



Številka: 35409-305/2021-8

Datum: 7. september 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21)), 46. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO), 22. in 23. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05), 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON) v zvezi s 114., 119. in 273. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUreP-2) in 61. členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju: ZPNačrt), na zahtevo stranke, v postopku potrditve občinskega podrobnega prostorskega načrta, Občini Vrhnika, naslednjo

ODLOČBO

- 1. Potrdi se sprejemljivost občinskega podrobnega prostorskega načrta za del območja I. faze industrijske cone v Sinji Gorici (OPPN).**
- 2. Omilitveni ukrepi, s katerimi se odpravljajo pričakovani bistveni vplivi izvedbe OPPN, ter pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, so določeni s 15., 16., 19., 20., 21., 22., 23., 25., 26., 27., 28. in 29. členu odloka o OPPN.**
- 3. Občina Vrhnika mora zagotoviti spremljanje stanja okolja zaradi vplivov OPPN na okolje, kot je navedeno v okoljskem poročilu za OPPN v poglavju 5.**
- 4. Občina Vrhnika mora z rezultati spremljanja vplivov izvedbe OPPN iz prejšnje točke redno seznanjati javnost in v primeru preseganja mejnih vrednosti sprejeti dodatne ukrepe za zmanjšanje teh vplivov in za odpravo njihovih posledic.**
- 5. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 21. 7. 2021 prejelo vlogo Občine Vrhnika št. 350-05-10/2004 z dne 15. 7. 2021, dopolnjeno dne 4. 8. 2021 in dne 26. 8. 2021, s katero zaprošajo za potrditev sprejemljivosti vplivov OPPN na okolje.

Vlogi so priložili:

- predlog OPPN (SONET d.o.o., Vrhnika, Podjetje za projektiranje, inženiring in tehnično svetovanje, Robova cesta 6, 1360 Vrhnika, april 2021), ki vsebuje:
 - A Tekstualni del – odlok,
 - B Grafični del:
 - B.1 Izsek iz grafičnega načrta kartografskega dela občinskega plana s prikazom lege prostorske ureditve na širšem območju M 1:5000,
 - B.2 Območje podrobnega načrta z obstoječim parcelnim stanjem M 1:1000,
 - B.3 Prikaz vplivov in povezav s sosednjimi območji M 1:1000,

- B.4 Ureditvena situacija M 1:1000,
- B.5 Prikaz ureditev glede poteka omrežij in priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo ter grajeno javno dobro M 1:1000,
- B.6 Prikaz ureditev potrebnih za varovanje okolja, naravnih virov in ohranjanja narave ter ureditev za ohranjanje kulturne dediščine M 1:1000,
- B.7 Prikaz ureditev potrebnih za obrambo ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom M 1:1000,
- B.8 Načrt parcelacije in elementov za zakoličbo M 1:1000,
- B.9 Prikaz etapnosti izvedbe M 1:2000,
- B.10 Prikaz območja nadomestnih habitatov M 1:5000,

C Priloge:

