



Številka: 35409-27/2019/9
Datum: 16. 5. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15 in 30/16), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17-ZUreP-2) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/2017), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Hrpelje-Kozina št. 2, pripravljavcu plana, Občini Hrpelje-Kozina, Hrpelje, Reška cesta 14, 6240 Kozina, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Hrpelje-Kozina št. 2 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Hrpelje-Kozina št. 2 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Občina Hrpelje-Kozina, Hrpelje, Reška cesta 14, 6240 Kozina, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) podal vlogo št. 350-14/2018-40 z dne 20. 3. 2019, prejeto dne 21. 3. 2019, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Hrpelje-Kozina št. 2, (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 2).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 5-III-126/2-O-19/ACG z dne 13. 2. 2019;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-8/2010/14 z dne 5. 3. 2019;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3401-62/2008/24 z dne 12. 3. 2019 s področja gozdarstva;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 350-41/2008/68 z dne 20. 2. 2019 s področja kmetijstva;
- dokazila o prejeti pošiljki (povratnice).

Gradivo je bilo objavljeno na spletnem strežniku, na naslovu

http://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/ in sicer:

- Občinski prostorski načrt, spremembe in dopolnitve št. 2 - osnutek (Studio 3 d.o.o., št. projekta: 764-19, januar 2019);

- priloge.

Ministrstvo je v postopku dne 11. 3. 2019 prejelo še mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 354-14/17-6/256 z dne 1. 3. 2019.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15 in 30/16, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17-ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začetni pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14 in 57/15; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da SD OPN 2 obsega zlasti spremembe podrobnejših prostorskih izvedbenih pogojev, enot urejanja prostora in načinov urejanja ter spremembe podrobnejše namenske rabe znotraj območja za poselitev in sicer:

- v EUP HK-85 se doda podrobne prostorske izvedbene pogoje, ki na parceli št. 3100/1, k.o. Hrpelje dopuščajo gradnjo objektov 1250 Rezervoarji, silosi in skladiščne stavbe – in sicer samo skladiščne stavbe ter omogočajo izvajanje podrobni prostorskih izvedbenih pogojev iz 74. člena odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Hrpelje-Kozina, ki veljajo za gospodarske cone (IG);
- del EUP HK-61 se pripoji k EUP HK-51, na pripojenem delu EUP se ukine način urejanja prostora z OPPN;
- dva dela EUP HK-63 se pripoji k EUP HK-52, na obeh pripojenih delih se ukine način urejanja prostora z OPPN;
- na delu EUP HK-78 se določi novo enoto urejanja HK-11 s podrobnejšo namensko rabo prostora SSe, v HK-11 se ukine način urejanja prostora z OPPN;
- del EUP HK-90 se pripoji k EUP HK-71, na tem delu se podrobnejša namenska raba prostora iz območja zelenih površin spremeni v območja za stanovanja (SSe).

Ministrstvo na podlagi podatkov iz predloženega gradiva ugotavlja, da se s SD OPN 2 ne umeščajo posegi, za katere bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je v postopku prejelo mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 5-III-126/2-O-19/ACG z dne 13. 2. 2019. V mnenju je navedeno, da SD OPN 2 in njegov daljinski vpliv ne segata v varovana območja narave. ZRSVN meni, da za SD OPN 2 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je v postopku prejelo mnenje ZRSVN, mnenji Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva in s področja gozdarstva, mnenje Zavoda za gozdove Slovenije in Ministrstva za zdravje ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ). Ministrstvo za kulturo in Direkcija RS za vode mnenj nista podala.

ZRSVN v mnenju št. 5-III-126/2-O-19/ACG z dne 13. 2. 2019 ocenjuje, da SD OPN 2 ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je posredovalo mnenje št. 3401-62/2008/24 z dne 12. 3. 2019 s področja gozdarstva, v katerem ugotavlja, da so smernice k osnutku ustrezno upoštewane, zato podaja pozitivno mnenje.

