



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-285/2020-2550-14
Datum: 16. 1. 2023

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22-ZVO-2), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20), v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Občinski podrobni prostorski načrt za ureditev območja Žusterna – območje I in A3, pripravljavcu plana Mestni občini Koper, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za ureditev območja Žusterna – območje I in A3, pripravljavcu plana Mestni občini Koper ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku stroški niso nastali.**

Obrazložitev

I.

Pripravljavec plana, Mestna občina Koper, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, je Ministrstvu za okolje in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) posredoval vlogo št.: 3505-9/2020-40 z dne 18. 12. 2020 za pridobitev odločbe o tem, ali je v postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za ureditev območja Žusterna – območje I in A3, v nadaljevanju OPPN), z ID prostorskega akta 1956, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bilo priloženo:

- Izhodišča za pripravo OPPN za ureditev območja Žusterna (izdelal: Studio Arhitektura d.o.o. Koper, št. naloge.: 03-2020, oktober 2020)
- Mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:
 - Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva (MKGP, št.: 3504-131/2020/2 z dne 5. 11. 2020),
 - Zavoda za gozdove Slovenije, OE Sežana (ZGS, št.: 350-14/2020-4 z dne 19. 11. 2020),

- Direkcije RS za vode, Sektorja območja jadranskih rek z morjem (DRSV, št.: 35020-155/2020-2 z dne 20. 11. 2020),
- Zavoda RS za varstvo narave, OE Piran (ZRSVN, št.: 7-III-200/2-O-20/RT z dne 23. 11. 2020),
- Ministrstva za kulturo (št.: 35012-173/2020/4 z dne 30. 11. 2020),
- Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 350-138/2020/4 z dne 1. 12. 2020), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 350-100/2020-2 (256) z dne 30. 11. 2020).

II.

Iz Izhodišč za pripravo OPPN je razvidno, da območje s površino 14,8 ha obsega ureditveni cona I in A3, ki se nahajata na ureditvenem območju za poselitev, s podrobnejšo namensko rabo območja za stanovanja (S). Na območju OPPN je predvidena gradnja individualnih stanovanjskih stavb z eno ali dvostanovanjskimi enotami ali stanovanjskimi dvojčki.

III.

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2, ki v 301. členu določa, da se postopki CPVO, začeti na podlagi 40. člena ZVO-1, končajo po določbah ZVO-1. Ker se je postopek priprave plana začel pred uveljavitvijo ZVO-2, se postopek nadaljuje in se bo končal v skladu z določili ZVO-1.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15 in 30/16, v nadaljevanju ZVO-1), je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti CPVO, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi 4. odstavka 40. člena ZVO-1 pa se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

Ministrstvo nadalje pojasnjuje, da je 31. 12. 2021 začel veljati Zakon o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 199/21, v nadaljevanju ZUreP-3), ki se uporablja od 1. 6. 2022. ZUreP-3 v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2, končajo po dosedanjih predpisih.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena in prvega odstavka 119. člena Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17, v nadaljevanju ZUreP-2), ministrstvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV.

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) Z OPPN se na namenski rabi območja za stanovanja (S) načrtuje individualna stanovanjska gradnja. Površina OPPN je 14,4 ha. Za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO-1 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17 – v nadaljevanju Uredba o posegih v okolje), ampak je zanjo treba izvesti predhodni postopek. V Prilogi 1 »Vrste posegov v okolje« Uredbe o posegih v okolje je v poglavju G.I. Urbanistični posegi namreč navedeno, da je treba izvesti predhodni postopek za posege, ki so namenjeni pretežno bivanju in spremljajočim dejavnostim (območja stanovanj), če presegajo 10 ha (G.I.3).
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz mnenja ZRSVN (št.: 7-III-200/2-O-20/RT z dne 23. 11. 2020) izhaja, da območje OPPN leži izven varovanih območij ter njihovega daljinskega vpliva, zato presoje sprejemljivosti na varovana območja ni treba izvesti.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.
- Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).
- Pripravlavec plana je ministrstvu posredoval mnenja: Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Zavoda za gozdove Slovenije, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo in ZRSVN iz katerih izhaja, da plan ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje.
- Direkcija RS za vode meni (mnenje št.: 35020-155/2020-2 z dne 20. 11. 2020), da bo izvedba OPPN Žusterna verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Območje, ki je predmet obdelave, poseže na prispevne površine občutljivih območij zaradi evtrofikacije ter na prispevno območje kopalnih voda, nahaja pa se tudi na erozijskem območju. Zaradi poteka hudourniške struge preko obravnavanega območja je treba pri načrtovanju upoštevati še omejitve posegov na priobalno in vodno zemljišče.
- Ker je gradnja je predvidena na erozijsko ogroženem območju, je obvezna izdelava geološko geomehanskega poročila in pogojno (odvisno od zasnove odvajanja odpadnih voda) tudi hidrogeološkega poročila. Zaradi gradnje na ogroženem območju je potrebna izvedba celovite presoje vplivov na okolje. V okoljskem poročilu naj se na podlagi geološko geomehanskega poročila opredeli pogoje gradnje zaradi zagotavljanja globalne in lokalne stabilnosti terena. V primeru predvidenih ponikalnih sistemov se bo treba opredeliti tudi do vpliva na obstoječe izvire, vodnjake, podzemne vode, ipd. in temu primerno zasnovati odvodnjo, ob upoštevanju določitve konkretnjših ukrepov proti možnosti erozije in vplivov na sosednja dolvodna zemljišča.