- C.1 Povzetek za javnost,
 - C.2 Obrazložitev in utemeljitev OPPN,
 - C.3 Smernice in mnenja nosilcev urejanja prostora,
 - C.4 Izjava odgovornega prostorskega načrtovalca,
 - C.5 Strokovne podlage,
 - C.6 Dokumentacija za ureditev nadomestnih habitatov;
- Okoljsko poročilo za Občinski podrobni prostorski načrt za del območja I. faze Industrijske cone v Sinji Gorici (OPPN IC Sinja Gorica I. faza) novelacija (Envita d.o.o., Ljubljana, april 2020, dopolnitev julij in december 2020, marec in avgust 2021), s prilogami;
 - smernice Agencije RS za okolje, Urada za upravljanje z vodami, št. 35001-834/2006 z dne 5. 2. 2007;
 - smernice Direkcije RS za ceste št. 347/09-4058/2002/39 z dne 8. 1. 2007;
 - smernice podjetja Elektro Ljubljana d.d. z dne 24. 4. 2007;
 - mnenje podjetja ELES d.o.o. z dne 11. 1. 2007;
 - smernice Komunalnega podjetja Vrhnika d.d. z dne 18. 1. 2007;
 - dopis Ministrstva za obrambo št. 350-863/2006-3 z dne 9. 1. 2007;
 - smernice Oddelka za okolje, prostor in komunalo Občine Vrhnika št. 3505-3/2007 z dne 19. 1. 2007;
 - smernice podjetja Telekom Slovenije d.d. z dne 30. 1. 2007;
 - projektne pogoje Uprave RS za zaščito in reševanje št. 351-1018/2006-3 z dne 22. 3. 2007
 - naravovarstvene smernice Zavoda RS za varstvo narave z dne 12. 1. 2007;
 - strokovno mnenje Zavoda RS za varstvo narave, OE Ljubljana, z dne 2. 10. 2018;
 - naravovarstveno mnenje Zavoda RS za varstvo narave, OE Ljubljana, št. 3563-0027/2021-3 z dne 15. 7. 2021;
 - kulturnovarstvene smernice Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE Ljubljana, z dne 19. 1. 2007;
 - mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-144/2009/31 z dne 8. 7. 2021;
 - mnenje Direkcije RS za vode št. 35024-122/2021-2 z dne 6. 7. 2021;
 - mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-146/2020-13 z dne 7. 7. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-267/2020-6 z dne 5. 7. 2021;
 - javno naznanilo za javno razgrnitev in javno obravnavo osnutka OPPN in okoljskega poročila z dne 11. 2. 2021;
 - zapisnik javne obravnave z dne 17. 3. 2021.

Kot sledi iz vloge, se z OPPN na območju med traso opuščene železniške proge na jugovzhodu, bodočo industrijsko cesto na severozahodu in potokom Podlipščico na severovzhodu načrtuje 1. faza širitve industrijske cone Sinja Gorica. Površina ureditvenega območja meri 10,2 ha in zajema zemljišča ali dele zemljišč s parc. št. 3011/9, 3011/10, 3011/11, 3011/12, 3013/18, 3013/22, 3013/23, 3013/24, 3014/7, 3014/9, 3014/10, 3014/11, 3014/12, 3014/13, 3014/14, 3014/15, 3014/16, 3014/17, 3014/18, 3014/19, 3015/2, 3015/3, 3015/4, 3015/5, 3015/6, 3015/7, 3016/1, 3016/2, 3016/3, 3016/4, 3016/6, 3017/6, 3017/7, 3017/8, 3018/9, 3018/10, 3026/4, 3027/3, 3027/4, 3027/5, 3027/6, 3027/12, 3027/13, 3027/14, 3030/11, 3030/12, 3030/15, 3030/16, 3061/4, 3061/7, 3063/7, 3063/8, 3064/4, 3065/5, 3065/6, 3065/14, 3112/10, 3112/21, 3112/22, 3112/26, 3112/28, 3112/19, vse k.o. 1997 Blatna Brezovica.

Odlok o OPPN določa prostorsko ureditev območja OPPN, razdeljeno v tri etape, pogoje za ureditev površin za prometno, komunalno, energetska in telekomunikacijsko infrastrukturo ter ureditev utrjenih in zelenih površin in vsebuje:

- območje OPPN,
- pogoje za krajinsko, urbanistično in arhitekturno oblikovanje,
- parcelacijo,
- etapnost,
- rešitve in ukrepe za celostno ohranjanje kulturne dediščine,
- rešitve in ukrepe za varstvo okolja in naravnih virov ter ohranjanja narave,
- rešitve in ukrepe za obrambo ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom,
- pogoje glede priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo in grajeno javno dobro
- vplive in povezave,
- odstopanja,
- druge pogoje in zahteve,
- končne določbe.

II.

Na podlagi drugega odstavka 46. člena ZVO ministrstvo izda odločbo, s katero potrdi sprejemljivost plana, če presodi, da so njegovi vplivi na okolje sprejemljivi, ali potrditev zavrne, če presodi, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi. Pri tem upošteva ugotovitve okoljskega poročila, izdelanega na podlagi 41. člena ZVO, mnenja in pripombe javnosti iz 43. člena ZVO ter mnenja nosilcev urejanja prostora o upoštevanju smernic po predpisih o načrtovanju prostora.

