



Številka: 35409-421/2018/15
Datum: 23. 10. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO), drugega odstavka 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), v povezavi z 47.a členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Spremembe in dopolnitve št. 7 občinskega prostorskega načrta Občine Postojna (SD OPN7), pripravljavcu plana Občini Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve št. 7 občinskega prostorskega načrta Občine Postojna je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I. Vloga

Pripravljavec plana Občina Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna, je Ministrstvu za okolje in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) posredoval vlogo (št.: 3505-7/2014-241 (600-04) z dne 23. 11. 2018, prejeta 27. 11. 2018) za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Postojna št. 7 (SD OPN7) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Osnutek SD OPN7 Občine Postojna (izdelal: Locus prostorske in informacijske rešitve d.o.o., Solkan, februar 2018) je bil dostopen na spletnem strežniku pod oznako Postojna (SD OPN4):

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/postojna/SD_OPN4/

Vlogi je bil priložen elektronski nosilec z naslednjo vsebino:

- Vloga Občine Postojna (št.: 3505-7/2014-241 (600-04) z dne 23. 11. 2018, prejeta 27. 11. 2018)

- Shp. Podatek – NRP z datumom 23. 11. 2018
- Mnenja:
 - Ministrstva za kulturo (prvo mnenje št.: 3501-25/2018/4 z dne 4. 5. 2018, dopolnitev prvega mnenja št.: 3501-25/2018/11 z dne 10. 9. 2018 in dopolnitev prvega mnenja št.: 3501-25/2018/15 z dne 21. 11. 2018)
 - Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (št. 350-39/2008/93 z dne 17. 7. 2018)
 - Zavoda za gozdove Slovenije – OE Postojna (št.: 3407-23/2018 z dne 25. 4. 2018)
 - Zavoda RS za varstvo narave – OE Nova Gorica (prvo mnenje št.: 5-III-233/2-O-18/ACGBF z dne 25. 4. 2018 in dopolnitev prvega mnenja št.: 5-III-233/4-O-18/ACGBF z dne 24. 8. 2018).

Ministrstvo je 27. 2. 2019 prejelo mnenje Direkcije RS za vode (št.: 35012-42/2018-7 z dne 26. 2. 2019).

Mnenja Ministrstva za zdravje ministrstvo pristojno za okolje ni prejelo.

II. Vsebina plana

Iz osnutka plana in njegove obrazložitve na spletnem strežniku je razvidno, da se SD OPN7 nanašajo na približno 120 pobud na celotnem območju Občine Postojna v naslednjih vsebinskih sklopih:

- pobude za spremembo namenske rabe prostora s strani Občine Postojna, krajevnih skupnosti ter druge pobude v javnem interesu,
- pobude za širitev in selitev kmetij ter njihovih dejavnosti,
- pobude za širitev stavbnih zemljišč za potrebe individualne gradnje,
- pobude za izvzem delov območij naselij iz stavbnih zemljišč,
- pobude pri katerih gre za uskladitev z dejanskim stanjem,
- spremembe, popravki ter uskladitve prostorsko izvedbenih pogojev v tekstualnem delu.

V zvezi z mnenjem Zavoda za gozdove Slovenije je Občina Postojna v vlogi navedla, da so iz osnutka umaknili dva večja posega, in sicer gospodarsko cono Prestranek in vse vetrne elektrarne, kar je razvidno iz dopolnjenega osnutka namenske rabe prostora (PNRP SD_SD_OPN_PO7).

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO ter 273. členom ZUreP-2 v povezavi s 47.a členom ZPNačrt-C, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti CPVO, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi 4. odstavka 40. člena ZVO pa se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali

podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

a) Kot izhaja iz vloge Občine Postojna z dne 23. 11. 2018, so iz osnutka SD OPN7 izvzete vse vetrne elektrarne in gospodarska cona Prestranek, zato zanj ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO, ker se z njim ne načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Iz mnenj Zavoda RS za varstvo narave – OE Nova Gorica (ZRSVN) izhaja, da neposredni in daljinski vpliv plana sega v naslednja varovana območja:

- posebna varstvena območja – območja Natura 2000: Snežnik – Pivka (SI5000002), Vipavski rob (SI5000021), Mrzla jama pri Prestranku (SI3000174), Javorniki – Snežnik (SI3000231), Notranjski trikotnik (SI3000232) in Trnovski gozd – Nanos (SI3000255), ki so določeni z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 3/14 in 21/16),
- zavarovana območja: Krajinski park Nanos – južna in zahodna pobočja z vrhovi Pleše, Grmade in Ture, ki je razglašen z Odlokom o razglasitvi kulturnih in zgodovinskih spomenikov ter naravnih znamenitosti na območju Občine Postojna (Uradne objave Primorskih novice št. 29/84).

ZRSVN je 24. 8. 2018 v dopolnitvi prvega mnenja podal varstvene pogoje, usmeritve in priporočila za naslednje EUP PR-041 BT, EUP PL-045 selitev kmetije Planina, EUP KE-02 K2 med Planino in Lohačo, EUP PL-043 SP območje počitniških hiš nad Planino, EUP PJ-004 ZK širitev pokopališča v Predjami, EUP PO-200 O odlagališče gradbenih odpadkov in EUP PR-001 SK. ZRSVN meni, da ob upoštevanju usmeritev iz dopolnjenega prvega mnenja plan ne bo pomembno vplival na varovana območja, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni treba izvesti.

c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je na podlagi Uredbe o merilih prejelo naslednja mnenja o verjetno pomembnih vplivih:

- ZRSVN v dopolnjenem prvem mnenju ugotavlja, da se območje plana nahaja na ekološko pomembnem območju 51200 Snežnik Pivka. Glede na vsebino in obseg predvidenih posegov ocenjuje, da ob upoštevanju usmeritev iz dopolnjenega prvega mnenja plan verjetno ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.
- Ministrstvo za kulturo v dopolnitvi prvega mnenja z dne 10. 9. 2018 ugotavlja, da je Občina Postojna iz postopka SD OPN7 izločila umeščanje vetrnih elektrarn pri

Hruševju in večji del parkirišč v Predjami. Za manjši del parkirišč je priložila idejno zasnovo.

