



Številka: 35409-164/2019/5
Datum: 20. 3. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve št. 2 Občinskega prostorskega načrta Občine Gorenja vas-Poljane, pripravljavcu plana, Občini Gorenja vas-Poljane, Poljanska cesta 87, 4224 Gorenja vas, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Spremembe in dopolnitve št. 2 Občinskega prostorskega načrta Občine Gorenja vas-Poljane ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Spremembe in dopolnitve št. 2 Občinskega prostorskega načrta Občine Gorenja vas-Poljane ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Občina Gorenja vas-Poljane, pripravljavcu plana, Občini Gorenja vas-Poljane, Poljanska cesta 87, 4224 Gorenja vas, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) podal vlogo št. 3500-03/2016-132 z dne 21. 6. 2019, prejeto dne 24. 6. 2019, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve št. 2 Občinskega prostorskega načrta Občine Gorenja vas-Poljane, (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 2).

Vlogi so bila priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer:

- Občinski prostorski načrt Občine Gorenja vas-Poljane, spremembe in dopolnitve 2 (Locus d.o.o., maj 2019);
- Hidrološko hidravlična analiza za potrebe sprememb in dopolnitev OPN (območje GC Dobje), (IZVO-R d.o.o., št. Študije: K11-1/18, julij 2018, dopolnjeno maj 2019);
- Hidrološko hidravlična analiza za potrebe sprememb in dopolnitev OPN (Širitev naselja Poljane - vzhod), (IZVO-R d.o.o., št. Študije: K11-2/18, julij 2018, dopolnjeno maj 2019);
- Hidrološko hidravlična analiza za potrebe sprememb in dopolnitev OPN (območje parc. št. 300/7 k.o. Dobje), (IZVO-R d.o.o., št. Študije: K11-3/18-dop, julij 2018, dopolnjeno maj 2019);
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-6/2018/6, z dne 20. 3. 2018;

- mnenji Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-71/2-O-18/AŠ, NH, z dne 20. 2. 2018 in št. 3-III-71/4-O-18/AŠ, z dne 20. 12. 2018;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 350-2/2018, z dne 7. 2. 2018;
- mnenji Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva, št. 350-1/2018/60, z dne 15. 10. 2018 in št. 350-1/2018/64, z dne 7. 3. 2019.

Gradivo je bilo objavljeno tudi na spletnem strežniku, na naslovu http://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/ in sicer:

- Občinski prostorski načrt Občine Gorenja vas-Poljane, spremembe in dopolnitve 2 (Locus d.o.o., december 2017);
- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev 02 Občinskega prostorskega načrta Občine Gorenja vas-Poljane, (Uradni list RS, št. 42/17 z dne 4. 8. 2017);
- Prikaz stanja prostora, (Locus d.o.o.);
- Obrazložitev in utemeljitev akta, (Locus d.o.o.);
- Opredelitev do pobud (Locus d.o.o.);
- Ukrepi za povečanje poplavne varnosti na območju Poljan, Vodnogospodarske ureditve (IZVO-R d.o.o., št. Projekta H94/16, maj 2017);
- Strokovne podlage (Zasnova Hlavče, ZN za parcelo št. 590/1, k.o. Dolenja Dobrava, ZN za parcelo št. 1265 ter dele parcel št. 1264/3 in 1264/2, vse k.o. Leskovicca, Zasnova Kopačnice, ZN za parcelo št. 438/5, 438/6, 1474/1, 466/22, vse k.o. Dobje).

Ministrstvo je v postopku dne 11. 3. 2020 prejelo tudi mnenje Direkcije RS za vode št. 35011-2/2019-4 z dne 6. 3. 2020.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14 in 57/15; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se SD OPN 2 nanaša na spremembe besedila in grafičnega dela odloka. Spremembe besedila predstavljajo zlasti redakcijski popravki, spremembe in določitve novih izvedbenih pogojev ter načinov urejanja. Spremembe grafičnega dela se nanašajo zlasti na spremembe namenske rabe prostora in načinov urejanja. Spreminja se osnovna namenska iz kmetijskih in gozdnih zemljišč v stavbna in obratno, spremembe pa se pojavljajo tudi znotraj podrobnejše namenske rabe. Namenska raba prostora iz gozdnih in kmetijskih zemljišč se spreminjajo zlasti v območja za gospodarske dejavnosti, območja centralnih dejavnosti, območja podeželskih naselij, območja razpršene poselitve in območja za turizem, vendar gre za širitve manjšega obsega. Zaradi poseganja na poplavna območja je bil obseg širitve gospodarskih con v Poljanah, Dobju in Todražu ustrezno zmanjšan. S SD OPN 2 se načrtuje tudi vodnogospodarske ureditve, namenjene varstvu pred poplavami na širšem območju Poljan.

Na podlagi predloženih podatkov ministrstvo ocenjuje, da SD OPN 2 ni treba izvesti presoje vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/2014 in spremembe, v nadaljnjem besedilu Uredba).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 3-III-71/2-O-18/AŠ, NH, z dne 20. 2. 2018, v katerem je ugotovil, da posamezne predlagane spremembe predmetnega plana segajo na posebni varstveni območji (Natura 2000) Blegoš (id. št. SI3000260) in Poljanska Sora Log – Škofja Loka (id. št. SI3000237), vendar so prostorsko omejene na majhna območja. Večji poseg v območje Poljanska Sora Log – Škofja Loka (id. št. SI3000237) so protipoplavni ukrepi na območju Poljan, ki so bili že presojeni v sklopu presoje sprejemljivosti posega v okviru izdaje naravovarstvenega soglasja (št. 3-II-378/2-O-16/AP, AŠL z dne 24. 6. 2016). Glede na ekološke zahteve kvalifikacijskih vrst, ki posebni varstveni območji opredeljujejo, ZRSVN meni, da SD OPN 2 ob upoštevanju naravovarstvenih smernic in usmeritev iz mnenja ne bo bistveno vplival na varstvene cilje navedenih posebnih varstvenih območij, njuno celovitost in povezanost ter na kvalifikacijske vrste. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da za SD OPN 2 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave po 101. a členu ZON.

