



Številka: 35409-359/2018/24

Datum: 26. 9. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12 in 61/17-ZUreP-2) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Juršinci – prve spremembe in dopolnitve, stranki Občini Juršinci, Juršinci 3/b, 2256 Juršinci, ki jo zastopa Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju z direktorico Alenko Korpar, naslednjo

#### ODLOČBO

1. V postopku priprave spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Juršinci – prve spremembe in dopolnitve, mora stranka Občina Juršinci izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana Občini Juršinci pri pripravi prostorskega akta navedenega pod točko 1 ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

#### Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 18. 9. 2018 prejelo vlogo Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju, podpisano s strani zakonite zastopnice – direktorice Alenke Korpar, za pridobitev odločbe o izvedbi postopka celovite presoje vplivov na okolje za spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Juršinci – prve spremembe in dopolnitve v Občini Juršinci za stranko Občino Juršinci, Juršinci 3/b, 2256 Juršinci (v nadaljevanju SD OPN1 Juršinci).

Stranka je predložila dopis št. 350-2/2018-13 (5003) v katerem je navedla spletni naslov, kjer se nahaja dokumentacija, ki je bila na voljo za vodenje upravnega postopka:

- <https://dokumenti-pis-mop.gov.si/interno/>

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva

človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je pregledalo vsebino vloge in poslano dokumentacijo ter ugotovilo, da plan SD OPN1 Juršinci zajema obstoječ poseg iz Priloge 1 Uredbe, točka A.V Kmetijstvo, gozdarstvo in ribogojstvo, vendar je razdeljen na tri farme (Juršinci 1, Juršinci 2 in Hlaponci 2, kjer bo 2x36.000 piščancev, 1x36.000 piščancev in 3000 kokoši nesnic). Vse tri lokacije so prostorsko in tehnološko ločene ena od druge, tako da pragovi iz točke A Priloge 1 Uredbe niso preseženi, zato iz tega razloga presoja vplivov na okolje ni potrebna, posledično pa tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna iz tega razloga. Iz poslanih podatkov, da ena od kmetij že ima kapacitete 30.000 piščancev, kmetija s kokošmi se širi, ni pa podatka kakšno je obstoječe stanje, prav tako ne za tretjo kmetijo, je ministrstvo pri odločitvi upoštevalo načelo ekonomičnosti (iz Zakona o splošnem upravnem postopku) in bo natančno število živali v posameznem vzrejnem turnusu ter vplive vzreje ugotavljalo v fazi pregleda Okoljskega poročila za SD OPN1 Juršinci, v postopku izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, ki jo ministrstvo uvaja zaradi vodovarstvenih območij na lokacijah obravnave. Dne 7. 3. 2019 je stranka poslala še dodatno dokumentacijo, da je na eni ob obstoječih kmetij trenutna kapaciteta gojenja piščancev 28.000, ob tem podatku ministrstvo ugotavlja, da ta posredovan podatek ne spremeni zgoraj napisanih ugotovitev upravnega organa.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je po pregledu predložene dokumentacije ugotovilo (iz uradnih evidenc Atlas okolja), da SD OPN1 Juršinci leži na območju Natura z oznako SI3000144, vendar pa niso vse pobude sprememb in dopolnitev iz obravnavanega plana na območju Natura 2000, zato je tekom postopka pridobilo tudi mnenje Zavoda RS za varstvo narave. Le-ta je v mnenju št. 4-III-1150/4-O-18/SK z dne 27. 11. 2018 ugotovil, da obravnavani plan verjetno ne bo pomembno vplival na biotsko raznovrstnost in da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti.

Do istega zaključka je prišlo tudi ministrstvo, pri tem pa upoštevalo tudi dejstvo, da se bo z obravnavanim planom povečala količina vzrejnih živali, ki se bo nahajala na obravnavanem območju in s tem tudi obremenitev za okolje, ki se bo povečala v smislu intenzivnejše rabe prostora, kumulativnih značilnosti vpliva plana v povezavi z obstoječimi vplivi že veljavnih planov oziroma obstoječih obremenitev okolja, kar je po določilih iz Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje v povezavi z določilom 40. člena Zakona o varstvu okolja razlog za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje, brez obveznosti izvedbe presoje sprejemljivosti na varovana območja.

Ministrstvo je ocenilo, da je plan tak, da bi lahko pomembneje vplival na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz točk 1. in 2. te odločbe.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je skladno z določilom 3. člena Uredbe o merilih dne 16. 11. 2019 zaprosilo za mnenje o tem ali bi obravnavan plan lahko imel pomembnejše vplive na okolje Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Zavod RS za varstvo narave, Zavod za gozdove Slovenije in Direkcijo RS za vode (ostala ministrstva in organizacije pristojne za posamezne segmente okolja so pred tem ministrstvu že poslali svoja mnenja o pomembnejših vplivih plana na okolje).

