



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Številka: 35409-578/2022-2550-12

Datum: 31. 1. 2023

Ministrstvo za naravne vire in prostor izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 128. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 450 Ilovica ob Jurčkovi 4, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 450 Ilovica ob Jurčkovi 4 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 450 Ilovica ob Jurčkovi 4 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu MOP) podal vlogo, št. 35021-39/2021-22, z dne 13. 9. 2022, prejeto dne 12. 9. 2022, za izdajo mnenja o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 450 Ilovica ob Jurčkovi 4 (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Gradivo je bilo objavljeno na [spletni strani](#) Mestne občine Ljubljana, in sicer:

- Gradivo za pridobitev smernic za OPPN 450 Ilovica ob Jurčkovi 4 (Šabec Kalan Šabec – Arhitekti, Mojca Kalan Šabec, s.p., št. naloge UP 21-011-IZH, julij 2022);
- Konkretno smernice Ministrstva za zdravje št. 350-85/2022-4 s prilogo;
- Predhodne smernice Ministrstva za kulturo št. 35012-174/2022-3340/3;
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0069/2022-2.

MOP je v postopku, dne 20. 1. 2023, pridobilo mnenje Direkcije RS za vode, št. 35021-89/2022-3, z dne 19. 1. 2022, o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22, v nadaljevanju: ZVRS-J) je na novo določil ministrice in ministre oz. ministrstva, ki sestavljajo vlado RS. V skladu z določbami ZVRS-J, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri (t.j. 24. 1. 2023), preidejo

delovna področja na druga ministrstva, pri čemer se ob odsotnosti drugačnih pravil uveljavi ustalitev stvarne pristojnosti po drugem odstavku 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju ZUP). To pomeni, da ministrstvo, ki je bilo za določeno delovno področje pristojno pred prenosom pristojnosti, začete postopke tudi zaključi, postopke, ki bodo začeti po prenosu pristojnosti med ministrstvi pa vodijo ministrstva ob upoštevanju ureditve novih pristojnosti v ZVRS-J. Glede na navedeno ta postopek nadaljuje Ministrstvo za naravne vire in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo).

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave; varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s četrtem odstavkom 77. člena ZVO-2 se, ne glede na določbe prejšnjih odstavkov tega člena, celovita presoja vplivov na okolje ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Po 128. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), občina v postopku priprave OPPN prosi ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, za mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, če presodi, da se z OPPN načrtuje prostorske ureditve, ki niso bile celovito presojane že pri pripravi OPN, in gre za take ureditve, ki bi bile poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali za ureditve, za katere je zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja, ali za ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje. Skladno s petim odstavkom 128. člena ZUreP-3, ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, v 30 dneh po prejetju zaprosila, obvesti občino o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se OPPN izdeluje na podlagi nadrejenih planov Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – strateški del (Uradni list RS št. 78/10, 10/11 – DPN, 72/13 – DPN, 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 12/18 – DPN in 42/18) in Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 – DPN, 22/11 – popr., 43/11 – ZKZ-C, 53/12 – obv. razl., 9/13, 23/13 – popr., 72/13 – DPN, 71/14 – popr., 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 95/15, 38/16 – avtentična razlaga, 63/16, 12/17 – popr., 12/18 – DPN, 42/18, 78/19 - DPN in 59/22), (v nadaljnjem besedilu OPN), za katera je bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje in presoja sprejemljivosti na varovana območja

narave. V postopku je Ministrstvo izdalo odločbo št. 35409-91/2008, 354-09-230/2005 z dne 30. 6. 2010, odločbo št. 35409-27/2014/62 z dne 20. 11. 2015, odločbo št. 35409-56/2017/43 z dne 26. 4. 2018 in odločbo št. 35409-173/2020-2550-57, z dne 7. 4. 2022, s katerimi je potrdilo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje.

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN zajema enoto urejanja prostora RN-453, s podrobnejšo namensko rabo prostora CU – osrednja območja centralnih dejavnosti. Območje leži južno od Jurčkove ceste in zahodno od Peruzzijeve ulice in ima površino približno 1,7 ha. Z zahodne in severne strani meji na Pot spominov in tovarištva, na vzhodu na obstoječo stanovanjsko pozidavo, na jugu pa na kmetijska zemljišča. Namenska raba prostora je določena z veljavnim OPN, s katerim so določeni tudi pogoji za varstvo pred poplavami. Z OPPN se načrtuje gradnja poslovno-stanovanjskih in večstanovanjskih stavb, s skupaj od 100 do 140 stanovanjskimi enotami, pripadajoče gospodarske javne infrastrukture in ureditev zelenih površin. Na severnem delu območja so predvidene mešane dejavnosti, južni del pa je namenjen bivanju. Dostop do območja se uredi s Peruzzijeve ulice.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravlavec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3563-0069/2022-2, z dne 30. 8. 2022, v katerem je navedeno, da OPPN sega v zavarovano območje (spomenik oblikovane narave, id. št. 4033) Pot spominov in tovarištva, ki je določeno z Odlokom o določitvi »Poti spominov in tovarištva« za spomenik skupnega pomena za mesto Ljubljana (Uradni list SRS, št. 3/88). OPPN na severni in zahodni strani meji na navedeno zavarovano območje, vendar ZRSVN meni, da je na podlagi predložene dokumentacije treba zagotoviti 10 m oddaljenost stavb od zavarovanega območja »Pot spomina in tovarištva«, za katerega je določena enota urejanja prostora z namensko rabo ZPps. ZRSVN meni, da predmetni OPPN verjetno ne bo pomembno vplival na zavarovano območje, zato meni, da zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Pripravlavec plana je predložil predhodne smernice Ministrstva za kulturo in konkretne smernice Ministrstva za zdravje, Ministrstvo pa je v postopku pridobilo tudi mnenje Direkcije RS za vode.