V dopolnitvi prvega mnenja z dne 21. 11. 2018 Ministrstvo za kulturo ugotavlja, da so iz postopka SD OPN7 popolnoma umaknjena parkirišča v Predjami. Ker so iz osnutka plana umaknjene pobude, ki bi lahko pomembno vplivale na kulturno dediščino, Ministrstvo z kulturo meni, da izvedba plana verjetno ne bo pomembno vplivala na kulturno dediščino in zato izvedba celovite presoje vplivov na kulturno dediščino ni potrebna.

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano meni, da plan nima pomembnejših vplivov na okolje z vidika kmetijstva.
- Zavod za gozdove Slovenije – OE Postojna (ZGS) v mnenju z dne 25. 4. 2018 ugotavlja, da predlagani energetski objekti (vetrne elektrarne) v celoti posegajo v gozdni prostor, zato predlaga umik novih energetskih objektov iz namenske rabe gozd. Predlaga tudi umik gospodarske cone Prestranek, ker leži na območju najpomembnejšega prehoda prostoživečih živali med gozdnima območjema Javorniki in Slavinskim ravnikom ter zahodnje ležečimi naravnimi območji. Zavod za gozdove meni, da bo plan ob upoštevanju njihovih pripomb in dopolnitev sprejemljiv in ne bo negativno vplival na gozd in gozdni prostor.

Občina Postojna je upoštevala predlog ZGS in iz plana umaknila gospodarsko cono Prestranek in vse vetrne elektrarne. Občina novega mnenja ZGS ni priložila.

- Direkcija RS za vode (DRSV) v mnenju z dne 26. 2. 2019 ugotavlja, da SD OPN7 posegajo na vodovarstvena ter poplavno in erozijsko ogrožena območja, zato bo plan imel verjetno pomembne vplive na vodni režim, stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda. Bistvena ugotovitev DRSV se nanaša na to, da večina pobud sega na območja predvidenega potencialno pomembnega vodnega vira Malni, ki še ni zavarovan s pravnim aktom, je pa le-ta v pripravi (Uredba o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov za območje Postojne in Cerknice). Zato bo treba izdelati ustrezne strokovne podlage, iz katerih morajo biti zaradi velike ranljivosti vodnega telesa podzemnih voda eksplicitno razvidni negativni vplivi na kemijsko stanje podzemne vode ter načrtovani in izvedeni taki zaščitni ukrepi, da bo preprečeno vsakršno poslabšanje stanja vodnega telesa podzemne vode, še posebej pa mora biti preprečeno vsakršno tveganje za onesnaženje virov pitne vode. DRSV ugotavlja tudi, da posamezna nezazidana stavbna zemljišča segajo na območja velike in srednje poplavne nevarnosti, pri čemer je gradnja stavb na območjih velike poplavne nevarnosti prepovedana.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št.: 35409-421/2018/4 z dne 6. 3. 2019 pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO za SD OPN7 Občine Postojna.

Občina je na seznanitev odgovorila s prošnjo za podaljšanje roka, zaradi predvidenih usklajevalnih sestankov z DRSV ter zaradi osnutka Uredbe o vodovarstvenih območjih za občine Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna, ki je v javni obravnavi do srede septembra, zato je ministrstvo rok za izjasnitev podaljšalo do konca septembra 2019.

Občina Postojna je 27. 9. 2019 obvestila ministrstvo, da je nosilce urejanja prostora zaprosila za dopolnitev prvega mnenja za umestitev parkirišča v Predjami, vendar vseh mnenj še ni prejela. 8. 10. 2019 je zaprosila za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe CPVO.

Gradivo za mnenja je dostopno na spletnem strežniku: https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/postojna/SD_OPN7/ (izdelal LOCUS d.o.o., PE Nova Gorica, januar 2019).

Prejeta so bila naslednja dopolnjena prva mnenja, iz katerih izhaja, da plan ne bo imel verjetno pomembnega vpliva:

- Ministrstva za kulturo (št.: 3501-25/2018/22 z dne 26. 9. 2019)
- Ministrstva za zdravje (št.: 354-148/2018-9 z dne 3. 10. 2019), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-236/2019-2 z dne 1. 10. 2019)
- Zavoda RS za varstvo narave – OE Nova Gorica (št.: 5-III-802/2-O-19/ACG z dne 7. 10. 2019),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (št. 350-39/2008/115 z dne 10. 10. 2019).

Dopolnjenega prvega mnenja DRSV ministrstvo ni prejelo.

VI. Ugotovitev

Ministrstvo je na podlagi osnutka plana, mnenj ministrstev in organizacij, ter na podlagi odgovora Občine Postojna na seznanitev ugotovilo, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan – SD OPN7 Občine Postojna treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje zaradi vpliva na vode. Presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja ni treba izvesti.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

mag. Tanja BOLTE
Generalne direktorice
Direktorata za okolje

Vročiti:

- Pripravljaivec plana: Občina Postojna, obcina@postojna.si

V vednost po e-pošti:

- MOP – Direktorat za prostor, graditev in stanovanja; gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo – Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano; gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje – Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode; gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave – OE Nova Gorica; zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije – OE Postojna; Oepostojna@zgs.si