A. Vplivi izvedbe OPPN na okolje so bili ugotovljeni in ovrednoteni v zgoraj citiranem okoljskem poročilu. Kot sledi iz obvestila ministrstva št. 35409-261/2020-2550-18 z dne 9. 2. 2021, na zadnjo dopolnitev okoljskega poročila z dne 23. 12. 2020 ni bilo več pripomb ali zahtev ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na vsebino OPPN pristojne za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine, zato je štelo za ustrezno in se je lahko javno razgrnilo.

Iz okoljskega poročila sledi, da bodo vplivi izvedbe OPPN nebistveni ali pozitivni pri doseganju okoljskih ciljev na področjih:

- varstvo tal,
- varstvo in raba podzemne vode,
- gozdne in kmetijske površine,
- ravnanje z odpadki.

Iz okoljskega poročila tudi sledi, da bi bili vplivi izvedbe OPPN v času gradnje ali obratovanja lahko bistveni, če ne bodo izvedeni ukrepi za preprečitev pomembnih vplivov (omilitveni ukrepi), glede doseganja okoljskih ciljev na področjih:

- zrak in podnebne spremembe,
- površinske vode,
- hrup,
- svetlobno onesnaženje,
- varstvo narave,
- krajina,
- kulturna dediščina,
- varovanje zdravja.

Okoljsko poročilo ocenjuje, da bodo vplivi izvedbe OPPN nebistveni ob izvedbi omilitvenih ukrepov, zapisanih v odloku, oz. ob pogoju, da se pri pripravi projektne dokumentacije in v času izvajanja gradnje upoštevajo predpisane omejitve, kot sledi:

- glede emisij delcev v zrak v času gradnje bo verjetnost za preseganje mejnih vrednosti pri izvedbi pripravljavnih del (prašenje) zmanjšana, če se bodo sipki materiali in transportne poti sproti vlažili, zlasti v suhem in toplem vremenu, in če bo hitrost vozil na gradbišču omejena, skladno z Uredbo o preprečevanju in zmanjševanju emisije delcev z gradbišč (Ur. l. RS 21/11), kar je navedeno v 21. in 22. členu odloka;
- glede emisij onesnaževal v zrak v času izvajanja dejavnosti bo tveganje za preseganje mejnih vrednosti emisij posameznih onesnaževal zmanjšana s čiščenjem odpadnih plinov iz dejavnosti (mizarstva, avtoličarstva) skladno z Uredbo o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja (Ur. l. RS 31/07, 70/08, 61/09, 50/13) in z ureditvijo ustreznih kurilnih

naprav skladno z Uredbo o emisiji snovi v zrak iz malih kurilnih naprav (Ur. l. RS 46/19), kot je navedeno v 22. členu odloka;

