



Številka: 35409-48/2015-2550-33
Datum: 05. 12. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 46. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22-ZVO-2), 61. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09-odl. US, 8/2010, 82/2013, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 ZDeb) v upravni zadevi odločitve o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt za ureditev kmetije Žigart, stranki Občini Hoče – Slivnica, Pohorska cesta 15, 2311 Hoče, naslednjo

ODLOČBO

1. Vplivi plana na okolje, ugotovljeni v postopku celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt za ureditev kmetije Žigart, izdelovalca Umarh d. o. o., št. projekta 05/15, junij 2018 (Predlog 2), niso sprejemljivi.
2. Zavrne se potrditev sprejemljivosti vplivov izvedbe plana navedenega pod št. 1.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

I

Podjetje Umarh d. o. o., Ul. 5. prekomorske 7, 2250 Ptuj, ki po pooblastilu zastopa stranko Občino Hoče – Slivnica, je dne 25. 7. 2018 vložilo vlogo za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje za plan Občinski podrobni prostorski načrt za ureditev kmetije Žigart. Postopek izdaje odločbe se vodi po določilih Zakona o varstvu okolja ZVO-1, pripravljavka plana Občina Hoče – Slivnica vodi postopek priprave plana po določilih Zakona o prostorskem načrtovanju ZPNačrt.

Vlogi je bilo priloženo in v postopku pridobljeno naslednje gradivo:

- Vloga pooblaščenca Umarh d. o. o., 20. 7. 2018,
- Sklep o sprejemu stališč do pripomb s ponovne javne razgrnitve dopolnjenega osnutka OPPN za ureditev kmetije Žigart št. 350-5/2015-, 13. 2. 2018,
- Dopis št. 350-5/2015-030, 14. 11. 2017, Občina Hoče – Slivnica,
- Predlog 2 OPPN za ureditev kmetije Žigart št. 05/15, junij 2018, Umarh d. o. o.,
- Predlog odloka 2: Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za ureditev kmetije Žigart,

- Pooblastilo Občine Hoče – Slivnica št. 350-0005/2015-44, 19. 7. 2022,
- Smernice Agencije RS za okolje, Oddelek porečja reke Drave, št. 35001-201/2015-2, 7. 6. 2015,
- Naravovarstvene smernice ZRSVN št. 4-III-448/3-O-15/AS, 12. 5. 2015,
- Smernice Ministrstva za kulturo št. 35012-51/2015/4, 28. 5. 2015,
- Dopis Krajevne skupnosti Orehova – Hotinja vas, 5. 3. 2018,
- Dopis Krajevne skupnosti Orehova – Hotinja vas, 16. 10. 2017,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-82/2016-17, 2. 8. 2016,
- Mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-108/15-8/256, 28. 7. 2016,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-82/2015-13, 25. 4. 2016,
- Mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-108/15-6/256, 16. 5. 2016,
- Mnenje Direkcije RS za vode št. 35001-100/2016-3, 11. 4. 2016,
- Okoljsko poročilo št. 301/15, januar 2016, dopolnitev marec 2016, dopolnitev junij 2016, Ipsum d. o. o..

II

Ministrstvo je z odločbo št. 35409-48/2015-2550-4 (odposlana dne 16. 11. 2015) odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt za ureditev kmetije Žigart treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave ni bila sestavni del postopka.

Za predmetni občinski podrobni prostorski načrt je bilo izdelano Okoljsko poročilo za ureditev kmetije Žigart št. projekta 301/15, januar 2016, dopolnitev marec 2016, dopolnitev junij 2016, izdelovalca Ipsum okoljske investicije d. o. o., Ljubljanska c. 72, 1230 Domžale.

Pripravljaivec plana je gradivo javno razgrnil v času od 28. 9. 2017 do vključno 30. 10. 2017. V okviru javne razgrnitve gradiva je bila izvedena tudi javna obravnava in sicer 18. 10. 2017.