Ministrstvo je na podlagi mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO ugotovilo, da bo plan verjetno pomembno vplival na upravljanje z vodami, zato bo zanj treba izvesti CVPO.

V.

Na podlagi določb 9. in 46. člena ZUP, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-285/2020/7 z dne 15. 1.

2021) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Mestna občina Koper je 2. 2. 2021 prosila za podaljšanje roka za izjasnitev zaradi usklajevanja z DRSV, in ministrstvo je rok podaljšalo.

Ministrstvo je 12. 1. 2023 od Mestne občine Koper prejelo odgovor na seznanitev (št.: 3505-9/2020-51 z dne 12. 1. 2023), v katerem je le-ta navedla, da je zaradi usklajevanja z DRSV: dopolnila osnutek ureditvene situacije s komunalno infrastrukturo (izdelal: Studio arhitektura d.o.o., št. načrta 03-20, september 2020, 29. november 2022) ter pridobila zahtevane strokovne podlage: Hidrološko-hidravlična presoja (izdelal: Inštitut za vodarstvo d.o.o., št. študije: P456/21) in Geološko geomehansko in hidrogeološko poročilo (izdelal: Geoinženiring d.o.o., št. elaborata 82095, Ljubljana, julij 2021).

Iz mnenja DRSV (št.: 354024-268/2022-2 z dne 14. 12. 2022) izhaja, da se je v konkretnih smernicah (št.: 35020-155/2020-2 z dne 20. 11. 2020) opredelil, da bo izvedba OPPN verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Gradnja je predvidena na erozijsko/plazljivo ogroženem območju. Razbremenjevanje mešanega kanalizacijskega sistema in odvod padavinskih voda je predviden v bližnji hudournik, ki se izliva v kopalne vode. Mestna občina Koper je v dopisu navedla, da so izdelane zahtevane strokovne podlage (hidrološko hidravlična presoja, geološko geomehansko poročilo, hidrogeološko poročilo) in da bodo konkretne smernice v celoti upoštevane. Varstvo voda bo na ta način zagotovljeno v celoti, zato naj bi izvedba CPVO ne bila potrebna. DRSV je seznanjen s postopkom izdelave strokovnih podlag, katerih končna verzija še ni bila prejeta. Pričakuje se, da bodo pri izdelavi OPPN upoštevane pripombe DRSV in usmeritve iz usklajenih strokovnih podlag ter konkretne smernice. S tem bi bili vplivi na vodni režim in stanje voda zmanjšani na sprejemljivo raven. Na podlagi navedenega izvedba presoje z vidika upravljanja z vodami ni potrebna.

Ministerstvo je odgovor pripravljavca plana in DRSV preučilo in ugotovilo, da vpliv na vodni režim in stanje voda ne bo bistven, če se bodo upoštevale strokovne podlage in konkretne smernice DRSV, ki jih mora le ta preveriti ob izdaji mnenja na predlog plana.

VI.

Na podlagi vloge pripravljavca plana, mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ter ponovnega mnenja DRSV, ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za OPPN Žusterna – območji I in A3 ni treba izvesti CPVO, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Za plan ni treba izvesti postopka presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pripravljalavec plana: Mestna občina Koper

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino
- MKGP
- Ministrstvo za zdravje,
- Nacionalni inštitut za javno zdravje
- Direkcija RS za vode – Sektor jadranskih rek z morjem
- ZRSVN – OE Piran,
- ZGS – OE Sežana