- glede emisij onesnaževal v vode v času gradnje bo verjetnost izrednih dogodkov na gradbišču (razlitje goriv ali maziv iz transportnih ali gradbenih strojev, iztekanje onesnaženih meteoritnih vod z gradbišča v vodotok, onesnaženje vodotoka ob izdelavi izpustov meteorne kanalizacije z območja OPPN) ob uporabi tehnično brezhibne gradbene mehanizacije, izogibanju posegom v strugo in brežine potoka in ustreznim ravnanjem z odvečnim izkopom, gradbenim materialom in odpadki, skladno s Pravilnikom o gradbiščih (Ur. l. RS 55/08 in 54/09), kar je navedeno v 21., 23. in 25. členu odloka;
- glede emisij onesnaževal v vode v času izvajanja dejavnosti bo tveganje za preseganje mejnih vrednosti posameznih onesnaževal zmanjšano s predčiščenjem industrijskih odpadnih vod skladno z Uredbo o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo (Ur. l. RS 64/12, 64/14 in 98/15), kar je navedeno v 27. členu odloka;
- glede emisij hrupa v času gradnje bo verjetnost preseganja mejnih vrednosti pri bližnjih stanovanjskih stavbah v večernem in nočnem času zmanjšana z uporabo ustrezne mehanizacije v skladu s Pravilnikom o emisiji hrupa strojev, ki se uporabljajo na prostem (Ur. l. RS 106/02, 50/05 in 49/06) in izvajanje del le v dnevnem času, tako da mejne vrednosti kazalcev hrupa za III. območje varstva pred hrupom za dnevni čas ne bodo presežene, kar je navedeno v 26. členu odloka;
- glede načrtovanih posegov na posebno varstveno območje Ljubljansko barje (SI5000014), floro, favno in habitatne tipe, ki bodo delno uničili oz. zmanjšali površino pomembnega habitatnega tipa »mezotrofni mokrotni travniki z modro stožko« in ogrozilo habitate ogroženih in zavarovanih vrst (vodna perunika, navadna božja milost, močvirska logarica, slavec, rjava penica, rjavi srakoper in druge ptice), se z OPPN načrtuje vzpostavitev nadomestnih habitatov, prepoveduje poseganje in gradnja v pasu 10 m od struge Podlipščice in izvajanje hrupnejših gradbenih del v času gnezditvene sezone ptic (od marca do julija), ter načrtuje dodatna zasaditev z avtohtono drevesno in grmovno vegetacijo ob dovoznih cestah, zunanjih mejah območja OPPN in parkiriščih, kar je navedeno v 16., 20., 26., 27., 28. in 29. členu odloka;
- glede svetlobnega onesnaževanja v času izvajanja dejavnosti bo škodljiv vpliv na nočno aktivne žuželke in njihove plenilce na bližnjem varovanem območju pomembno zmanjšan z vgradnjo svetilk, ki ne sevajo navzgor, z uporabo sijalk z majhno emisijo UV svetlobe (barvna temperatura 2700 K), z zmanjšano močjo osvetljevanja po polnoči in z uporabo senzorjev pri osvetljevanju posameznih objektov, skladno z Uredbo o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Ur. l. RS 81/07, 109/07, 62/10 in 46/13), kar je navedeno v 27. členu odloka;
- glede vplivov na kulturno dediščino OPPN prepoveduje poseganje na območje enote stavbne dediščine (EŠD 12533) – opuščena železniška proga Brezovica – Vrhnika, ohranja enoto »kulturno krajino« v območju obrežne vegetacije potoka Podlipščica, načrtuje dodatne zasaditve na mejnih delih območja OPPN in določa obveznost izvedbe arheološkega nadzora v času posegov v zemeljske plasti, kar je navedeno v 19. in 20. členu odloka;
- ukrepi, ki se nanašajo na ohranjanje obstoječe vegetacije ob Podlipščici in nove zasaditve, bodo zmanjšali tudi vpliv na krajinske in vidne kakovosti okolja in prispevali k ohranitvi krajinskih značilnosti tega dela Podlipske doline.

Uničujočih vplivov izvedbe OPPN okoljsko poročilo ne ugotavlja.

B. Ministrstvo je na podlagi informacij iz vloge ugotovilo, da je Občina Vrhnika ustrezno vključila javnost v postopek sprejemanja OPPN, kot se zahteva s 43. členom ZVO in sicer:

- da je bilo z javnim naznanilom Občine Vrhnika z dne 11. 2. 2021 v času od 8. 3. 2021 do vključno 6. 4. 2021 gradivo OPPN in okoljskega poročila javno razgrnjeno v prostorih Oddelka za prostor Občine Vrhnika, Cankarjev trg 1, Vrhnika, in na [spletni strani](#) Občine Vrhnika;
- da je bilo javno naznanilo objavljeno v Našem časopisu dne 1. 3. 2021, na spletni strani občine Vrhnika ter poslano vsem lastnikom zemljišč v območju OPPN in KS Sinja Gorica;
- jda e bila dne 17. 3. 2021 z začetkom ob 17.00 uri v prostorih Občine Vrhnika izvedena javna obravnavna,

- da je bile z javnim naznanilom javnost tudi obveščena, da ima pravico na razgrnjeno gradivo podati svoje morebitne pripombe in predloge, vendar pripomb javnosti na OPPN in okoljsko poročilo niti na javni obravnavi niti v pisni obliki na naslov Občine Vrhnika ni bilo.
- C. Ministrstvo je proučilo vlogi priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, iz katerih izhaja, da so z vidika varstva narave, varstva kulturne dediščine, urejanja voda in varovanja zdravja vplivi izvedbe OPPN, ob upoštevanju omilitvenih ukrepov, navedenih v okoljskem poročilu, sprejemljivi.

