



Številka: 35409-121/2019/14
Datum: 18. 10. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve št. 5 občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto, za območje »Gostinsko turistični kompleks Prepah« (SD OPN 5), pripravljavcu plana, Mestni občini Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev št. 5 občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto, za območje »Gostinsko turistični kompleks Prepah« (SD OPN 5) je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev št. 5 občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto, za območje »Gostinsko turistični kompleks Prepah« (SD OPN 5) ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) podal vlogo št. 350-15/2016-(615) z dne 23. 5. 2019, prejeto dne 29. 5. 2019, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve št. 5 občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto za območje turistično-rekreacijskega kompleksa Prepah, (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 5).

Gradivo je bilo objavljeno na spletnem strežniku, na naslovu http://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/ in sicer:

- Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto (SD OPN 5) - osnutek (Topos d.o.o., št. naloge: 2/17-SD OPN, januar 2019, dopolnjeno april 2019);
- Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto – SD OPN 5, Strokovne podlage (Topos d.o.o., št. naloge: 2/17-SD, julij 2017, dopolnitev december 2017);
- priloge.

Sklep o začetku priprave SD OPN 5 je bil objavljen v Dolenjskem uradnem listu, št. 5/17.

Ministrstvo je v postopku prejelo mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo tudi pri postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 6-III-290/2-O-19/AŠP, z dne 30. 5. 2019;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 3407-71/19-2, z dne 5. 6. 2019;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-7/2018/12, z dne 3. 7. 2019;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, za področje gozdarstva, št. 3401-24/2006/40, z dne 12. 6. 2019;
- dokazila o prejeti pošiljki (povratnice).

Na poziv ministrstva je pripravljavec plana vlogo dopolnil dne 18. 7. 2019. Vlogi je priložil mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 350-54/2006/94, z dne 8. 7. 2019, s področja kmetijstva in potrdilo o prejeti pošiljki (povratnico) Direkcije RS za vode.

Dne 23. 8. 2019 je na ministrstvo prispel dopis Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-56/18-5/256, z dne 14. 8. 2018.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKC-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUJFO, 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14 in 57/15; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se SD OPN 5 nanaša na širitev turističnih in rekreacijskih dejavnosti na območju gostinsko-turističnega kompleksa Prepih, v neposredni bližini naselja Dolenja Težka voda in glavne cestne povezave G2-105/0256 Novo mesto – Metlika. Območje gostinsko-turističnega kompleksa v veljavnem OPN obsega enoto urejanja

prostora KOV/8-OPPN s približno 2,2 ha površin z namensko rabo BT – površine za turizem. S SD OPN 5 se na delih enot urejanja prostora OPR-11 in OPR-7 v skupni izmeri približno 13,5 ha spremeni namenska raba prostora iz kmetijskih zemljišč (K1 in K2) in gozdnih zemljišč (Gg) v površine za turizem (BT, približno 9,7 ha), površine za rekreacijo (ZS, približno 3,5 ha) in površine cest (PC). Pri tem se spremeni tudi velikost enot urejanja prostora KOV/8, OPR-11 in OPR-7 ter način urejanja v KOV/8. Določijo se posebni prostorski izvedbeni pogoji v vsebini, obliki in natančnosti, ki so predpisane za občinski podrobni prostorski načrt, za prostorske ureditve v novi enoti urejanja prostora KOV/8, ki obsega približno 15,7 ha površin in razveljavijo določbe o posebnih prostorskih izvedbenih pogojih za KOV/8-OPPN. S SD OPN 5 se območje urejanja razdeli na tri ureditvene enote: UE 1 – območje površin za turizem, UE 2 – območje zelenih površin za šport in rekreacijo in UE 3 – območje prometnic in ostale infrastrukture. Na območju UE 1 se načrtuje širitev obstoječe gostinsko-turistične dejavnosti z novimi gostinskimi objekti, povečanjem nastanitvenih kapacitet in wellnesom, bungalovi, odprtimi površinami za kampiranje, otroškimi in športnimi igrišči, vodnim in adrenalinskim parkom, ter parkirnimi prostori za osebna vozila (približno 122 parkirnih mest) in avtobuse (približno 9 parkirnih mest). Na območju zahodno od glavne ceste je predvideno parkirišče za osebna in tovorna vozila (približno 20 parkirnih mest za največja tovorna vozila) in postajališče za avtodome (približno 25 mest) s pripadajočo infrastrukturo. V UE 2 se uredijo športno rekreacijske površine za dejavnosti na prostem (minigolf, trimsteze, kolesarske in pešpoti, motokros steza ipd.). Območje UE 3 zajema rekonstrukcijo dela glavne ceste ter preureditev obstoječega križišča med glavno cesto in javno potjo. Vse ureditve morajo biti priključene na kanalizacijsko omrežje.

