



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-322/2021-2550-12
Datum: 9. 1. 2023

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Občinski podrobni prostorski načrt Stara vojašnica, pripravljavcu plana Občini Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta Stara vojašnica, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 1. 9. 2021 od pripravljavca plana Občine Postojna, Ljubljanske cesta 4, 6230 Postojna, prejelo vlogo (št.: 3505-4/2021, datum 1. 9. 2021) za izdajo odločbe o tem, ali je za občinski podrobni prostorski načrt Stara vojašnica (OPPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Gradiva:

- Sklep o začetku priprave (Urad. list RS št. 105/21),
- Izhodišča za pripravo OPPN (Občina Postojna, junij 2021) in
- OPPN Stara vojašnica, osnutek – gradivo za pridobitev prvih mnenj (izdelovalec: CITY STUDIO d.o.o., št. naloge: CS 1428-21, november 2021),

so objavljena na spletni strani Občine Postojna <https://www.postojna.si/objava/527097>.

Vlogi so bile priložena mnenja/smernice nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Ministrstva za obrambo, Uprave RS za zaščito in reševanje (št.: 350-146/2021-3-DGZR, datum 13. 7. 2021),
- Ministrstva za obrambo, Direktorata za logistiko (št.: 350-104/2021-2, datum 15. 7. 2021),
- Zavoda RS za varstvo narave – OE Nova Gorica (ZRSVN, št.: 3563-0013/2021-2, datum 20. 7. 2021),
- Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 350-85/2021-4, datum 20. 7. 2021), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljevanju NIJZ) (št.: 350-49/2021-2 (256), datum 20. 7. 2021),
- Ministrstva za kulturo (št.: 35012-132/2021/4, datum 10. 8. 2021) in
- Direkcije RS za vode (št.: 35020-120/2021-2, datum 27. 8. 2021).

II.

Iz izhodišč za pripravo in osnutka OPPN je razvidno, da OPPN obsega del kompleksa nekdanjih vojašnic na severnem delu Postojne.

Območje s površino 1,14 ha obsega zemljišča s parc. št.: 2475/65, 2475/69, 2475/70, 2475/71, 2475/73, 2475/74, in del 2475/70, vse k.o. Postojna, kjer se nahajata dva večja objekta nekdanjih kasarn in manjši skladiščni objekt, ki so vsi predvideni za rušenje. Na območju je predvidena gradnja večstanovanjskih stavb z zunanjo ureditvijo, pri čemer je etažnost objektov maksimalno P+4.

V skladu z določili Občinskega prostorskega načrta Občine Postojna se obravnavano območje nahaja v enoti urejanja prostora EUP PO-028 Stara vojašnica z namensko rabo CD (območja centralnih dejavnosti). