



Številka: 35409-193/2022-7

Datum: 16. avgust 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16 in 36/21), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS št. 44/22; v nadaljevanju: ZVO-2) v povezavi s 40. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO), 22. in 23. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON) v zvezi z 298. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21; v nadaljevanju: ZUreP-3) in 61. členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju: ZPNačrt), na zahtevo stranke, v postopku potrditve občinskega podrobnega prostorskega načrta, Občini Vrhnika, naslednjo

ODLOČBO

- Potrdi se sprejemljivost občinskega podrobnega prostorskega načrta za ureditev turistično-rekreacijskega centra na bajerjih v Verdu (OPPN).**
- Omilitveni ukrepi, s katerimi se odpravljajo pričakovani bistveni vplivi izvedbe OPPN, ter pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, so določeni v odloku o OPPN, poglavjih:**
 - Rešitve in ukrepi za celostno ohranjanje kulturne dediščine
 - Rešitve in ukrepi za varovanje okolja in naravnih virov ter ohranjanje narave,
 - Rešitve in ukrepi za obrambo ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom,
 - Pogoji glede priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo in grajeno javno dobro.
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 7. 4. 2022 prejelo vlogo Občine Vrhnika št. 3505-4/2018 z dne 30. 3. 2022, dopolnjeno dne 31. 5. 2022, 12. 7. 2022 in 18. 7. 2022, s katero zaprošajo za potrditev sprejemljivosti vplivov OPPN na okolje. Gradivo OPPN je bilo dostopno na njihovi [spletni strani](#), in sicer:

- Sklep o začetku priprave OPPN,
- Dopolnjen osnutek,
- Okoljsko poročilo,
- Javno naznanilo,
- Gradivo za javno razgrnitev – dopolnjen osnutek OPPN,

- Stališča do pripomb in predlogov podanih v času javne razgrnitve dopolnjenega OPPN,
- Predlog OPPN in okoljsko poročilo.

Vlogi so priložili mnenja, ki so jih izdali nosilci urejanja prostora:

- Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana, št. 3407-247/2018-12 z dne 15. 9. 2021;
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, št. 3563-0045/2021-2 z dne 17. 9. 2021;
- Ministrstvo za kulturo, št. 35012-141/2018/38 z dne 21. 9. 2021;
- Direkcija RS za vode, št. 35024-184/2021-3 z dne 25. 10. 2021;
- Ministrstvo za zdravje, št. 354-123/2018-25 z dne 14. 9. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-153/2018-9 z dne 13. 9. 2021;
- Zavod za ribištvo Slovenije, št. 4201-5/2019-13 z dne 5. 5. 2022;
- DARS d.o., št. 7.0.2./D-43/21-PTPP/VD-2398 z dne 20. 9. 2021 in št. 7.0.2./D-43/21-PTPP/VD-2540 z dne 1. 6. 2022;
- Javno naznanilo za javno razgrnitev in javno obravnavo osnutka OPPN in okoljskega poročila (objava v Našem časopisu Občine Vrhnika dne 29. 3. 2021 in na spletni strani Občine Vrhnika dne 25. 3. 2021);
- Pojasnilo Matrika ZVO d.o.o. z dne 20. 5. 2022, dopolnjeno dne 10. 6. 2022, ali se je okoljsko poročilo po javni razgrnitvi spremenilo in v katerih delih;
- Pojasnilo City Studio d.o.o. z dne 20. 5. 2022, ali se je OPPN po javni razgrnitvi spremenil;
- Prejete pisne pripombe občanov na OPPN, posredovane po e-pošti;
- Stališča Občine Vrhnika do pripomb in predlogov, podanih v času javne razgrnitve OPPN, št. 3505-4/2018 z dne 23. 6. 2021;
- Zapisnik javne obravnave št. 3505-4/2018 z dne 21. 4. 2021.

Kot sledi iz vloge, je OPPN izdelan za enote urejanja prostora, določene z Občinskim prostorskim načrtom Občine Vrhnika (Ur. l. RS, št. 27/14, 50/14, 71/14, 92/14, 53/15, 75/15, 9/17, 79/17, 2/18 in 60/19):

- EUP VR_455 (VI - območja vodne infrastrukture);
- EUP VR_1339 (VI - območja vodne infrastrukture);
- EUP VR_1409 (VC - površinske celinske vode),
- EUP VR_1414 (ZS - površine za oddih);
- EUP VR_1415 (VI - območja vodne infrastrukture);
- EUP VR_1416 (VI - območja vodne infrastrukture);
- EUP VR_1417 (VI - območja vodne infrastrukture);
- EUP VR_1418 (VI - območja vodne infrastrukture);
- EUP VR_1419 (VI - območja vodne infrastrukture);
- EUP VR_1676 (BT - površine za turizem);
- EUP VR_3423 (G - gozdna zemljišča).