Ministrstvo za zdravje je z dopisom št. 350-85/2022-4, z dne 25. 8. 2022, posredovalo konkretne smernice Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-49/2022-2 (256), z dne 25. 8. 2022. NIJZ podaja usmeritve za načrtovanje v zvezi z varstvom pred hrupom, varstvom zraka, varstvom voda, varstvom tal, svetlobnim onesnaževanjem, osončenostjo, načrtovanjem zelenih površin ter prilagajanjem podnebnim spremembam in potrebam invalidov. V smernicah se NIJZ ni opredelil do verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na zdravje ljudi.

Ministrstvo za kulturo je poslalo mnenje, št. 35012-174/2022-3340/3, z dne 15. 9. 2022, prejeto v katerem je navedlo, da je na območju OPPN in vpliva novih posegov kulturni spomenik Ljubljana – Pot POT (EŠD 1116). Ministrstvo za kulturo meni, da glede na načrtovane ureditve, varstveni režim in stanje dediščine na območju, verjetnost vpliva na kulturno dediščino obstaja, vendar je

vpliv lahko tudi pozitiven. Ministrstvo za kulturo meni, da bo pozitiven vpliv uspelo zagotoviti s smernicami in mnenji v postopku priprave OPPN, zato postopka celovite presoje vplivov na kulturno dediščino ni treba izvesti.

Direkcija RS za vode je v mnenju, št. 35021-89/2022-3, z dne 19. 1. 2023, prejetem 20. 1. 2023 navedla, da izvedba OPPN verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Iz mnenja izhaja, da OPPN ne leži na poplavno ali erozijsko ogroženem območju ali na vodovarstvenem območju. Na območju je evidentiran vodotok in vodno zemljišče. Območje je v celoti poplavno ogroženo in spada v območje izravnalnega ukrepa, ki je bilo določeno s hidrološko-hidravlično analizo v sklopu priprave OPN. V gradivu so bile ustrezno povzete usmeritve iz OPN, kjer so podane zahteve za upoštevanje minimalne kote pritličja, usmeritve za nadomeščanje izgubljenega volumna poplavne vode na območju načrtovane gradnje. Podane so tudi usmeritve za pripravo OPPN, ki se nanašajo: na pripravo hidrološko-hidravlične analize, s katero bodo določeni podrobnejši protipoplavni ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti načrtovanih stavb in sosednjih zemljišč, na ukrepe za zmanjševanje hipnega odtoka padavinske vode z urbanih površin in omejevanje izlittja komunalnih in padavinskih voda, na ukrepe za preprečevanje vplivov na gladino in kakovost podzemnih voda, na ukrepe za načrtovanje javne gospodarske infrastrukture s čim manj prečkanj vodotokov. Iz mnenja izhaja, da je Direkcija RS za vode od pripravljavca plana prejela tudi hidrološko hidravlični elaborat »Izdelava strokovnih podlag s področja poplavne ogroženosti za območje OPPN 450 (EUP RN-453) v MOL 1. faza: Izdelava analize stanja prostora z vidika poplavne ogroženosti« (izdelovalec IZVO-R, d.o.o.), katerega ukrepe in njihovo upoštevanje bo Direkcija RS za vode spremljala v nadaljnjih fazah priprave OPPN.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo:

- Z OPPN se na območju načrtuje gradnja poslovno-stanovanjskega kompleksa s pripadajočimi zunanji ureditvami in gospodarsko javno infrastrukturo.
- Namenska raba na območju OPPN se ne spreminja.
- Za nadrejeni plan - OPN je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, Ministrstvo pa je z odločbo št. 35409-91/2008, 354-09-230/2005 z dne 30. 6. 2010, odločbo št. 35409-27/2014/62 z dne 20. 11. 2015, odločbo št. 35409-56/2017/43, z dne 26. 4. 2018 in 35409-173/2020-2550-57, z dne 7. 4. 2022, potrdilo sprejemljivost vplivov njegove izvedbe na okolje.
- OPPN meji na naravno vrednoto Pot spominov in tovarništva, vendar je za načrtovane ureditve predviden ustrezen odmik od naravne vrednote, zato ni pričakovati pomembnejšega vpliva na to območje.
- OPPN sega na območje kulturne dediščine Pot POT (EŠD 1116), vendar ni pričakovati pomembnejšega vpliva nanjo.
- Na podlagi javno dostopnih podatkov (vir: Atlas voda, Direkcija RS za vode) OPPN sega v poplavno območje in na vodno zemljišče, vendar so v gradivu podane usmeritve glede upravljanja z vodami, pripravljavec pa je zagotovil tudi izdelavo hidrološko hidravličnega elaborata, zato bistvenih vplivov na vode ni pričakovati.
- Z OPPN se ne načrtujejo ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje in zdravje ljudi.

Na podlagi predloženega gradiva je Ministrstvo ugotovilo, da je za nadrejeni plan že bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje, OPPN pa ne zajema novih območij in ne vsebuje novih posegov, zaradi katerih bi bilo treba ponovno izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Zato je skladno z določili četrtega odstavka 77. člena ZVO-2 odločilo, da za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, kot izhaja iz izreka te odločbe. V tem postopku stroški niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-oelj@drsv.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si