Ministrstvo na podlagi podatkov iz predloženega gradiva ugotavlja, da se s SD OPN 5 ne umeščajo posegi, za katere bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1, se pa za posamezne posege iz točk G.II.2, H.6, H.7, H.8, H.9. Priloge 1 te uredbe izvede predhodni postopek v skladu z 51. a členom ZVO-1 pred pridobitvijo gradbenega dovoljenja.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 6-III-2019/2-O-19/AŠP, z dne 30. 5. 2019, prejeto 3. 6. 2019, v katerem je ugotovil, da daljinski in neposredni vpliv SD OPN 5 ne sega v varovana in zavarovana območja, zato meni, da zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave po 101. a členu ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je v postopku prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, Zavoda za gozdove Slovenije in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu MKGP) za področje gozdarstva in za področje kmetijstva. Direkcija RS za vode mnenja ni podala.

ZRSVN je v mnenju št. 6-III-2019/2-O-19/AŠP, z dne 30. 5. 2019, prejeto 3. 6. 2019, ugotovil, da SD OPN 5 ne posega v naravne vrednote in območja biotske raznovrstnosti, zato pomembnih vplivov na ta območja ni pričakovati.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 3501-7/2018/12, z dne 3. 7. 2018, prejetem 12. 7. 2019, po pregledu predložene dokumentacije ugotovilo, da načrtovane spremembe in dopolnitve prostorskega akta ne bodo vplivale na varstvo kulturne dediščine.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju št. 3407/71/2019-2 z dne 5. 6. 2019, prejetem 6. 6. 2019 ugotovil, da bo širitev turistične dejavnosti na območju turističnega kompleksa Prepih segala tudi na gozdne površine. V mnenju je navedel, da če bosta zagotovljena gospodarjenje z gozdom in dostop do sosednjih gozdnih zemljišč pod vsaj enakovrednimi pogoji, SD OPN 5 ne bo imel negativnih posledic na drug gozdni prostor. V zvezi s tem je treba ohraniti oz. prestaviti gozdno vlako Prepih-Ušče in zagotoviti izvoz lesa po gozdni cesti Prepih-Ušče, ki poteka preko območja, oziroma izvesti njeno prestavitev ter priključek na državno cesto Novo mesto-Metlika.

MKGP je podal mnenje za področje gozdarstva, št. 3401-24/2006/40, z dne 12. 6. 2019, prejetem 19. 6. 2019, v katerem je navedel, da so v SD OPN 5 ustrezno upoštevane smernice s področja gozdarstva in da vplivov na gozd in gozdni prostor ne bo, v kolikor bosta zagotovljena gospodarjenje z gozdom in dostop do gozdnih zemljišč vsaj pod enakovrednimi pogoji. V mnenju je še navedeno, da izvedba SD OPN 5 ne bo imela verjetno pomembnega vpliva na okolje, zato celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

MKGP je v mnenju s področja kmetijstva, št. 350-54/2006/94 z dne 8. 7. 2019, prejetem 18. 7. 2019, navedel, da se s SD OPN 5 zmanjšuje namenska raba prostora najboljših kmetijskih zemljišč (K1) za 7,7 ha in drugih kmetijskih zemljišč (K2) za 2,6 ha. MKGP ugotavlja, da je na območju Mestne občine Novo mesto še 1.146 ha stavbnih zemljišč nepozidanih, kar znaša približno 39 % stavbnih zemljišč v občini, zato meni, da je poseg nesprejemljiv.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-56/18-5/256, z dne 14. 8. 2019, prejeto 23. 8. 2019. NIJZ je v mnenju navedel, da se s planom širi območje obstoječe gostinsko-turistične dejavnosti, umeščajo površine za kratkotrajno nastanitev, šport in rekreacijo, površine za mirujoči promet ter zelene površine za šport in rekreacijo. NIJZ meni, da na podlagi značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta SD OPN 5 ne bo imel pomembnih vplivov na zdravje ljudi.

