



Številka: 35409-173/2018/25
Datum: 15. 4. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO), 47.a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO) v povezavi z drugim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Spremembe in dopolnitve št. 1 občinskega prostorskega načrta Občine Gornja Radgona, pripravljavcu plana Občini Gornja Radgona, Partizanska cesta 13, 9250 Gornja Radgona, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve št. 1 občinskega prostorskega načrta Občine Gornja Radgona, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I. Vloga

Pripravljavec plana Občina Gornja Radgona, Partizanska cesta 13, 9250 Gornja Radgona, je Ministrstvu za okolje in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) posredoval vlogo (št.: 3500-1/2018—108-U107 z dne 16. 11. 2018, prejeli 20. 11. 2018) za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Gornja Radgona (SD OPN GR 1) treba izvesti postopek CPVO.

Osnutek SD OPN GR 1 Občine Gornja Radgona (izdelal: ZEU d.o.o., Murska Sobota, marec 2018) je dostopen na strežniku:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/gornja_radgona/SD_OPN1/

Vlogi so bila priložena naslednja mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Zavoda za gozdove Slovenije – OE Murska Sobota (št.: 3407-30/2018 z dne 25. 4. 2018)
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – s področja gozdarstva (št.: 3401-57/2008/17 z dne 8. 5. 2018)
- Zavoda RS za varstvo narave – OE Maribor (ZRSVN, št.: 4-III-453/2-O-18/AK z dne 18. 5. 2018)
- Ministrstva za kulturo (št.: 3501-34/2018/5 z dne 21. 5. 2018)
- Ministrstva za zdravje (št.: 354-71/2009-40 z dne 2. 8. 2018), ki je posredovalo dopolnitev prvega mnenja Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 212b-09/1649-18/NP-1155274-1 z dne 2. 8. 2018)
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – s področja kmetijstva (št.: 350-147/2006/42 z dne 30. 8. 2018)
- Direkcije RS za vode (št.: 35012-55/2018-2 z dne 2. 8. 2018 in št.: 35012-115/2018-8 z dne 6. 11. 2018).

Ministrstvo je 17. 1. 2019 prejelo pojasnilo Občina Gornja Radgona glede spremembe PNRP iz IG v IP na območju industrijske cone Mele.

II. Vsebina plana

Iz osnutka plana in njegove obrazložitve je razvidno, da se SD OPN GR 1 nanašajo na: spremembo podrobnejše namenske rabe prostora, širitev industrijske cone Mele za približno 15 ha, širitev naselja Negova, sprejet je bil nov OPPN; vključitve tehničnega popravka OPN, ki ga je občina objavila v Uradnem glasilu Občine Gornja Radgona št. 6/17; vključitve določil iz novih oz. spremenjenih splošnih smernic in predpisov; ter sprememb in dopolnitev nekaterih izvedbenih določil tekstualnega dela z namenom jasnejših opredelitev ter tehničnih in redakcijskih popravkov.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO in v povezavi s 110. in 111. členom ZUreP-2, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti CPVO, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZUreP-2 v drugem odstavku 273. člena določa, da se OPN, začeti pred uporabo tega zakona, končajo po določenih ZPNačrt.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi 4. odstavka 40. člena ZVO pa se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) S SD OPN GR 1 se načrtujejo posegi v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljevanju Uredba o posegih). Predvidena je namreč razširitev industrijske cone Mele za približno 15 ha. Na podlagi Priloge 1 Uredbe o posegih je presoja vplivov na okolje obvezna za posege, ki so namenjeni industrijskim dejavnostim iz poglavja C te priloge (industrijske cone), če presegajo 5 ha.

V pojasnilu Občine Gornja Radgona z dne 17. 1. 2019, glede spremembe PNRP iz IG v IP na območju industrijske cone Mele, je navedeno, da sprememba ni povezana z namenom umeščanja invazivnih industrijskih dejavnosti v prostor, saj je IC Mele skoraj popolnoma pozidana. Navedeni so tudi podatki o obstoječi industriji v industrijski coni ter o industriji, ki se bo na območje sprejetega OPPN GR 53 selila iz mesta Gornja Radgona.

