



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA OKOLJE

Sektor za strateško presojo vplivov na okolje

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-146/2018/16

Datum: 23.01.2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg in 31/18) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Občinski prostorski načrt Občine Bloke, pripravljavcu plana, Občini Bloke, Nova vas 4a, 1385 Nova vas, ki jo zastopa Struktura d.o.o., Šranga 34, 8216 Mirna Peč, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Občinskega prostorskega načrta Občine Bloke je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega prostorskega načrta Občine Bloke je treba izvesti tudi presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Podjetje Struktura d.o.o., Šranga 34, 8216 Mirna Peč, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Bloke, Nova vas 4a, 8216 Mirna Peč, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo št. DPU-OBLO-1718-CPVO z dne 27.03.2018, prejeto 28.03.2019, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski prostorski načrt Občine Bloke (v nadaljnjem besedilu predmetni OPN).

Osnutek Občinskega prostorskega načrta Občine Bloke (izdelal: Struktura d.o.o., Škofljica, februar 2018) je dostopen na spletnem strežniku pod oznako Bloke (OPN):

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/bloke/OPN/.

Ministrstvo je v postopku prejelo naslednja mnenja:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave – OE Ljubljana št.: 3-III-283/2-O-18/AG, LJP z dne 25.04.2018,
- mnenje Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino št.: 3501-24/2018/6 z dne 15.05.2018,
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 3407-28/2018 z dne 07.06.2018,

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo št. 350-16/2008/9 z dne 06.08.2018,
- mnenje Direkcije RS za vode št. 35012-40/2018-4 z dne 26.04.2019,
- dopolnitev prvega mnenja Zavoda RS za varstvo narave – OE Ljubljana št.: 3-III-454/4-O-19/AG, LJP z dne 19.06.2019,
- dopolnitev prvega mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo št. 350-16/2008/22 z dne 25.07.2019 ter
- mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje št. 350-62/2019-5 z dne 01.10.2019.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začetni pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste ukrepov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljnjem besedilu Uredba).

Iz osnutka plana in njegove obrazložitve na spletnem strežniku je razvidno, da predmetni OPN vsebuje strateški in izvedbeni del, pri čemer strateški del postavlja strateške okvire prostorskega razvoja občine v smislu zagotavljanja skladnega razvoja podeželskega dela, usklajenost razvoja občine s sosednjimi območji, omogočanje gospodarskih aktivnosti, izboljšanje bivalnih razmer in varstvo okolja, izvedbeni del pa zagotavlja pravne podlage za prostorski razvoj občine in načrtovanje posegov v prostor. Z zasnovo prostorskega razvoja so opredeljena prednostna območja za razvoj poselitve in dejavnosti, omrežje naselij z vlogo in funkcijo v občini in regiji ter druga za občino pomembna območja. Urbani razvoj se usmerja predvsem v občinsko središče in v prostor turističnega razvoja občine ob Bloškem jezeru ter v razvoj drugih pomembnih naselij v občini. Med ključnimi cilji predmetnega OPN je izboljšanje pogojev za bivanje v smislu nadaljnje krepitve oskrbnih, storitvenih in servisnih dejavnosti ter družbene infrastrukture v središčnih delih naselij Nova vas, Velike Bloke in Ravnik. Za naselji Nova vas s Faro in Velike Bloke je izdelan urbanistični načrt, za območje Bloškega jezera pa krajinska zasnova. Prostorske pogoje za industrijsko in obrtno proizvodnjo, servisne in poslovne dejavnosti se zagotavlja v okviru obstoječih prostorskih zmogljivosti na območju Nove vasi in v gospodarski coni Velike Bloke. Težišče razvoja ostaja na osi skozi Novo vas, kar utemeljuje tudi prometna povezava Unec – Žlebič. Prometno omrežje občine je zasnovano na državni cesti R1-1119 Bloška Polica – Sodražica in cesti R3-2412 Velike Lašče – Nova vas, na kateri se navezuje lokalno cestno omrežje. Načrtovane so ureditve kolesarskih poti državnega, regionalnega in lokalnega pomena, ki bodo pripomogle k razvoju turizma v občini.