Skupna površina območja OPPN znaša 233.050 m². Razdeljeno je na 5 prostorskih enot:

- P1 (objekta 1 in 2, parkirišče za avtodome, bazensko kopališče na prostem): 8.203 m²,
- P2 (objekti 3, 4 in 5): 5.569 m²,
- P3 (vhodna ploščad, otroško igrišče, rekreacijske površine): 4.820 m²,
- P4 (objekt 6, parkirišče): 6.328 m²,
- P5 (objekt 7 ter rekreacijske površine): 208.130 m².

Odlok o OPPN vsebuje:

I. Uvodne določbe

- predmet odloka
- prostorske ureditve, ki se urejajo z OPPN
- sestavni deli OPPN
- priloge OPPN
- izdelovalec OPPN

II. Območje OPPN

III. Vplivi in povezave s sosednjimi enotami urejanja prostora

IV. Arhitekturne, krajinske in oblikovalske rešitve prostorskih ureditev

- dopustni posegi na območju OPPN
- namembnost objektov
- zazidalna zasnova in zasnova zunanje ureditve
- pogoji za gradnjo nezahtevnih in enostavnih objektov

- pogoji za oblikovanje objektov
- pogoji za oblikovanje zunanjih površin
- tlorisni gabariti
- višinski gabariti in etažnost
- višinske kote utrjenega terena in pritličja
- zmogljivosti območja
- objekti, predvideni za odstranitev
- V. Načrt parcelacije
 - načrt parcelacije
 - površine, namenjene javnemu dobru
- VI. Etapnost izvedbe prostorske ureditve
 - etapnost gradnje
- VII. Rešitve in ukrepi za celostno ohranjanje kulturne dediščine
 - ohranjanje kulturne dediščine
- VIII. Rešitve in ukrepi za varovanje okolja in naravnih virov ter ohranjanje narave
 - varstvo vode in podzemne vode
 - varstvo pred poplavami
 - varstvo narave
 - varstvo gozdov
 - varstvo zraka
 - varstvo pred hrupom
 - odstranjevanje odpadkov
 - svetlobno onesnaževanje
- IX. Rešitve in ukrepi za obrambo ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom
 - potresna nevarnost
 - ukrepi za varstvo pred požarom
- X. Pogoji glede priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo in grajeno javno dobro
 - pogoji za prometno urejanje
 - ureditev cest in priključevanje ne javne ceste
 - mirujoči promet
 - kolesarski in peš promet
 - dostava in odvoz odpadkov
 - intervencijske poti in površine
 - splošni pogoji za urejanje okoljske, energetske in elektronske komunikacijske infrastrukture
 - kanalizacijsko omrežje
 - vodovodno omrežje
 - plinovodno omrežje
 - elektroenergetsko omrežje
 - elektronsko komunikacijsko omrežje
 - javna razsvetljava
 - učinkovita raba energije v stavbah
- XI. Dopustna odstopanja od načrtovanih rešitev
- XII. Drugi pogoji in zahteve za izvajanje OPPN
 - obveznosti investitorja in izvajalcev
 - usmeritve za določitev meril in pogojev po prenehanju veljavnosti OPPN
- XIII. Končni določbi
 - vpogled OPPN
 - uveljavitev.

II.

ZUreP-3 v 298. členu določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZPNačrt, katerih priprava se je v skladu s prvim, drugim in tretjim odstavkom 273. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, končajo po ZPNačrt.

ZPNačrt je v 61. členu določal:

»(1) Občina pripravi predlog občinskega podrobnega prostorskega načrta na podlagi sprejetega stališča do pripomb in predlogov javnosti iz prejšnjega člena ter ga pošlje nosilcem urejanja prostora, da ji v roku 30 dni predložijo mnenja k njenemu predlogu. Če jih ne predložijo, občina nadaljuje s pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta.

(2) Če je za občinski podrobni prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, se pristojna ministrstva v mnenju opredelijo tudi o sprejemljivosti vplivov občinskega podrobnega prostorskega načrta na okolje s stališča svoje pristojnosti in ga pošljejo ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja.

