



Številka: 35409-336/2018/10
Datum: 9. 4. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO), 47.a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO) v povezavi z drugim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Spremembe in dopolnitve št. 9 občinskega prostorskega načrta Občine Postojna (SD OPN9), pripravljavcu plana Občini Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve št. 9 občinskega prostorskega načrta Občine Postojna je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I Vloga

Pripravljavec plana Občina Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna, je Ministrstvu za okolje in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) posredoval vlogo (št.: 3505-3/2018-45 (600-04) z dne 14. 12. 2018, prejeta 17. 12. 2018) za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave sprememb in dopolnitev št. 9 občinskega prostorskega načrta Občine Postojna (SD OPN9) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je občina priložila:

- Sklep o začetku priprave SD OPN9
- Prvo mnenje Zavoda za gozdove Slovenije – za področje gozdarstva in lovstva (št.: 3407-38/2018-7 z dne 14. 9. 2018)
- Prvo mnenje Ministrstva za kulturo (št.: 3501-58/2018/6 z dne 3. 10. 2018)

- Prvo mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP) s področja kmetijstva (št.: 350-39/2006/103 z dne 2. 11. 2018),
- Prvo mnenje Zavoda RS za varstvo narave – OE Nova Gorica (ZRSVN), (št.: 5-III-778/2-O-18/ACGBF z dne 17. 9. 2018),
- Prvo mnenje Ministrstva za zdravje (št.: 350-148/2018-4 z dne 13. 9. 2018) s strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-207/18-2/256 z dne 10. 9. 2018).

Osnutek SD OPN9 Občine Postojna je dostopen na strežniku: https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/postojna/SD_OPN9/

II. Vsebina plana

Iz osnutka plana in njegove obrazložitve je razvidno, da se SD OPN9 Postojna nanašajo predvsem na novo opredeljene EUP s podrobnejšo namensko rabo prostora E (območje energetske infrastrukture) in opredelitev podrobnih prostorskih izvedbenih pogojev (PPIP). S planom so predvidena naslednja vetrna polja:

- Vetrna polja Postojna 1 (1/1 in 1/2), Postojna 2, Postojna 3 (3/1, 3/2, 3/3 in 3/4) in Postojna 4; skupaj 27 vetrnih elektrarn
- Vetrno polje Hruševje 1 (1/1, 1/2 in 1/3); 4 vetrne elektrarne
- Vetrno polje Razdrto 1; 1 vetrna elektrarna

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja in v povezavi s 110. in 111. členom Zakona o urejanju prostora, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti CPVO, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZUreP-2 v drugem odstavku 273. člena določa, da se OPN, začeti pred uporabo tega zakona, končajo po Zakonu o prostorskem načrtovanju.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi 4. odstavka 40. člena ZVO pa se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) S SD9 OPN se načrtujejo posegi v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljevanju

Uredba o posegih). Na vetrnih poljih Postojna 1, 2, 3 in 4 je načrtovanih 27 vetrnih elektrarn, ki so visoke 126 m. V Uredbi o posegih je v poglavju D.III Obnovljivi viri energije/ D.III.1 Vetrne elektrarne navedeno, da je za vetrne elektrarne z najmanj 20 napravami višine nad 30 m, treba izvesti presojo vplivov na okolje.

b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje ali posebno varstveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

- Plan sega v naslednja posebna varstvena območja določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000; Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18): Snežnik – Pivka (SI5000002), Vipavski rob (SI5000021), Mrzla jama pri Prestranku (SI3000174), Javorniki – Snežnik (SI3000231), Notranjski trikotnik (SI3000232) ter Trnovski gozd – Nanos (SI3000255);
- in zavarovana območja: Krajinski park Nanos – južna in zahodna pobočja z vrhovi Pleše, Grmade in Ture, ki je zavarovan z Odlokom o razglasitvi kulturnih in zgodovinskih spomenikov ter naravnih znamenitosti na območju občine Postojna (Uradne objave Primorskih novic 29/84).