III

Po 46. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-1) ministrstvo v 30 dneh od prejema plana ob upoštevanju mnenj ministrstev in organizacij iz 42. člena tega zakona izda odločbo, s katero plan potrdi, če presodi, da so njegovi vplivi na okolje sprejemljivi, ali potrditev zavrne, če presodi, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi.

Pripravljaivec plana mora v planu v čim večji meri upoštevati pisna mnenja in pripombe o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje, ki jih s stališča svoje pristojnosti in glede na vsebino plana pripravijo ministrstva in organizacije, pristojne za posamezne zadeve varstva okolje ali varstvo ali rabo naravnih dobrin ali varstvo kulturne dediščine. Prav tako mora pripravljavec plana v čim večji meri upoštevati mnenja in pripombe javnosti iz 43. člena ZVO-1. Na podlagi mnenj ministrstev in organizacij ter mnenj in pripomb javnosti pripravljavec plan ustrezno spremeni in dopolni ter ga pošlje ministrstvu v potrditev.

Po določilu 61. členu Zakona o prostorskem načrtovanju ministrstvo, pristojno za okolje, odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

Pooblaščenec stranke Občina Hoče - Slivnica, podjetje Umarh d. o. o., je z vlogo z dne 20. 7. 2018, prejeta 25. 7. 2018, zaprosil ministrstvo za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje. Vlogi pooblaščenec ni predložil mnenj o sprejemljivosti vplivov občinskega podrobnega prostorskega načrta na okolje, ki ga izdajo ministrstva in organizacije, ki so nosilci urejanja

prostora. To po določilu 61. člena ZPNačrt storijo ta ministrstva, kadar so zaprosena za mnenje. Vlogi ni bilo predloženo nobeno dokazilo, da je občina za ta mnenja zaprosila.

Ministrstvo je avgusta 2018 stranki poslalo dopis Seznanitev z dejstvi št. 35409-48/2015/28 in stranko seznanilo z dejstvom, da gradivo, ki ga je stranka predložila in javno razgrnila ne zagotavlja sprejemljivosti vplivov na okolje ter je Občini Hoče – Slivnica predlagala dopolnitev in popravo gradiva skladno z ugotovitvami ministrstva, ki jih je v tem dopisu navedlo.

Stranka Občina Hoče – Slivnica oziroma njen pooblaščenec Umarh d. o. o. od avgusta 2018 do junija 2022 ni dopolnil svoje dokumentacije – Odloka o Občinskem podrobnem prostorskem načrtu za ureditev kmetije Žigart, niti ni podal odgovora na zahtevo ministrstva po dopolnitvi, zato je ministrstvo dne 23. 6. 2022 stranki poslalo seznanitev o stanju v postopku in stranko seznanilo, da iz spisne dokumentacije in po izpeljavi ugotovitvenega postopka izhaja, da vplivi izvedbe plana niso sprejemljivi in se zato nagiba k odločitvi, da potrditev plana zavrne. Stranki je naslovni organ določil 30 dnevni rok, da poda nova dejstva oziroma sporoči svoje stališče, po preteku tega roka pa bo zadeva zrela za odločitev. Postavljen rok bi se iztekel dne 24. 7. 2022 vendar je pooblaščenec Umarh d. o. o. dne 22. 7. 2022 z dopisom št. 15/05 (OPPN) zaprosil za 60 dnevno podaljšanje roka.

Ministrstvo je prošnji za podaljšanje roka ugodilo in s konkludentnim dejanjem – čakanjem na prejem dopolnitve, podaljšalo rok za 60 dni, nov rok za izjasnitev in dopolnitev je bil tako 22. 9. 2022. Vendar stranka oziroma pooblaščenec tudi do tega datuma in vse do izdaje te odločbe, v decembru 2022, ni dopolnila dokumentacije, niti se ni opredelila do navedb glede narave odločitve ministrstva, za kar ji je bila dana možnost z dopisom št. 35409-48/2015-2550-31 z dne 23. 6. 2022.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da vplivi plana Občinski podrobni prostorski načrt za ureditev kmetije Žigart na okolje niso sprejemljivi ker:

