN 4 načrtuje več posegov na kmetijska zemljišča, zato obstaja verjetnost pomembnejših vplivov plana na okolje z vidika varstva kmetijskih zemljišč.

Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je za področje gozdarstva podalo mnenje št. 3401-88/2008/75, z dne 16. 4. 2020. V mnenju je navedlo, da s SD OPN 4 načrtovane ureditve v dvanajstih primerih posegajo v varovalne gozdove in gozdove s posebnim namenom, zavarovane z Uredbo o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom (Uradni list RS, št. 88/05, 56/07, 29/09, 91/10, 1/13, 39/15). Skladno z navedenim Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano meni, da bo izvedba SD OPN 4 pomembno vplivala na gozd in gozdni prostor.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju, št. 3407-71/2020-2, z dne 23. 3. 2020, ugotovil, da pobude, podane v SD OPN 4 posegajo tudi na osnovno namensko rabo gozd, v dvanajstih primerih v varovalni gozd in gozd s posebnim namenom. Iz navedenih razlogov Zavod za gozdove Slovenije meni, da bi lahko imela izvedba SD OPN 4 pomemben vpliv na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje NIJZ, št. 354-53/2018-6 (256), z dne 19. 3. 2020, s katerim soglaša. NIJZ je v mnenju navedel, da imajo s SD OPN 4 načrtovane ureditve lahko pomembne vplive na zdravje ljudi zaradi onesnaževanja zraka, obremenjevanja okolja s hrupom, nastajanja odpadnih voda, nevarnih in nenevarnih odpadkov, elektromagnetnega sevanja, svetlobnega onesnaževanja ter možnosti onesnaženja pitne vode zaradi širitve posegov na vodovarstvena območja ali tveganja za nesrečo z nevarnimi snovmi oziroma zaradi uporabe fitofarmaceutskih sredstev. Prizadeta so lahko zlasti območja stanovanj, šol in vrtcev ter drugih vzgojno-varstvenih in izobraževalnih ustanov, domov za starejše, zdravstvenih ustanov in drugih objektov z varovanimi prostori, območja namenjena športu in rekreaciji ter vodovarstvena območja, ki so namenjena oskrbi prebivalcev s pitno vodo. Na podlagi predložene dokumentacije NIJZ ocenjuje, da bo SD OPN 4 verjetno pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi.

DRSV je v mnenju, št. 35011-9/2020-2, z dne 17. 6. 2020, navedel, da bo izvedba SD OPN 4 verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika vpliva na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda, saj pobude, obravnavane v SD OPN 4 posegajo na vodna in priobalna zemljišča ter vodovarstvena, erozijska in poplavno ogrožena območja.

Predlagane spremembe plana segajo na vodovarstvena območja vodnih virov z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 43/15) in Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega barja in okolice Ljubljane (Uradni list RS, št. 115/07, 9/08 – popr., 65/12, 93/13). Pri pripravi okoljskega poročila je treba, ob upoštevanju kumulativnega vpliva dodatnih obremenitev na vodonosnik in ob doslednem upoštevanju omejitev iz navedenih uredb, podati predlog zaščitnih ukrepov. Nedopustne posege je potrebno izločiti iz plana.

Pobude posegajo tudi na poplavno ogrožena območja. V teh primerih je potrebno dosledno upoštevati Splošne smernice s področja upravljanja z vodami ter v skladu z drugim odstavkom 9. člena Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08) izdelati strokovne podlage – hidrološko-hidravlične študije. Hidrološko-hidravlične študije so obvezna strokovna podlaga za izdelavo okoljskega poročila. Okoljsko poročilo naj se opredeli tudi do načrtovanih posegov na območju Rožne doline. Pri tem mora podati ugotovitve glede vpliva podzemnih voda ob zgoščanju pozidave in izvedbi podzemnih etaž na obstoječo pozidavo in okolico nasploh ter presoditi tudi vpliv na hidrogeološke razmere na vplivnem območju. Ovrednotiti je treba tudi kumulativne vplive zgoščevanja pozidave skupaj z že izvedenimi posegi v okolje. V okoljskem poročilu mora biti podana ocena vpliva, zaščitni ukrepi in usmeritve za nadaljnje načrtovanje. Pri pripravi okoljskega poročila morajo biti izbrana

ustrezna merila in take metode ugotavljanja in vrednotenja vplivov, da bodo v čim večji meri lahko ugotovljeni vsi pomembni vplivi plana na doseganje okoljskih ciljev s področja voda in posledično tudi ustrezno ovrednoteni.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da bo SD OPN 4 pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določitvah drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Četrte spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje je treba izvesti tudi presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave. Ločen del okoljskega poročila je tudi dodatek za presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

mag. Katja Buda  
V. d. generalne direktorice  
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, [glavna.pisarna@ljubljana.si](mailto:glavna.pisarna@ljubljana.si)

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, [urbanizem@ljubljana.si](mailto:urbanizem@ljubljana.si)
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, [gp.mop@gov.si](mailto:gp.mop@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, [zrsvn.oelj@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oelj@zrsvn.si)
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana, [OELjubljana@zgs.si](mailto:OELjubljana@zgs.si)
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, [gp.mkqp@gov.si](mailto:gp.mkqp@gov.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, [gp.mkqp@gov.si](mailto:gp.mkqp@gov.si)