



Številka: 35409-127/2019/17
Datum: 24. 10. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Tretje spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Mirna, pripravljavcu plana, Občini Mirna, Glavna cesta 28, 8233 Mirna, ki ga zastopa podjetje Urbi d.o.o., Oblikovanje prostora, Trnovski pristan 2, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Tretjih spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Mirna ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Tretjih spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Mirna ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Občina Mirna, Glavna cesta 28, 8233 Mirna, ki ga zastopa podjetje Urbi d.o.o., Oblikovanje prostora, Trnovski pristan 2, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) podal vlogo št. 19-135-1806 z dne 9. 7. 2019, prejeto dne 9. 7. 2019, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Tretje spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Mirna, (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 3).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 6-III-308/2-O-19/AŠP, z dne 18. 6. 2019;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 350-4/19-2, z dne 13. 6. 2019;
- mnenje Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 212b-09/1649-19/NP-1893191, z dne 1. 7. 2019;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – področje gozdarstva, št. 3405-36/2013/28, z dne 14. 6. 2019;
- dokazila o prejeti pošiljki (povratnice).

Gradivo je bilo objavljeno na spletnem strežniku, na naslovu http://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/ in sicer:

- Občinski prostorski načrt, Tretje (3.) spremembe in dopolnitve OPN Mirna - osnutek (Urbi d.o.o., št. projekta: URBI-1806, april 2019);
- Sklep o pripravi (3) tretjih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Mirna, (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 7, z dne 16. 2. 2018);
- Pooblastilo Občine Mirna, št. 351-0008/2018-6, z dne 16. 3. 2018;
- priloge.

Ministrstvo je v postopku, dne 17. 7. 2019, prejelo še mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-24/2019/3, z dne 17. 7. 2019.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUJFO, 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14 in 57/15; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se SD OPN 3 nanaša na spremembe besedila in grafičnega dela odloka, zlasti zaradi novih pobud za spremembo namenske rabe prostora (širitev območij gospodarskih con, območij okoljske infrastrukture, območij podeželskih naselij, vinogradniških območij, stanovanjskih območij in drugih območij na območja gozdov in kmetijskih zemljišč), spremembe prostorskih izvedbenih pogojev, uskladitve z novo sprejetimi predpisi. S SD OPN 3 se v naselju Mirna, na območju urejanja prostora MIR-219 načrtuje novo območje gospodarske cone. Za SD OPN 3 je treba izvesti presojo vplivov na okolje po določilih 51. člena ZVO-1 in Uredbe. Iz gradiva je razvidno, da se na območju naselja Mirna, ob obstoječi gospodarski coni (območje z oznako MIR-043), ki meri približno 6,8 ha, umešča še približno 1,2 ha novih površin (območje z oznako MIR-219), namenjenih gospodarskim conam (IG), kar skupaj znaša približno 8 ha. Skladno z 51. členom ZVO-1 in v povezavi s točko G.I.1 priloge 1

Uredbe je za tovrsten poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje. Pri tem je ministrstvo upoštevalo določbe 2. člena Uredbe, ki v četrtem odstavku določa, da se presoja vplivov na okolje izvede tudi za poseg v okolje iz 3. člena te uredbe, ki sam ne dosega praga, ki je za to vrsto posega določen pri opisu posega, označenega z oznako X v stolpcu z naslovom PVO v prilogi 1 te uredbe, če je funkcionalno povezan z drugimi nameravanimi ali že izvedenimi posegi v okolje in skupaj z njimi ta prag dosega ali presega.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 6-III-308/2-O-19/AŠP, z dne 18. 6. 2019, v katerem je ugotovil, da območje SD OPN 3 in posamezne pobude segajo v posebno ohranitveno območje Mirna (SI300059), določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 33/13, 39/13-OdlUS, 3/14, 21/16, 47/18) in v območje njegovega daljinskega vpliva. Na območju sta načrtovani dve manjši pobudi v naselju Mirna (bencinski servis, površina ob obstoječi čistilni napravi), pri čemer je ključno ohranjati primarno vegetacijo oz. vegetativno bariero proti vodotoku. ZRSVN je v mnenju navedel, da s planom načrtovane prostorske ureditve in nanje vezane dejavnosti ter predlagane spremembe namenske rabe prostora, ob upoštevanju podanih usmeritev, ne bodo pomembno vplivale na varstvene cilje varovanega območja. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da presoje sprejemljivosti na varovana območja narave po 101. a členu ZON ni treba izvesti.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je v postopku prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, Zavoda za gozdove Slovenije in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje gozdarstva (v nadaljnjem besedilu MKGP).

