



Številka: 35409-193/2019/11
Datum: 10. 9. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15 in 30/16), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17-ZUreP-2) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/2017), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Druge spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Ruše - varianta 2, pripravljavcu plana, Občini Ruše, Trg vstaje 11, 2342 Ruše, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Drugih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Ruše - varianta 2 je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Drugih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Ruše - varianta 2 je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Občina Ruše, Trg vstaje 11, 2342 Ruše, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) podal vlogo št. 354-8/2010-304 z dne 15. 7. 2019, prejeto dne 17. 7. 2019, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Druge spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Ruše - varianta 2, (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 2/2).

Vlogi je bilo priloženo mnenje Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-86/14-6/338, z dne 2. 7. 2019 in dokazila o prejetih pošiljkah (povratnice).

Na spletnem strežniku, na naslovu http://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/ je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Ruše, Spremembe in dopolnitve 2 (OPN-SD2) – osnutek, varianta 2 (Pro.Arh, Prostorsko in arhitekturno načrtovanje, Goričan in Goričan d.n.o., maj 2019);
- priloge.

Ministrstvo je v postopku, prejelo še mnenje Ministrstva za kulturo, 3501-51/2017/10, z dne 11. 7. 2019, prejeto 17. 7. 2019; mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje gozdarstva, št. 3401-14/2007/30, z dne 6. 8. 2019, prejeto 9. 8. 2019 in mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 4-III-31/9-O-16/AG z dne 16. 8. 2019, prejeto 2. 9. 2019.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15 in 30/16, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17-ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se SD OPN 2/2 nanaša na spremembe besedila in grafičnega dela odloka. Strategija prostorskega razvoja občine Ruše in izvedbeni del Občinskega prostorskega načrta občine Ruše se združita v en dokument. V besedilu se dodajo člani strateškega dela občinskega prostorskega načrta, besedilo izvedbenega dela pa se uskladi z veljavnimi predpisi, izvedejo se tehnični popravki, spremeni se poimenovanje enot urejanja prostora, dopolnijo se vsebine v skladu s prejetimi pobudami. V grafičnem delu se spreminja namenska raba prostora iz stavbnih zemljišč v kmetijska in gozdna zemljišča, ponekod pa se širijo območja stavbnih zemljišč na račun kmetijskih zemljišč in gozda. Spreminja se tudi namenska raba prostora znotraj območij stavbnih zemljišč. Na nekaterih območjih, zlasti v naselju Ruše se širijo območja za stanovanja, širijo se tudi območja podeželskih naselij in razpršene poselitve, območja za turizem, centralne dejavnosti in proizvodna območja. S SD OPN 2 se širita območji gospodarskih con v naselju Smolnik in v Bistrici pri Rušah. Na podlagi novih razvojnih pobud se umeščajo nove površine za turizem, zlasti na območju Pohorja ter kolesarske povezave in obvoznica v Rušah.

Na podlagi predloženih podatkov je za SD OPN 2/2 treba izvesti presojo vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo. Za nekatere predlagane posege ali spremembe posegov pa se skladno z 51. a členom ZVO-1 in Uredbo izvede predhodni postopek pred pridobitvijo gradbenega dovoljenja.

Iz gradiva je razvidno, da se na območju naselja Bistrica pri Rušah širi obstoječe proizvodno območje za približno 7,7 ha. Skladno z 51. členom ZVO-1 in v povezavi s točko G.1.1 priloge 1 Uredbe je za tovrsten poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Tudi na območju naselja Smolnik se širi obstoječa gospodarska cona za približno 1,6 ha. Prav tako se širijo stanovanjska območja v Rušah. Pri tem je ministrstvo upoštevalo določbe 2. člena Uredbe, ki v četrtem odstavku določa, da se presoja vplivov na okolje izvede tudi za poseg v okolje iz 3. člena te uredbe, ki sam ne dosega praga, ki je za to vrsto posega določen pri opisu posega, označenega z oznako X v stolpcu z naslovom PVO v prilogi 1 te uredbe, če je funkcionalno povezan z drugimi nameravanimi ali že izvedenimi posegi v okolje in skupaj z njimi ta prag dosega ali presega. Presoja vplivov na okolje se izvede tudi za spremembe posegov, ki so že dovoljeni, izvedeni ali se izvajajo, ki same po sebi dosežejo ali presežejo prag določen v prilogi 1 Uredbe.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 4-III-31/9-O-16/AG z dne 16. 8. 2019, prejeto 2. 9. 2019, v katerem ugotavlja, da območje obravnave SD OPN 2/2 sega v naslednja varovana območja: posebno ohranitveno območje Pohorje (SI3000270) in posebni območji varstva Pohorje (SI5000006) in Drava (SI5000011), določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 33/13, 39/13-OdlUS, 3/14, 21/16, 47/18). Predlagane ureditve zajemajo tudi opredelitev namenske rabe prostora in umestitev dejavnosti in posegov v prostor, ki bi lahko negativno vplivali na stanje habitatov in stanje zavarovanih vrst z učinki: izgube habitata, spremembe njegove kakovosti, spremembe abiotičnih dejavnikov in razdrobitve habitata. Bistvene vplive bi lahko imele spremembe namenske rabe prostora in posegi, ki bi povzročili odstranitev gozdne in obrečne vegetacije, ki je habitat gozdnih vrst ptic, varovanih v posebnem območju varstva Drava (SI5000011) in posegi, ki bi še dodatno povečali motnje v gozdnem habitatu varovanih vrst ptic v posebnem območju varstva Pohorje (SI5000006). ZRSVN je pri ugotavljanju vplivov upošteval tudi kumulativne vplive že izvedenih in načrtovanih posegov. ZRSVN ocenjuje, da bo SD OPN 2/2, glede na vrsto posegov znotraj zgoraj navedenih varovanih območij in upoštevajoč varstvene cilje, zaradi katerih so bila ta območja opredeljena, lahko pomembno vplival na navedena varovana območja. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da je za SD OPN 2/2 treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave po 101. a členu ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je v postopku prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje gozdarstva (v nadaljnjem besedilu MKGP).