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je dne 19. 11. 2018 poslalo mnenje št. 350-65/2007/39. V tem dopisu MKGP podaja mnenje, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov SD OPN1 Juršinci na okolje z vidika pristojnosti ministrstva. Dne 30. 11. 2018 je MKGP poslal še dopolnilno mnenje št. 350-65/2007/41 s katerim je potrdil sprejemljivost posega.

Ministrstvo za zdravje je dne 11. 10. 2018 poslalo dopis št. 350-22/2011-20 v katerem soglašajo z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-18/NP-1129609-1 z dne 10. 10. 2018. V tem mnenju NLZOH ocenjuje, da SD OPN1 Juršinci lahko ima skupaj z drugimi plani pomembne neposredne, daljinske, kumulativne in sinergijske vplive na zdravje ljudi, zato je z njihovega stališča potrebno izdelati strateško presojo vplivov na okolje. Dne 8. 3. 2019 je Ministrstvo za zdravje poslalo dopis št. 350-22/2011-22 v katerem pritrjuje mnenju (soglašajo) Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-18/NP-1129609-2 z dne 8. 3. 2019. Ob upoštevanju dejstva, da sta načrtovana hleva v obravnavanem planu mišljena z izvedbo na nastilj, ocenjujejo, da plan verjetno ne bo imel pomembnega vpliva na zdravje ljudi, vplivi bodo manj pomembni, zato z njihovega stališča varovanja zdravja ljudi ni treba izdelati strateške presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo za kulturo je dne 17. 10. 2018 podalo mnenje št. 3501-64/2018/5 iz katerega izhaja, da menijo, da izvedba postopka celovite presoje vplivov plana na okolje z vidika presoje vpliva plana na kulturno dediščino ni potrebna.

Zavod za gozdove Slovenije je dne 9. 11. 2018 poslal mnenje št. 350-30/2018 iz katerega izhaja, da so v osnutku obravnavanega plana ustrezno upoštewane splošne smernice za področje gozdarstva.

Direkcija RS za vode je dne 30. 5. 2019 poslala dopis št. 35012-122/2018-4 iz katerega izhaja, da pripravljavec plana ni upošteval splošnih smernic in predpisov s področja upravljanja z vodami, zato izdajajo negativno mnenje, hkrati pa zaradi bližine vodotokov, zadrževalnika vode in območja katastrofalnih poplav menijo, da SD OPN1 Juršinci lahko pomembneje vpliva na okolje s stališča vpliva izvedbe plana na vodni režim in stanje ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc (e-Vode) ugotovilo, da so pobude na vodovarstvenem območju, zato je skladno z merili za ugotavljanje pomembnejših vplivov plana na okolje ugotovilo, da obravnavani plan zajema ranljivo območje, kar je zadostni razlog za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje in je zato odločilo kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je dne 4. 6. 2019 z dopisom št. 35409-359/2018/23 pooblaščenca stranke seznanilo z dejstvi in okoliščinami v upravnem postopku in ga pozvalo, da se v roku 21 dni izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih ter pridobljenih mnenjih v dotedanjem delu upravnega postopka.

Po izteku 21- dnevnega roka in vse do izdaje te odločbe stranka ni poslal dodatne dokumentacije oziroma izjasnitve, zato ministrstvo smatra, da je vsa svoja stališča v tem postopku že izrazila in je zato zadeva zrela za odločitev.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov, kot so kumulativni, sinergijski, neposredni vpliv, tveganje za zdravje ljudi ali za okolje ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da se s sprejemanjem SD OPN1 Juršinci načrtujejo take ureditve, ki bodo pomembno vplivale na okolje, vode ter morebiti zdravje ljudi. Ministrstvo je tekom upravnega postopka pridobilo mnenja organizacij in ministrstev, ki so pristojna za posamezna področja varstva okolja in nekatera napotujejo na potrebnost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje (predvsem področje voda), hkrati pa je ministrstvo ocenilo, da je SD OPN1 Juršinci, da bi lahko pomembno vplival na okolje.

Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani SD OPN1 Juršinci potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku prišlo do podobnih zaključkov kot ZRSVN, zato je odločilo tako, kot izhaja iz točke 2 izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:  
Jernej Per

mag. Tanja Bolte  
generalna direktorica Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- SOU skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju, [sou@ptuj.si](mailto:sou@ptuj.si)

V vednost (po e pošti):

- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor, [zrsvn.oemb@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oemb@zrsvn.si)
- Ministrstvo za zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, [gp.mkqp@gov.si](mailto:gp.mkqp@gov.si)
- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)
- Zavod za gozdove Slovenije, [zgs.tajnistvo@zgs.si](mailto:zgs.tajnistvo@zgs.si)