Zavod za gozdove Slovenije v mnenju št. 350-8/2010/14 z dne 5. 3. 2019 ugotavlja, da se načrtovane spremembe v SD OPN 2 nanašajo zgolj na stavbna zemljišča oziroma na način njihovega urejanja, zato ocenjuje, da so z vidika gozdarstva in lovstva sprejemljive.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje št. 350-41/2008/68 z dne 20. 2. 2019 s področja kmetijstva. V mnenju ugotavlja, da se spremembe plana ne nanašajo na namensko rabo kmetijskih zemljišč, zato meni, da SD OPN 2 ne bo imel pomembnih vplivov na okolje s stališča pristojnosti ministrstva.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje NIJZ št. 354-14/17-6/256 z dne 1. 3. 2019, prejeto 11. 3. 2019, v katerem je navedeno, da mnenja o vplivu SD OPN 2 na zdravje ljudi ni možno podati zaradi pomanjkljive dokumentacije. NIJZ v mnenju še navaja, da SD OPN 2 omogoča spremembe PPIP, ki veljajo na območjih namenske rabe prostora, predvidene za gospodarske cone (IG), v neposredni bližini stanovanjskih območij (SSe). S stikom namenskih rab SSe in IG se ustvarjajo konfliktna območja z vidika vpliva na zdravje ljudi, kar ni sprejemljivo. Zaradi povečanega prometa bi se konfliktni stik ustvaril tudi ob prometnici, ki vodi do območja.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPN 2 načrtuje manjše spremembe podrobnejših prostorskih izvedbenih pogojev, enot urejanja prostora in načinov urejanja ter spremembe podrobnejše namenske rabe znotraj območja za poselitev;
- SD OPN 2 ne sega na območja naravnih vrednot ter ne bo pomembno vplivalo na ekološko pomembna območja, kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN;
- SD OPN 2 ne sega na območje kulturne dediščine ali krajine s priznanim varstvenim statusom, zato ne bo pomembno vplival na ta območja;
- SD OPN 2 sega na vodovarstveno območje z milejšim režimom VVO 3, vendar spremembe niso take vrste in takega obsega, da bi lahko pomembno vplivale na stanje voda;
- imajo načrtovane spremembe podrobnejših prostorskih izvedbenih pogojev v EUP HK-85 na območju parcele št. 3100/1 k.o. Hrpelje zaradi povečanja emisij hrupa lahko pomemben vpliv na zdravje ljudi, kar je v mnenju ugotovil tudi NIJZ.

Ministrstvo je na podlagi predloženega gradiva in mnenj ugotovilo, da je za SD OPN 2 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom št. 35409-27/2019/7 z dne 16. 4. 2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 18. 4. 2019 in se do njih pisno opredelil v dopisu št. 350-14/2018-45 z dne 24. 4. 2019, prejetem 25. 4. 2019. V dopisu je navedel, da je v mnenju NIJZ napačno ugotovljeno, da gre pri spremembi podrobnih prostorskih izvedbenih pogojev na delu parcele št. 3100/1 k.o. Hrpelje za enoto urejanja prostora HK-55, saj je iz podatkov, objavljenih na spletnem strežniku, na naslovu http://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/ razvidno, da se navedena parcela nahaja znotraj enote urejanja prostora HK-85 z namensko rabo prostora druge zelene površine (ZD). Iz dopisa izhaja, da je SD OPN 2 namenjen uskladitvi s stanjem v prostoru na območju parcele št. 3100/1, k.o. Hrpelje, kjer je že obstoječ skladiščni objekt, širitev dejavnosti pa ni predvidena. Na navedeni parceli gre samo za spremembo podrobnejših izvedbenih pogojev zaradi zagotavljanja izvajanja obstoječe dejavnosti. Objekt stoji na območju med železniško progo in degradiranim urbanim območjem že vrsto let, v tem času pa niso bili zaznani povečani vplivi na okolje, ki bi povzročili konflikte med dejavnostmi. V veljavnem občinskem prostorskem načrtu je ob železniški progi določen 25 m širok pas zelenih površin (ZD) z namenom preprečevanja umeščanja stanovanjske gradnje neposredno ob železnico. Ker se je obstoječi objekt znašel znotraj namenske rabe ZD in je z veljavnim občinskim prostorskim načrtom onemogočeno izvajanje dejavnosti, je na območju navedene parcele, v obsegu 750 m², potrebno spremeniti podrobne izvedbene pogoje.

Na podlagi izjasnitve pripravljavca plana in preveritve dokumentacije, objavljene na spletnem strežniku, ministrstvo ugotavlja, da gre za obstoječ skladiščni objekt v enoti urejanja prostora HK-85. Ker iz izjasnitve pripravljavca plana izhaja, da ne gre za širitev dejavnosti, ministrstvo ocenjuje, da načrtovane spremembe podrobnih prostorskih izvedbenih pogojev ne bodo pomembno vplivale na obstoječe okoliške dejavnosti.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da v postopku priprave SD OPN 2 ni več razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu ZVO-1, zato je odločilo, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Hrpelje-Kozina, Reška cesta 14, 6240 Kozina, obcina.hrpelje-kozina@hrpelje.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Nova Gorica, zrsvn.oeng@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si