ZRSVN v mnenju, št. 4-III-31/9-O-16/AG z dne 16. 8. 2019, prejeto 2. 9. 2019, ugotavlja, da se na območju SD OPN 2/2 nahaja večje število naravnih vrednot ter ekološko pomembni območji Pohorje in Zgornja Drava. ZRSVN meni, da bi SD OPN 2/2 lahko pomembno vplival na lastnosti naravnih vrednot, zaradi katerih so bile te opredeljene, ter na biotsko raznovrstnost, ki je osnova za določitev obeh ekološko pomembnih območij.

MKGP je podal mnenje za področje gozdarstva, št. 3401-14/2007/30, z dne 6. 8. 2019, prejeto 9. 8. 2019, v katerem je navedel, da so v SD OPN 2/2 načrtovani posegi v gozd, zlasti širitev turističnih dejavnosti na območju Areha (približno 6 ha površin), ki segajo v ekološko

pomembno območje Pohorje, deloma pa tudi v območje Natura 2000. V Gozdnogospodarskem načrtu GGE Ruše za obdobje 2011-2020 so na tem območju ovrednotene naslednje funkcije s 1. stopnjo poudarjenosti: hidrološka, biotopska, klimatska, turistična in estetska ter funkcije z 2. stopnjo poudarjenosti: hidrološka funkcija, funkcija ohranjanja biotske raznovrstnosti in funkcija pridobivanja drugih gozdnih dobrin. MKGP skladno z 2. členom Uredbe o merilih meni, da bo izvedba SD OPN 2/2 imela negativen vpliv na gozd, na zagotavljanje pogojev za funkcije gozdov in na gospodarjenje z gozdom.

Ministrstvo za kulturo v mnenju, št. 3501-51/2017/10, z dne 11. 7. 2019, prejetem 17. 7. 2019, po pregledu predložene dokumentacije ugotavlja, da načrtovane spremembe in dopolnitve prostorskega akta ne bodo pomembneje vplivale na varstvo kulturne dediščine. Na podlagi navedenega je Ministrstvo za kulturo ocenilo, da je verjetnost vpliva na kulturno dediščino majhna in izvedba celovite presoje vplivov na kulturno dediščino ni potrebna.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-86/14-6/338, z dne 2. 7. 2019. NIJZ v mnenju navaja, da se s SD OPN 2/2 dopolnjujeta tekstualni in grafični del odloka ter priloge, v odlok se vključi smiseln povzetek strateških vsebin iz Strategije prostorskega razvoja Občine Ruše, spreminjajo se prostorski izvedbeni pogoji, zaradi novih razvojnih pobud se dodatno širijo stavbna zemljišča na račun kmetijskih in gozdnih zemljišč in obratno, zlasti na območju Pohorja z namenom širitve turistične ponudbe (zimski turizem, pohodništvo, gorsko kolesarstvo). Iz predloženega gradiva je razvidno, da se s SD OPN 2/2 v prostor umeščajo nove širitve območij za industrijo, nastajajo nova konfliktna območja na stiku med stanovanjskimi in industrijskimi območji, predvidene so spremembe namenske rabe na vodovarstvenih območjih, ni omejitev za umeščanje obratov večjega tveganja za okolje ter dejavnosti in naprav, ki lahko povzročijo onesnaženje večjega obsega. Skladno z navedenim NIJZ meni, da bo SD OPN 2/2, glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta ter pomena in ranljivosti prizadetih območij, pomembno vplival na zdravje ljudi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPN 2/2 načrtuje sprememba besedila in grafičnega dela odloka v zvezi s spremembami namenske rabe prostora in prostorskih izvedbenih pogojev zaradi novih pobud ter zaradi uskladitve z veljavnimi predpisi;
- se s SD OPN 2/2 načrtuje povečanje intenzivnosti izrabe prostora na določenih območjih, v prostor pa se umeščajo tudi dejavnosti (gospodarske in proizvodne dejavnosti, posegi na vodovarstvena območja), ki bi lahko same po sebi ali v povezavi z obstoječimi dejavnostmi pomembno vplivale na okolje;
- s SD OPN 2/2 načrtovane ureditve ne bodo pomembno vplivale na kulturno dediščino, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- se s SD OPN 2/2 načrtovane ureditve umeščajo na območja večjega števila naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij, zato je pričakovati pomembne vplive na ta območja, kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN;
- s SD OPN 2/2 načrtovane ureditve bodo pomembno vplivale na gozdove in gospodarjenje z njimi, kar je v mnenju ugotovil tudi MKGP;
- se s SD OPN 2/2 v prostor umeščajo tudi dejavnosti, ki bi lahko pomembno vplivale na zdravje ljudi in njihovo bivalno okolje, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za zdravje.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo SD OPN 2/2 verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi predloženega gradiva in mnenj ugotovilo, da je za SD OPN 2/2 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom, št. 35409-193/2019/9, z dne 2. 9. 2019, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 4. 9. 2019. Z dopisom št. 354-8/2010-332, z dne 5. 9. 2019, prejetim dne 9. 9. 2019, se je izjasnil, da se z ugotovljenimi dejstvi in okoliščinami strinja.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku sprejemanja SD OPN 2/2 treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po določbah drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Občina Ruše, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Ruše, Trg vstaje 11, 2342 Ruše, obcina@ruse.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor, zrsvn.oemb@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tainistvo@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, gp.mkqp@gov.si