



Številka: 35409-213/2019/13
Datum: 4. 5. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-), 47 a. člena in 53. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/2017), 1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17- GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 - ZIURKOE), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13), v upravni zadevi določitve plana, za katerega je treba izvesti postopek celovite presoje njegovih vplivov na okolje, za Odlok o prvih spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta Mestne občine Slovenj Gradec, pripravljavcu plana Mestni občini Slovenj Gradec, Šolska ulica 5, 2380 Slovenj Gradec, naslednje

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja Odloka o prvih spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta Mestne občine Slovenj Gradec, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V postopku priprave in sprejemanja Odloka o prvih spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta Mestne občine Slovenj Gradec, ni treba izvesti postopka sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljalca plana, Mestna občina Slovenj Gradec, Šolska ulica 5, 2380 Slovenj Gradec, je Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za okolje, Sektorju za SPVO (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), posredovalo nepopolno vlogo št. 350-0008/2018-97 z dne 12. 8. 2019 (prejeto 16. 8. 2019), za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Odloka o prvih spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta Občine Slovenj Gradec (SD1 OPN Slovenj Gradec), potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja. Vloga je bila dopolnjena 9. 10. 2020 z mnenji nosilcev urejanja prostora.

Ministrstvo je prejelo naslednja dokazila:

- mnenje Zavoda za varstvo narave, št. 4-III-1208/2-O-19/MV z dne 12. 9. 2020,
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ministrstvo, področje gozdarstva, št. 3401-106/2008/34 z dne 29. 8. 2019,
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ministrstvo, Direktorata za kmetijstvo, št. 350-77/2008/113 z dne 19. 9. 2019,

- mnenje Ministrstva za zdravje, št. 350-59/2019-6 z dne 17. 9. 2019, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-231/2019-2 (256) z dne 13. 9. 2019,
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-38/2019/6 z dne 10. 10. 2019,
- mnenja Direkcije Republike Slovenije za vode občina niti ministrstvo nista prejela v zakonskem roku.

Obravnavano gradivo je v skladu s 47. členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 61/17, v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt) objavljeno na spletnem stržniku Ministrstva za okolje in prostor, na spletnem naslovu: <https://dokumenti.pis.mop.gov.si/interno/> in sicer:

- Osnutek Odloka o prvih spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta Občine Slovenj Gradec, (ZUM d.o.o., Grajska ul. 7, 2000 Maribor, št. naloge: 18056, julij 2019),
- Sklep o postopku priprave sprememb in dopolnitev Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Slovenj Gradec (Uradni List RS, št. 27/18).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17- GZ in 21/18 - ZNOrg, v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave in sicer se na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B in 46/14, v nadaljnjem besedilu: ZON) celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena v povezavi s 53. členom ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena v 21 dneh pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/2017: v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo:

Na območju Mestne občine Slovenj Gradec velja Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Slovenj Gradec (Uradni list RS, št. 65/17; v nadaljevanju: OPN). Z njim se urejajo območja za poselitve, vključno z gradnjo v odprtem prostoru občine in ostalimi območji, namenjenimi poselitvi. Poleg območja poselitve so z OPN določeni tudi prostorski izvedbeni pogoji za dopustne posege in ureditve na kmetijskih, gozdnih, vodnih in drugih zemljiščih, za urejanje infrastrukturnih omrežij, za varovanje posameznih sestavin in vrednot okolja, podane so usmeritve za podrobnejše prostorsko načrtovanje idr.

Po uveljavitvi OPN in uporabi v praksi se je izkazalo, da vsebuje odlok o OPN nekatere napake tehnične narave ali medsebojne neskladnosti ter da prihaja pri razumevanju in tolmačenju nekaterih določil zlasti izvedbenega dela OPN na strani občine, upravne enote, prostorskih načrtovalcev, posameznih investitorjev in drugih uporabnikov do posameznih nejasnosti, neusklajenosti in dvomnosti. Podani so bili predlogi in pripombe za izboljšanje oz. bolj jasni zapis posameznih določil izvedbenega dela OPN. Sprejet je bil Sklep o postopku priprave sprememb in dopolnitev Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Slovenj Gradec (Uradni List RS, št. 27/18), s katerim se je pričel postopek sprememb in dopolnitev OPN in s katerim je bilo določeno, da se spremembe in dopolnitve OPN nanašajo na celotno območje veljavnega akta ter obsegajo naslednje vsebine:

- sprememba izvedbenih pogojev na način, da bodo merila v posamezni enoti urejanja jasna, nedvoumna in usklajena ter da ne bi prihajalo do nasprotujočih si razlag in uporab, s tem pa tudi do različne (neenakopravne) obravnave subjektov;

- ponovna preveritev obsega osnovnih, spremljajočih in izključujočih dejavnosti v posameznih območjih podrobne namenske rabe kot tudi določitev dopustnih posegov in vrst objektov upoštevajoč dejansko stanje in specifičnost gradnje v posameznih enotah, ki je odraz predhodnih predpisov, ki so določali gradnjo objektov v teh območjih;
- vključitev določil, ki so bila vsebovana v dopolnjenem osnutku OPN MOSG in nanje v času javne razgrnitve ni bilo podanih pripomb in so ali pomotoma izpadla ali pa so bila preoblikovana in so v odloku nedoločno zapisana, kar predstavlja težavo pri projektiranju.