(3) Na podlagi mnenj ministrstev iz prejšnjega odstavka ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe občinskega podrobnega prostorskega načrta skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.«

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v 301. člena določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, ki so bili začeti na podlagi 40. člena ZVO, končajo po določbah ZVO. Glede na navedeno se ta postopek nadaljuje in konča v skladu z ZVO.

Na podlagi drugega odstavka 46. člena ZVO ministrstvo izda odločbo, s katero potrdi sprejemljivost plana, če presodi, da so njegovi vplivi na okolje sprejemljivi, ali potrditev zavrne, če presodi, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi. Pri tem upošteva ugotovitve okoljskega poročila, izdelanega na podlagi 41. člena ZVO, mnenja in pripombe javnosti iz 43. člena ZVO ter mnenja nosilcev urejanja prostora o upoštevanju smernic po predpisih o načrtovanju prostora.

Vplivi izvedbe OPPN na okolje so bili ugotovljeni in ovrednoteni v okoljskem poročilu, ki ga je za Občino Vrhnika izdelalo podjetje Matrika ZVO (Ljubljana, 21. december 2018, dopolnitev 28. julij 2020, 5. november 2020, 25. januar 2021 in po JR 16.7.2021 ter 23.05.2022). Kot sledi iz mnenja ministrstva št. 35409-284/2018/47 z dne 10. marec 2021, je bilo okoljsko poročilo z dne 25. 1. 2021 pripravljeno v skladu s predpisi o celoviti presoji vplivov na okolje in se je lahko javno razgrnilo. Kot sledi iz pojasnil podjetja Matrika ZVO d.o.o. z dne 10. 6. 2022, spremembe OPPN po javni razgrnitvi niso vplivale na vrednotenje njegovih vplivov v okoljskem poročilu.

Iz citiranega okoljskega poročila sledi, da bodo vplivi izvedbe OPPN nebistveni ali pozitivni pri doseganju okoljskih ciljev na področjih:

- Ravnanje z odpadnimi vodami,
- Zdravje ljudi in poplavna varnost,
- Lastnosti Ljubljance kot naravne vrednote.

Iz okoljskega poročila tudi sledi, da bi bili vplivi izvedbe OPPN v času gradnje ali obratovanja lahko bistveni, če ne bodo izvedeni ukrepi za preprečitev pomembnih vplivov (omilitveni ukrepi), glede doseganja okoljskih ciljev na področjih:

- Ohranjanje stavbne dediščine, arheoloških najdišč in kulturne krajine;
- Ohranjanje habitatov za dvoživke, ribe in rake;
- Varstveni cilji Krajinskega parka Ljubljansko barje.

Okoljsko poročilo ocenjuje, da bodo vplivi izvedbe OPPN nebistveni ob izvedbi omilitvenih ukrepov za preprečitev vplivov na kulturno dediščino in naravo.

Uničujočih vplivov izvedbe OPPN okoljsko poročilo ne ugotavlja.

Ministrstvo je na podlagi informacij iz vloge ugotovilo, da je Občina Vrhnika ustrezno vključila javnost v postopek sprejemanja OPPN, kot se zahteva s 43. členom ZVO.

Ministrstvo je proučilo tudi vlogi priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, iz katerih izhaja, da so z vidika varstva narave, upravljanja z vodami, gozdarstva, ribištva, varstva kulturne dediščine in varovanja zdravja ljudi vplivi izvedbe OPPN, ob upoštevanju omilitvenih ukrepov, navedenih v okoljskem poročilu, sprejemljivi.

Na podlagi zgoraj navedenih ugotovitev je ministrstvo presodilo, da so vplivi izvedbe OPPN na okolje ob upoštevanju omilitvenih ukrepov sprejemljivi in se OPPN lahko potrdi, izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

III.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o nadaljnjem postopku: Skladno s 47. členom ZVO mora Občina Vrhnika o sprejemu OPPN obvestiti ministrstvo ter nosilce urejanja prostora, na krajevno običajen način in z objavo v svetovnem spletu pa tudi javnost. Obvestilo vsebuje zlasti:

1. opis vključenosti okoljevarstvenih zahtev v OPPN,
2. upoštevanje mnenj in pripomb iz postopka celovite presoje vplivov izvedbe plana na okolje,
3. razloge za sprejete odločitve glede na možne alternative in
4. opis načina spremljanja vplivov na okolje pri izvajanju OPPN.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (po e-pošti)

- Občina Vrhnika

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save,
- Zavod za ribištvo Slovenije,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana,
- DARS d.d.