Zavod RS za varstvo narave – OE Nova Gorica v prvem mnenju (št.: 5-III-778/2-O-18/ACGBF z dne 17. 9. 2018) ugotavlja, da bodo posegi načrtovani s planom lahko imeli negativen vpliv zaradi neposrednega uničenja dela varovanega habitatnega tipa ilirski bukovi gozdovi z vrstami kot sta bukov kozliček in širokouhi netopir. Na jame, drobnovratnika in človeško ribico bi imelo negativen vpliv onesnaženje. Vpliv na ptice, zlasti na ujede (npr. sršenarja) predstavlja nevarnost trkov z vetrnico, uničenje selitvenih poti in fragmentacija območja; vpliv na netopirja (npr. dolgokrilega netopirja) pa trki z vetrnico, pojav barotravme, izguba lovnega habitata, uničenje selitvenih poti, fragmentacija, pojav dezorientacije zaradi ultrazvoka, ki ga oddajajo turbine. Posegi in z njimi povezana dejavnost v življenjskem prostoru velikih zveri, npr. risa, bi pomenila poslabšanje kvalitete njihovega habitata, uničenje selitvenih poti in motnjo v življenjskem prostoru velikih zveri. Pričakovani vplivi sprememb namenske rabe bodo pomembno vplivali na varovana območja tudi zaradi kumulativnih vplivov drugih planov (npr. DPN za osrednje vadbišče slovenske vojske). Na podlagi dokumentacije in ob upoštevanju zgoraj navedenih ugotovitev bo imel plan verjetno pomembne vplive na varovana območja, zato je zanj treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je na podlagi Uredbe o merilih prejelo naslednja mnenja:

- Ministrstvo za kulturo ugotavlja, da na območju vetrne elektrarne Razdrto ni varovanih enot kulturne dediščine. Na območju vetrne elektrarne Postojna je treba ohraniti nemoten dostop do Spomenika talcem. Vetrna elektrarna Hruševje je predvidena znotraj kulturnega spomenika Hruševje – Arheološko območje Stari grad, Sv. Barbara in Gradišče (EŠD 4785), ki je razglašeno z Odlokom o razglasitvi kulturnih in zgodovinskih spomenikov ter naravnih znamenitosti na območju občine Postojna (Uradne objave Primorskih novic 29/84). Ministrstvo za kulturo ugotavlja, da se je Občina Postojna odpovedala tej pobudi z dopisom št.: 3505-7/2014-226 z dne 10. 8. 2018, kar je z vidika kulturne dediščine optimalno.

Lokacija vetrnih elektrarn v neposredni bližini varovanega območja kulturnega spomenika pomeni, da je treba v okviru celovite presoje vplivov na arheološke ostaline opraviti predhodne arheološke raziskave za oceno arheološkega potenciala.

- MKGP meni, da ni verjetno pomembnih vplivov na okolje z vidika varstva kmetijskih zemljišč.
- Zavod za gozdove Slovenije – OE Postojna v mnenju s področje gozdarstva in lovstva ugotavlja, da posebne smernice, ki so jih izdali, niso bile upoštevane. MVE Postojna je skoraj v celoti umeščena v območje strnjenih gozdov, del vetrnih polj v območje Ilirskih bukovih gozdov in Javorovih gozdov v grapah in na pobočnih gruščih, ki so varovani z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000). Tudi MVE Hruševje je v celoti načrtovana v gozdnem prostoru. Za obe vetrni polji velja tudi, da sta v območju pomembnega prehoda za prostoživeče živali. Zavod za gozdove meni, da bo imela izvedba plana bistven negativen vpliv na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.
- Zavod RS za varstvo narave – OE Nova Gorica ugotavlja, da bi nekatere načrtovane spremembe namenske rabe lahko pomembno negativno vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost (npr. vetrno polje Hruševje na lastnosti naravne vrednote v kraškem zaledju izvira Korotan in EPO Nanoščica) ter na zavarovano vrsto netopirja malega podkovnjaka.
- Ministrstvo za zdravje meni, da bo plan verjetno pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi, predvsem zaradi obremenjenosti okolja s hrupom in elektromagnetnim sevanjem.
- Direkcija RS za vode mnenja ni podala. Na podlagi Atlasa voda <https://gisportal.gov.si/portal/apps/webappviewer/index.html?id=11785b60acdf4f599157f33aac8556a6> ministrstvo ugotavlja, da plan posega tudi na vodovarstvena območja, zato bo imel nanje verjetno pomemben vpliv.

V seznanitvi je ministrstvo napotilo občino, naj preveri, ali je območje vetrnih polj Postojna, s skupno nazivno močjo 27 MW, sploh predmet OPN. Na podlagi 50. člena ZUreP-2 spada namreč med prostorske ureditve državnega pomena elektrarna z nazivno močjo najmanj 10 MW.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št.: 35409-366/2018/6 z dne 9. 1. 2019 pozvalo pripravljavca plana, da se v 14 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO za SD OPN9 Občine Postojna.