ZRSVN je v mnenju, št. 6-III-308/2-O-19/AŠP, z dne 18. 6. 2019 ugotovil, da načrtovane spremembe posegajo v robne dele naravnih vrednot, zlasti vodotokov (Mirna, Lanšpreščica, Zabrščica), za katere so bile podane konkretne varstvene usmeritve. Večjo pobudo predstavlja vzpostavitev industrijskega območja (EUP MIR-219) na geološki naravni vrednoti Mirna – tektonska guba. Ker je tovrstna naravna vrednota na Dolenjskem edina in izjemna tudi v slovenskem merilu, bi vzpostavitev nove namenske rabe na območju negativno vplivala nanjo oziroma jo celo uničila. ZRSVN meni, da ob izločitvi pobude za industrijsko cono na območju EUP MIR-219 ter ob upoštevanju podanih konkretnih usmeritev, SD OPN 3 ne bodo pomembno vplival na lastnosti zgoraj navedene naravne vrednote. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da za SD OPN 3 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ugotovilo, da navedena sprememba namenske rabe prostora ni bila izvzeta iz gradiva, zato meni, da bodo vplivi na naravno vrednoto bistveni in je zaradi tega treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

MKGP je podal mnenje za področje gozdarstva, št. 3405-36/2013/28, z dne 14. 6. 2019, v katerem je navedel, da so v SD OPN 3 ustrezno upoštewane smernice s področja gozdarstva in da vplivov na gozd, zagotavljanje pogojev funkcije gozdov in gospodarjenje z gozdom ni pričakovati.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju, št. 350-4/19-2, z dne 13. 6. 2019, navedel, da so v SD OPN 3 ustrezno upoštevane smernice s področja gozdarstva in ocenil, da so vplivi plana s stališča gozdarstva sprejemljivi.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 3501-56/2018/3, z dne 17. 9. 2018, po pregledu predložene dokumentacije ugotovilo, da načrtovane spremembe in dopolnitve prostorskega akta ne bodo pomembneje vplivale na varstvo kulturne dediščine. Na podlagi navedenega je Ministrstvo za kulturo ocenilo, da je verjetnost vpliva na kulturno dediščino majhna in izvedba celovite presoje vplivov na kulturno dediščino ni potrebna. V mnenju je Ministrstvo za kulturo še navedlo, da je treba upoštevati tudi usmeritve za presojo vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline v okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje, kot to določajo splošne smernice.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljnjem besedilu NLZOH), št. 212b-09/1649-19/NP-1893191, z dne 1. 7. 2019. NLZOH je v mnenju navedel, da se s planom umeščajo nova območja za bivanje (SS, SK, A), turizem (BT), območja za gospodarstvo in izkoriščanje mineralnih surovin (IG, LN, BD), območja okoljske infrastrukture (Oc), območja prometne infrastrukture, ki imajo lahko pomembne neposredne, daljinske in kumulativne vplive na zdravje ljudi. Poleg navedenega je NLZOH v mnenju navedel tudi, da bo zaradi širitve poselitvenih območij verjetno prišlo do zmanjšanja območij, namenjenih lokalni pridelavi hrane, spremembe na območjih zelenih površin pa bodo vplivale tudi na kakovostno bivalno okolje. Na območju so tudi vodna zajetja in vodovarstvena območja, pobude, predvidene na teh območjih pa lahko pomembno vplivajo na kakovost pitne vode. V primeru neposrednih stikov območij za bivanje z območij gospodarskih con in infrastrukture, lahko pride do pomembnih vplivov na bivalno okolje zaradi povečanega hrupa, zmanjšane kakovosti zunanega zraka in svetlobnega onesnaževanja. Nastanek novih konfliktnih območij je zato treba preprečiti, stara pa ustrezno sanirati. Skladno z navedenim NLZOH meni, da je za SD OPN 3 s stališča varstva zdravja ljudi treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPN 3 načrtuje sprememba besedila in grafičnega dela odloka v zvezi s spremembami namenske rabe prostora in prostorskih izvedbenih pogojev zaradi novih pobud ter zaradi uskladitve z veljavnimi predpisi;
- se s SD OPN 3 načrtuje povečanje intenzivnosti izrabe prostora na določenih območjih, v prostor pa se umeščajo tudi dejavnosti (gospodarske in proizvodne dejavnosti, območja okoljske infrastrukture in druge dejavnosti), ki bi lahko same po sebi ali v povezavi z obstoječimi dejavnostmi pomembno vplivale na okolje;
- s DS OPN 3 načrtovane ureditve ne bodo pomembno vplivale na kulturno dediščino, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo, vendar se s SD OPN 3 načrtujejo posegi za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, zaradi česar je treba izvesti tudi celovito presojo vplivov na arheološke ostaline;
- se s SD OPN 3 načrtovana širitev območja gospodarske cone (EUP MIR-219) umešča na območje naravne vrednote Mirna - tektonska guba, kar lahko povzroči njeno uničenje, zato ministrstvo ugotavlja, da bo načrtovana sprememba namenske rabe prostora pomembno vplivala na naravno vrednoto in je zaradi tega treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje;
- s SD OPN 3 načrtovane ureditve ne bodo pomembno vplivale na gozdove in gospodarjenje z njimi, kar je v mnenju ugotovil tudi Zavod za gozdove Slovenije;
- se s SD OPN 3 v prostor umeščajo tudi dejavnosti, ki bi lahko pomembno vplivale na zdravje ljudi in njihovo bivalno okolje, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za zdravje.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo SD OPN 3 verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom št. 35409-127/2019/8 z dne 26. 7. 2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 31. 7. 2019. Pooblaščenec pripravljavca plana se je z dopisom št. 19-173-1806 z dne 1. 8. 2019 pisno opredelil do dejstev in okoliščin in sporočil, da iz gradiva umika pobudo za širitev industrijske cone v EUP MIR-219.