ZRSVN je v postopku podal še dopolnitev prvega mnenja št. 3-III-71/4-O-18/AŠ z dne 20. 12. 2018, ki se nanaša na spremembo namenske rabe prostora zaradi širitve kmetije Karlovski mlin na parceli št. 1174/2, k.o. Gorenja vas. Predlagana sprememba ne sega na varovana območja, zato ZRSVN meni, da izvedba presoje sprejemljivosti na varovana območja narave po 101. A členu ZON ni potrebna.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je v postopku prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Zavoda za gozdove Slovenije, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva in Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v mnenju št. 3-III-71/2-O-18/AŠ, NH, z dne 20. 2. 2018 ugotovil, da SD OPN 2 le minimalno segajo na območja naravnih vrednot in območja, pomembna za ohranjanje biotske raznovrstnosti. ZRSVN ocenjuje, da SD OPN 2, ob upoštevanju smernic in mnenj, ne bo pomembno vplival na območja naravnih vrednot in območja, pomembna za biotsko raznovrstnost. V dopolnitvi mnenja št. 3-III-71/4-O-18/AŠ, z dne 20. 12. 2018, je ZRSVN ugotovil tudi, da sprememba lokacije kmetije Karlovski mlin ne bo vplivala na naravne vrednote in biotsko pestrost.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju št. 3501-6/2018/6, z dne 20. 3. 2018, navedlo, da SD OPN 2 ne bo pomembno vplival na varstvo kulturne dediščine. Ministrstvo za kulturo zato meni, da je verjetnost vplivov plana na kulturno dediščino majhna in izvedba celovite presoje vplivov ni potrebna.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju št. 350-2/2018, z dne 7. 2. 2018, navedel, da SD OPN 2 ustrezno upošteva smernice in druge pravne in strokovne podlage za področje gozdarstva in lovstva. Prostorski razvoj, načrtovan s SD OPN 2, na gozdni prostor in funkcije gozda ne bo verjetno pomembno vplival.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja kmetijstva št. 350-1/2008/60, z dne 15. 10. 2018 in dopolnilno mnenje št. 350-1/2008/64, z dne 7. 3. 2019. V mnenjih je navedlo, da z vidika pristojnosti ministrstva ni verjetnosti pomembnejših vplivov SD OPN 2 na okolje.

Direkcija RS za vode je v postopku, dne 11. 3. 2020, posredovala mnenje št. 35011-2/2019-4, z dne 6. 3. 2020, v katerem je navedla, da so v dopolnjenem gradivu SD OPN 2 upoštevane vse pripombe iz prvega mnenja z dne 17. 5. 2018, ki se nanašajo na poseganje na poplavna območja, katerih razredi poplavne nevarnosti še niso bili določeni, na poseganje na vodovarstveno območje VVO 2 v EUP POH-4, na spremembe namenske rabe prostora VC v EUP KOP-2 in na spremembe primarne namenske rabe v zazidljivo na erozijsko ogroženih območjih. Skladno z navedenim Direkcija RS za vode meni, da SD OPN 2 ne bo pomembno vplival na vode s stališča vpliva na vodni režim, stanje voda in varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPN 2 načrtuje sprememba besedila in grafičnega dela na podlagi prejetih pobud za spremembo namenske rabe prostora iz gozdnih in kmetijskih zemljišč v območja za gospodarske dejavnosti, območja centralnih dejavnosti, območja podeželskih naselij, območja razpršene poselitve in območja za turizem;
- se s SD OPN 2 načrtuje povečanje intenzivnosti izrabe prostora na določenih območjih, vendar so predvideni tudi izvzemi iz območij zazidljivih zemljišč; zaradi manjšega obsega načrtovanih širitev namenske rabe prostora, pomembnega vpliva na okolje ni pričakovati;
- SD OPN 2 leži na območju naravnih vrednot in biodiverzitete, vendar ZRSVN v mnenju št. 3-III-71/2-O-18/AŠ, NH in mnenju št. 3-III-71/4-O-18/AŠ ocenjuje, da vplivi ne bodo bistveni;
- s DS OPN 2 načrtovane ureditve ne bodo pomembneje vplivale na kulturno dediščino, kar je ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo v mnenju št. 3501-6/2018/6;
- SD OPN 2 ne bo pomembno vplival na gozd in kmetijska zemljišča, kar sta v mnenjih ugotovila tudi Zavod za gozdove Slovenije (št. 350-2/2018) in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (350-1/2008/60 in 350-1/2008/64);
- s SD OPN 2 načrtovane ureditve ne segajo na poplavna in vodovarstvena območja ter na erozijsko ogrožena območja, zato pomembnih vplivov na vodni režim, stanje voda in varstvo

pred škodljivim delovanjem voda ni pričakovati, kar je razvidno tudi iz mnenja Direkcije RS za vode št. 35011-2/2019-4.

Upoštevač merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da SD OPN 2 ne bo pomembno vplival na okolje zaradi drugih okoljskih razlogov in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da v postopku sprejemanja SD OPN 2 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu ZVO-1, zato je odločilo, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Gorenja vas-Poljane, pripravljavcu plana, Občini Gorenja vas-Poljane, Poljanska cesta 87, 4224 Gorenja vas, info@obcina-gvp.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkqp@gov.si