Na podlagi podatkov iz predloženega gradiva Ministrstvo ne more natančno razbrati ali se bodo s predmetnim OPN izvajali tudi posegi za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNORG in 31/18; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave – OE Ljubljana (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 3-III-283/2-O-18/AG,LJP z dne 25.04.2018 iz katerega izhaja, da je za predmetni OPN treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave, in sicer predvsem zaradi predlaganih sprememb na območju Bloščice in Bloškega jezera. Dne 20.06.2019 je ZRSVN poslal dopolnitev mnenja št. 3-III-454/4-O-19/AG,LJP z dne 19.06.2019, v katerem je navedeno, da le ob doslednem upoštevanju dopolnitev iz mnenja, presoje sprejemljivosti ni potrebno izvesti. Ministrstvo ugotavlja, da se na obravnavanem območju nahajajo posebno ohranitveno območje Bloščica (SI3000173), posebno ohranitveno območje Kočevsko (SI300263) ter posebno ohranitveno območje Notranjski trikotnik (SI3000232). Pri predmetnem OPN gre za prvi občinski prostorski načrt občine, osnutek plana vsebuje veliko število kompleksnih pobud za spremembo namenske rabe, glede na načrtovane posege pa je pričakovati, da bodo vplivi plana na varovana območja pomembni. Ministrstvo zato ocenjuje, da je za predmetni OPN treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih).

Skladno z določilom 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju nosilci urejanja prostora pošljejo svoja mnenja o verjetnosti pomembnejših vplivov občinskega prostorskega načrta ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja. Ti nosilci so Zavod RS za varstvo narave za področje ohranjanja narave, Ministrstvo za kulturo s področja varovanja kulturne dediščine, Direkcija RS za vode s področja upravljanja z vodami, Ministrstvo za zdravje s področja vpliva na človekovo zdravje, Zavod za gozdove Slovenije s področja varovanja gozdov in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja varovanja kmetijskih zemljišč.

ZRSVN v mnenju št. 3-III-283/2-O-18/AG,LJP z dne 25.04.2018 ugotavlja, da bi izvedba predmetnega OPN lahko vplivala na območja naravnih vrednot in območja pomembna za biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo v mnenju št. 3501-24/2018/6 z dne 15.05.2018 ugotavlja, da predmetni OPN zadeva območja in objekte kulturne dediščine, vendar pa ocenjujejo, da je verjetnost pomembnejših vplivov načrtovanih ureditev na kulturno dediščino vpisano v register nepremične kulturne dediščine majhna zato izvedba celovite presoje vplivov na kulturno dediščino ob upoštevanju smernic in prvega mnenja ni potrebna.

Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano je poslalo mnenje s področja kmetijstva št. 350-16/2008/9 z dne 06.08.2019 v katerem ugotavljajo, da predmetni OPN z vidika varstva kmetijskih zemljišč nima pomembnejših vplivov na okolje.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenja iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo predmetni plan verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je Ministrstvo z dopisom št. 35409-146/2018/6 z dne 30.10.2018 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v enaindvajsetih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana se na

dopis Ministrstva do dne izdaje te odločbe ni opredelil. Ministrstvo je naknadno prejelo še mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, mnenje Ministrstva za zdravje, mnenje Direkcije RS za vode ter dopolnitev mnenja ZRSVN in dopolnitev mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Zavod za gozdove Slovenije je poslal mnenje s področja gozdarstva in lovstva št. 3407-28/2018 z dne 07.06.2018 v katerem ugotavlja, da bo izvedba predmetnega OPN verjetno pomembno vplivala na gozd in gozdni prostor ter na divjad in druge prostoživeče vrste živali.

Ministrstvo za zdravje v mnenju št. 350-62/2019-5 z dne 01.10.2019 soglaša s predloženim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-19/NP-2054871 z dne 25.09.2019, v katerem je ugotovljeno, da bi izvedba predmetnega OPN lahko verjetno pomembno vplivala na zdravje ljudi.

Direkcija RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV) v mnenju št. 35012-40/2018-4 z dne 26.04.2019 ugotavlja, da obravnavano območje posega na vodovarstveno, poplavno ter erozijsko ogroženo območje. DRSV ocenjuje, da bo predmetni plan verjetno pomembno vplival na okolje s stališča vpliva izvedbe plana na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

ZRSVN v mnenju št. 3-III-454/4-O-19/AG,LJP z dne 19.06.2019 ugotavlja, da bi izvedba predmetnega OPN lahko verjetno pomembno vplivala na območja naravnih vrednot in območja pomembna za biotsko raznovrstnost, v kolikor dopolnitve navedene v mnenju ne bodo upoštevane.

Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano je dne 25.07.2019 poslalo dopolnitev mnenja št. 350-16/2008/22 iz katerega izhaja, da so posamezni načrtovani posegi z vidika varstva kmetijskih zemljišč nesprejemljivi.

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da je v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za plan – Občinski prostorski načrt Občine Bloke treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Občina Bloke, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Struktura d.o.o., uprava@struktura.si

V vednost (elektronsko):

- Občina Bloke, obcina.bloke@bloke.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave – OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si