Občina navaja, da je v postopku SD OPN GR 1 predlagana tudi širitev IC Mele z novo EUP GR 54, za katero je predvidena izdelava OPPN, v sklopu katerega se bo ugotovilo ali bo potreben postopek CPVO ali ne.

Ministrstvo pojasnila občine ni upoštevalo, ker ugotavlja, da se s planom spreminja namenska raba za širitev IC Mele za približno 15 ha iz K (kmetijska zemljišča) v IP (površine za industrijo), kar je poseg za katerega je na podlagi Uredbe o posegih treba izvesti presojo vplivov na okolje.

- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje ali posebno varstveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Iz mnenja ZRSVN izhaja, da se znotraj varovanih območij nahajajo le manjši popravki meja med posameznimi kategorijami namenske rabe prostora, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja ni treba izvesti.

- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je na podlagi Uredbe o merilih prejelo naslednja mnenja:

- Zavod za gozdove Slovenije – OE Murska Sobota meni, da bodo vplivi izvedbe plana na gozd in funkcije gozdov minimalni.

Vplivi izvedbe plana na gozd in funkcije gozdov pa sprejemljivi.

- MKGP v mnenju s področja gozdarstva meni, da so smernice s področja gozdarstva ustrezno upošteevane ter da so vplivi izvedbe plana na gozd sprejemljivi.
- ZRSVN ocenjuje, da plan verjetno ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

- Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino majhna in izvedba celovite presoje na kulturno dediščino ni potrebna.

Kadar se s planom načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je za tak plan treba izvesti strateško presojo plana z vidika varstva arheoloških ostalin.

- Ministrstvo za zdravje meni, da bo plan verjetno lahko imel sam, ali skupaj z drugimi načrti in plani manj pomembne neposredne, daljinske, kumulativne in sinergijske vplive na zdravje ljudi, vendar ocenjuje, da celovita presoja vplivov na okolje s stališča varovanja zdravja pred vplivi iz okolja ni potrebna.

- MKGP je v mnenju s področja kmetijstva navedlo, da sta za ministrstvo nesprejemljiva posega št. 1 s površino okrog 15 ha in št. 2 s površino 2,6 ha. MKGP meni, da SD OPN GR1 nima pomembnejših vplivov na okolje z vidika pristojnosti MKGP.
- Direkcija RS za vode je ugotovila, da predlagane spremembe in dopolnitve posežejo na poplavno ogrožena območja ter da bo zato plan verjetno pomembneje vplival na okolje s stališča vpliva na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda. Občina Gornja Radgona je na usklajevalnem sestanku in v vlogi zagotovila, da bo za območje pobude EUP GR 54, ki se na podlagi novih podatkov o poplavah nahaja na poplavnem območju, v primernem obsegu izdelala hidrološko hidravlično študijo (HHŠ) neimenovanega potoka, ki teče v neposredni bližini območja pobude, ki bo vsebovala tudi presojo vplivov na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda. Študija bo podala tudi morebitne potrebne ukrepe, ki bodo povzeti v SD OPN GR1.

Na podlagi zapisanih obvez Občine Gornja Radgona ter na podlagi zabeležke s sestanka 26. 9. 2018, DRSV ugotavlja, da plan verjetno ne bo pomembneje vplival na okolje s stališča vpliva na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda oz. bodo vsi morebitni vplivi analizirani v okviru HHŠ.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št.: 35409-173/2018/24 z dne 26. 2. 2019 pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO za SD OPN GR1.

Pripravljavec plana na seznanitev ni odgovoril.

V. Ugotovitev

Ministrstvo je na podlagi osnutka plana ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da bo v skladu z določili drugega odstavka 40. člena ZVO za plan – SD OPN Gornje Radgone št. 1. treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje zaradi načrtovanih posegov z vplivi na okolje.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

mag. Tanja BOLTE
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti:

- Pripravljaivec plana: Občina Gornja Radgona; obcina@gor-radgona.si

V vednost po e-pošti:

- MOP – Direktorat za prostor, graditev in stanovanja; gp.mop@gov.si
- ZEU d.o.o., Murska Sobota, zeu@zeu.si
- Ministrstvo za kulturo – Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano; gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje – Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode; gp.drsv@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Murska Sobota, oemurskasobota@zgs.gov.si
- Zavod RS za varstvo narave – OE Maribor; zrsvn.oemb@zrsvn.si