- V planu ni konkretnih podatkov načrtovane ureditve, manjka natančen opis kateri objekti se obnavljajo in v kolikšni meri ter katere površine predstavljajo novogradnje.
- Manjka ključni podatek glede števila posameznih kategorij živali, manjkajo ukrepi, ki bi zagotovili neposrednemu okolju kvalitetne bivalne pogoje.
- Iz Odloka o OPPN za ureditev kmetije Žigart izhaja, da ne upošteva v celoti določb Uredbe o varstvu voda pred onesnaženjem z nitrati iz kmetijskih virov.
- V Odloku o OPPN manjkajo ukrepi za varstvo voda z vidika odpadnih voda, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, manjkajo industrijske odpadne vode, ki nastanejo pri čiščenju hlevov in sistema za upravljanje z gnojevko.
- V Odloku o OPPN ni ukrepov za primer, če se gnojevka ne uporabi kot gnojilo, pač pa postane odpadek.
- V Odloku o OPPN manjkajo ukrepi za zmanjšanje emisij amonijaka iz hlevov in iz skladišč za gnojevko.
- V Odloku o OPPN manjkajo navedbe o spremljanju stanja okolja – monitoringu za podzemne vode in zrak.
- V Odloku o OPPN manjkajo ukrepi za ravnanje z gnojevko, ukrep predstavljen v okoljskem poročilu – odvoz gnojevke ca 80 do 90 km daleč na kmetijske površine je nerealen in okoljsko škodljiv.

Glede na zgoraj navedene ugotovitve je ministrstvo pri izvedbi ugotovitvenega postopka naletelo na nedoslednosti v dokumentaciji, tako je Analiza tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode za gradnjo stavb za rejo živali hlevi za svinje Žigart št. 203012-dn z dne 30. 11. 2012 (po reviziji 10. 12. 2012) izdelovalca E-NET okolje d. o. o., narejena za dozidavo k obstoječem hlevu št. 1 (to bo hlev št. 2) in novogradnjo št. 3, medtem, ko je Odlok o OPPN za ureditev kmetije Žigert namenjen hlevu št. 9 in silosom. Navedeno pomeni, da predložena dokumentacija ni ustrezno ovrednotila, opisala, ocenila in predlagala omilitvenih ukrepov za področje voda. Predložena dokumentacija vsebuje tudi različne podatke o številu živali na kmetiji,

različne številke se pojavljajo v omenjeni analizi tveganja in v okoljskem poročilu, zato ni mogoče preveriti ustreznost ukrepov, ki s katerimi se omili vplive in odpravi pričakovane bistvene ali uničujoče vplive izvedbe plana.

Glede na dejstvo, da je stranka k svoji dokumentaciji predložila nekatere strokovne podlage (analizo tveganja za onesnaženje vodnega telesa) iz leta 2012 in v njej obravnavala znatno manjše število živali, kot je maksimalna nazivna kapaciteta vseh hlevov (npr. hlev št. 9 v analizi ni zajet, izgradnja tega hleva se pojavi v dokumentaciji iz leta 2015), hkrati pa v okoljskem poročilu navaja, da bo npr. hlev 4 običajno prazen, število živali v hlevih 6 in 7 pa zmanjšano po izgradnji hleva 9, ministristvo ugotavlja, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi, saj v planu niso predstavljeni in obravnavani kumulativno, prav tako pa ni navedenih ustreznih omilitvenih ukrepov, ki bi se nanašali na vse celokupne vplive izvedbe plana.

IV

Po pregledu celotnega gradiva ministristvo meni, da vplivi izvedbe Občinskega podrobnega prostorskega načrta za ureditev kmetije Žigart na okolje niso sprejemljivi, zato je ministristvo odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministristvo odločilo, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Hoče-Slivnica, obcina@hoce-slivnica.si
- UMARH d. o. o., umarh@umarh.si