Opreديلil je tudi vrsto postopka, po katerem se vodijo spremembe in dopolnitve OPN. Vsebina sprememb in dopolnitev akta se nanaša na prostorsko izvedbene pogoje. Ne posega v celovitost načrtovanih rešitev ter določanje namenske rabe prostora in ne zahteva spremembe grafičnega dela, zato se spremembe in dopolnitve akta sprejmejo skladno s 53. členom ZPNačrt po skrajšanem postopku.

Ministrstvo po preučitvi vseh mnenj in dejstev ugotavlja:

1. Za navedeni plan SD1 OPN Slovenj Gradec ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14 in 57/15, v nadaljevanju: Uredba) in Priloge 1 Uredbe, saj ureditve, ki se načrtujejo s SD1 OPN Slovenj Gradec ne predstavljajo posegov, za katerega je presoja vplivov na okolje obvezna.

2. Na podlagi 101. člena ZON se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, kadar bi plan lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani in je zanj potrebno izvesti presojo sprejemljivosti vplivov na varovana območja. Iz mnenja Zavoda za varstvo narave št. 4-III-1208/2-O-19/MV z dne 12. 9. 2020 izhaja, da območje SD1 OPN Slovenj Gradec in njegov daljinski vpliv sega v naslednja varovana območja: Ježevec, Kremžarjev potok, Pikrnica-Selčnica, Barbarski otok s pritoki, Huda luknja, Vrhe-Povirno barje, Jenina, Pohorjem, Grintovec. Na varovanih območjih ni predvidenih sprememb namenske rabe, saj se v SD1 OPN Slovenj Gradec spreminjajo le prostorski izvedbeni pogoji, namenska raba pa ostane nespremenjena. Zato menijo, da plan ne bo imel pomembnih vplivov na varovana območja in vrste oz. habitatne tipe znotraj njih, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni treba izvesti.

3. Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS št. 9/09), je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta in ugotovilo da:

- iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, področje gozdarstva, (št. 3401-106/2008/34 z dne 29. 8. 2019), ki je bilo pripravljeno na podlagi mnenja Zavoda za gozdove Slovenije, št. 3401-106/2008/34 z dne 29. 8. 2019 izhaja, da se s predlaganimi SD1 OPN Mestne občine Slovenj Gradec ne bo posegalo na območje gozda in se gospodarjenje z gozdovi ne bo bistveno poslabšalo, zato presoje vplivov na okolje s stališča vpliva na gozd in funkcije gozda ni potrebno izvesti,
- iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave (št. 4-III-1208/2-O-19/MV z dne 12. 9. 2020 izhaja, da SD1 OPN Slovenj Gradec ne bodo pomembno vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost,
- iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ministrstvo, Direktorata za kmetijstvo št. 350-77/2008/113 z dne 19. 9. 2019 izhaja, da se le to ni opredelilo do verjetnosti pomembnejših vplivov SD1 OPN Slovenj Gradec,
- iz mnenja Ministrstva za zdravje (št. 350-59/2019-6 z dne 17. 9. 2019), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št. 354-231/2019-2 (256) z dne 13. 9. 2019) izhaja, da izvedba plana SD1 OPN Mestne občine Slovenj Gradec v obliki in obsegu kot je to opisano v osnutku SD1 OPN Mestne občine Slovenj Gradec ne bo pomembneje vplivala na zdravje in počutje ljudi, zato s stališča varovanja zdravja ljudi in počutja ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje,
- iz mnenja Ministrstva za kulturo (št. 3501-38/2019/6 z dne 10. 10. 2019) izhaja, da je v SD1 OPN Mestne občine Slovenj Gradec varstvo kulturne dediščine celostno rešeno v 94. členu, ki ostaja nespremenjen, zato s stališča varstva kulturne dediščine ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje,
- glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ne gre za kumulativne in čezmejne vplive,

- mnenja Direkcije Republike Slovenije za vode občina niti ministrstvo nista prejela v zakonskem roku.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in dokazov je pristojno ministrstvo ugotovilo, da je v skladu z določili 2. in 3. odstavka 40. člena ZVO-1, v postopku priprave in sprejemanja **Odloka o prvih spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta Mestne občine Slovenj Gradec, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje, prav tako ne niti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.**

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Barbara Žagar, univ. dipl. prav.
Višja svetovalka

Mag. Vesna Kolar –Planinšič
Vodja Sektorja za strateško presojo
vplivov na okolje

mag. Katja Buda,
v.d. Generalne direktorice
Direktorata za okolje

Vročiti elektronsko:

- info@slovenjgradec.si

V vednost:

- zrsvn.oemb@zrsvn.si, Zavod RS za varstvo narave,
- gp.mz@gov.si, Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje,
- gp.mkgp@gov.si, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, področje gozdarstva,
- gp.mkgp@gov.si, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo,
- gp.drsv@gov.si, Direkcija RS za vode,
- gp.mk@gov.si, Ministrstvo za kulturo.