Ministrstvo na podlagi predloženega gradiva ugotavlja, da širitev dejavnosti sega na širše vodovarstveno območje (VVO III), zavarovano z občinskim odlokom. Na vodovarstveno območje segata UE1, z namensko rabo BT, v kateri se načrtuje širitev turistično-gostinske dejavnosti in parkirišč za obiskovalce ter UE2, z namensko rabo ZS, kjer je predvidena ureditev površin za šport in rekreacijo na prostem, med drugim tudi poligona za motokros. Ministrstvo ocenjuje, da bi načrtovana širitev takega poligona lahko pomembno vplivala na varstvo vodnih virov.

Ministrstvo ugotavlja tudi, da se na obsežnem območju (15 ha) s širitvijo dejavnosti intenzivira izraba prostora, kar ima lahko z že obstoječimi dejavnostmi kumulativne vplive na okolje, zlasti zaradi povečanja prometa in mirujočega prometa na območju. To posledično pomeni povečano obremenitev okolja zaradi hrupa in onesnaženega zraka, povečane količine odpadkov, povečane količine komunalnih odpadnih voda in porabe vode ter svetlobno onesnaževanje. Širitev in intenziviranje dejavnosti posega v območje kmetijske krajine in ustvarja oster stik med neavtohtonim vzorcem poselitve in strukturo kulturne krajine. Ker obstoječa dejavnost vključno s širitvijo predstavlja tujek v prostoru, ministrstvo meni, da bo imel SD OPN 5 pomemben vpliv na krajinsko sliko območja.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPN 5 načrtuje sprememba besedila in grafičnega dela odloka, ki se nanašajo na spremembe prostorskih izvedbenih pogojev in namenske rabe prostora na območju turistično-gostinskega kompleksa Prepih z namenom širitve dejavnosti;
- s SD OPN 5 načrtovane ureditve ne bodo pomembno vplivale na območja kulturne dediščine, na naravne vrednote ter območja biotske raznovrstnosti, na gozdove in na zdravje ljudi, kar so v mnenjih ugotovili tudi pristojni nosilci urejanja prostora;
- SD OPN 5 ne sega na poplavna območja, del območja pa sega v vodovarstveno območje vodnega vira z oznako VVO III, kjer se načrtuje ureditev zelenih in rekreacijskih površin, vključno z ureditvijo poligona za motokros, zato ministrstvo ocenjuje, da imajo načrtovane dejavnosti lahko pomemben vpliv na varstvo voda;
- se s SD OPN 5 načrtuje velik poseg na kmetijska zemljišča, ki je z vidika varstva kmetijskih zemljišč nesprejemljiv, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- se s SD OPN 5 načrtuje bistveno povečanje intenzivnosti izrabe prostora na območju, v prostor pa se umeščajo tudi ureditve (objekti za začasno nastanitev, območja za kampiranje, tematski oziroma adrenalinski parki, površine za promet in mirujoči promet), ki bi lahko same po sebi ali v povezavi z obstoječimi dejavnostmi pomembno vplivale na okolje;
- s SD OPN 5 načrtovane ureditve zaradi stika med neavtohtonim vzorcem poselitve in kulturno krajino ustvarjajo konflikt, ki lahko pomembno vpliva na krajino.

Upoštevalo merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo SD OPN 5 verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom št. 35409-121/2019/13 z dne 25. 9. 2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 30. 9. 2018 in se do njih ni pisno opredelil.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku sprejemanja SD OPN 3 treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po določbah drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Novo mesto, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05).

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto,
mestna.obcina@novomesto.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tainistvo@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, gp.mkgp@gov.si