Občina Postojna je na seznanitev odgovorila z dopisom št.: 3505-3/2018-47 (600-04) z dne 28. 1. 2019, kjer navaja, da je ugotovitev glede načrtovanja posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje pomanjkljiva. Navaja, da ni načrtovanih 27 elektrarn temveč 27 možnih lokacij postavitve vetrnih elektrarn za spremembo namenske rabe zemljišča, planirano torej do 9 MW nazivne moči v vetrnem polju, ki skupaj v fazi osnutka obsegajo 27 načrtovanih vetrnic višine 126 m, ki pa se bodo v fazi priprave dopolnjenega osnutka in zato tudi v končnem aktu zmanjšale na manj kot 20 vetrnic, ohranilo pa se bo do 9 MW vetrnih elektrarn v vetrnem polju, kar je do 7 vetrnih elektrarn.

Napisano je še, da je pojem vetrna elektrarna, glede na mnenje Ministrstva za infrastrukturo (št.: 350-139/2017/368 z dne 12. 10. 2018), ki je bilo priloženo, v primeru, ko se polja vetrnic izvedejo s samostojnimi kabelskimi priključki do RTP-ja, vezan na tako posamezno polje vetrnic. V tem primeru je načrtovanih več vetrnih elektrarn z nazivno močjo največ 9 KW, ki ne spadajo med prostorske ureditve državnega pomena.

Občina ugotavlja, da je ugotovitev glede vetrnih polj v Hruševju v fazi priprave osnutka pravilna, a se vsa načrtovana polja v Hruševju zaradi omejitev z vidika varovanja kulturne dediščine ukinjajo.

Ugotovitve Zavoda RS za varstvo narave – OE Nova Gorica bodo upoštevane v smislu izdelave strokovnih podlag, kot izhaja iz njihovega mnenja.

VI. Ugotovitev

Ministrstvo je preučilo odgovor na seznanitev, ki ga je poslala Občina Postojna in upoštevalo pojasnilo, da načrtovane vetrne elektrarne niso prostorska ureditev državnega pomena. Tako se je odločilo tudi zato, ker je 18. 1. 2019 za mnenje o tem, ali so 4 vetrna polja s skupno 27 vetrnimi elektrarnami prostorska ureditev državnega pomena, zaprosilo Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, ki pa na vprašanje do izdaje odločbe ni odgovoril.

Občina Postojna je upoštevala omejitve z vidika varstva kulturne dediščine in umaknila vsa načrtovana polja v Hruševju. Izdelane bodo tudi strokovne podlage s področja varstva narave.

Občina navaja še, da je ugotovitev glede načrtovanja posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje pomanjkljiva.

Ministrstvo je upoštevalo pojasnilo, da je v osnutku plana predvidenih 27 možnih lokacij postavitve vetrnih elektrarn, ki naj bi se v končnem aktu zmanjšale na manj kot 20 vetrnic. Ministrstvo ugotavlja, da 27 možnih lokacij presega prag, ki je naveden v Uredbi o posegih, zato bo treba v okoljskem poročilu presoјati vse možne lokacije.

Pripravlјavec plana se o verjetno pomembnih vplivih na območja Natura 2000, gozd ter na zdravje ljudi, ni opredelil.

Naknadno je ministrstvo 19. 3. 2019 prejelo mnenje Direkcije RS za vode (št.: 35012-108/2018-3 z dne 15. 3. 2019), iz katerega izhaja, da plan posega na vodovarstvena in erozijsko ogrožena območja, zato bo izvedba plana verjetno pomembno vplivala na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ministrstvo je na podlagi osnutka plana, mnenj ministrstev in organizacij, ter na podlagi odgovora Občine Postojna na seznanitev ugotovilo, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan – SD OPN9 Občine Postojna treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje zaradi vpliva na zdravje ljudi, gozd, vode in naravo. Sestavni del postopka je tudi presoja sprejemljivosti na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložī v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložī neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

mag. Tanja BOLTE
Generalne direktorice
Direktorata za okolje

Vročiti:

- Pripravlavec plana: Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna

V vednost po e-pošti:

- MOP – Direktorat za prostor, graditev in stanovanja; gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo – Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano; gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje – Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode; gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave – OE Nova Gorica; zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije – OE Postojna; Oepostojna@zgs.si