Ministrstvo je pooblaščenca z dopisom št. 35409-127/2019/11, z dne 26. 8. 2019, pozvalo, da ustrezno dopolni osnutek SD OPN 3.

Pooblaščenec pripravljavca plana je ministrstvo z dopisom št. 19-218-1806 z dne 17. 9. 2019, prejetim 17. 9. 2019, obvestil, da je dopolnjeno gradivo objavljeno na spletnem strežniku, na naslovu: https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/3_predlog/mirna/SD_OPN3/.

Na navedenem spletnem naslovu je bilo dne 16. 9. 2019 objavljeno naslednje gradivo:

- Občinski prostorski načrt, Tretje (3.) spremembe in dopolnitve OPN Mirna - osnutek (Urbi d.o.o., št. projekta: URBI-1806, april 2019);
- dopolnjen kartografski del odloka;
- priloge.

Ministrstvo je po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za dodatno mnenje zaprosilo Ministrstvo za zdravje. Ministrstvo za zdravje je v postopku posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-266/2019-2 (256) z dne 8. 10. 2019, prejeto 14. 10. 2019.

NIJZ je v mnenju, št. 354-266/2019-2 (256), z dne 8. 10. 2019, na podlagi podatkov o značilnostih plana, podatkov o značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta ter podatkov o pomenu in ranljivosti območij ugotovil, da SD OPN 3 v obliki in obsegu, kot je to opisano v predloženem gradivu, verjetno ne bo imel pomembnejših vplivov na zdravje ljudi. Spremembe posameznih sestavin okolja zaradi izvedbe SD OPN 3 ne bodo tolikšne, da bi lahko vplivale na zdravje ljudi.

Ministrstvo je dopolnjeno gradivo preučilo in ugotovilo, da je bila iz SD OPN 3 izločena pobuda za širitev industrijske cone (EUP MIR-219), ki je bila razlog za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje. Z izločitvijo navedene pobude se na območju SD OPN 3 ne načrtujejo posegi v okolje, zaradi katerih bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje po določilih 51. člena ZVO-1 in 2. člena Uredbe. Posledično zaradi izločitve te pobude ni treba izvesti celovite presoje na arheološke ostaline in na zdravje ljudi, kakor izhaja iz mnenj Ministrstva za kulturo št. 3501-56/2018/3, z dne 17. 9. 2018 in NIJZ št. 354-266/2019-2 (256), z dne 8. 10. 2019. Zaradi izločitve te pobude iz SD OPN 3 prav tako ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje zaradi vplivov na geološko naravno vrednoto Mirna – tektonska guba, kar je v mnenju št. 6-III-308/2-O-19/AŠP, z dne 18. 6. 2019, navedel ZRSVN.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da v postopku sprejemanja SD OPN 3 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po določbah 40. člena ZVO-1, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Urbi d.o.o., Oblikovanje prostora, Trnovski pristan 2, 1000 Ljubljana, info@urbi.si

V vednost (elektronsko):

- Občina Mirna, obcina@mirna.si
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tainistvo@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, gp.mkgp@gov.si