Na podlagi zgoraj navedenih ugotovitev je ministrstvo presodilo, da so vplivi izvedbe OPPN na okolje ob upoštevanju omilitvenih ukrepov sprejemljivi in se OPPN lahko potrdi.

III.

V skladu z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur. list RS, št. 73/05) se s potrditvijo plana določi tudi omilitvene ukrepe, merila in pogoje, ki morajo biti izpolnjeni, da se plan lahko izvede, ter načine spremljanja izvajanja plana, ter odloči o spremljanju stanja okolja zaradi izvajanja plana: obsegu, kazalcih oz. merilih, nosilcih, načinu in rokih poročanja. Ministrstvo je ob upoštevanju ugotovitev okoljskega poročila ter mnenj, navedenih pri točki II.C, ocenilo, da so načrtovani omilitveni ukrepi ustrezni, utemeljeni in izvedljivi.

Okoljsko poročilo je v poglavju 5 predlagalo tudi način spremljanja stanja okolja pred pričetkom gradbenih del in v času obratovanja, in sicer:

- preverjanje izvedbe arheološkega pregleda s testnimi sondami;
- preverjanje zagotavljanja nadomestnih habitatov za II. in III. etapo OPPN - pred izvedbo nadomestnih habitatov se evidentira stanje populacije kosca v Podlipski dolini in na območju nadomeščanja habitatov, v nadomestnih habitatih se vzpostavi redni monitoring. Uspešnost vzpostavitve nadomestnega habitata potrди izkušen strokovnjak s področja biologije. Ko je nadomestni habitat ustrezno vzpostavljen, je dovoljeno pričeti z gradnjo na območju II. in III. etape OPPN;
- preverjanje izvedbe omilitvenih ukrepov v času gradnje,
- nadzor nad omejitvami glede poseganja v območje potoka Podlipščica in v mokrotne travnike, mejice ter kanale v okolici območja OPPN;
- meritve emisij v zrak (iz dejavnosti, ki so vir emisij v zrak),
- meritve emisij v vode (tehnološke odpadne vode pred izpustom v javno kanalizacijo),
- meritve hrupa (za dejavnosti, ki so vir hrupa),
- obratovalni monitoring svetlobnega onesnaževanja.

Ta odločba določa Občino Vrhnika, pripravljavca OPPN, kot odgovorno osebo za spremljanje posledic izvedbe OPPN na okolje, meritve, ki se morajo izvajati, ter način poročanja o rezultatih. Ker je pogoj za sprejemljivost OPPN uspešna izvedba omilitvenih ukrepov in je spremljanje stanja okolja namenjeno preprečitvi ali odpravi nadaljnjih morebitnih škodljivih vplivov, je Občini Vrhnika naložena tudi obveznost sprejetja dodatnih ukrepov nastopa bistvenih, nesprejemljivih ali nepredvidenih vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o nadaljnjem postopku: Skladno s 47. členom ZVO mora Občina Vrhnika o sprejemu OPPN obvestiti ministrstvo ter nosilce urejanja prostora, na krajevno običajen način in z objavo v svetovnem spletu pa tudi javnost. Obvestilo vsebuje zlasti:

1. opis vključenosti okoljevarstvenih zahtev v OPPN,
2. upoštevanje mnenj in pripomb iz postopka celovite presoje vplivov izvedbe plana na okolje,
3. razloge za sprejete odločitve glede na možne alternative in
4. opis načina spremljanja vplivov na okolje pri izvajanju OPPN.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

Andrej Vizjak
Minister

Vročiti (po e-pošti)
Občina Vrhnika, Cankarjev trg 1, Vrhnika

V vednost po e-pošti:
Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana,
Ministrstvo za kulturo
Ministrstvo za zdravje
Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save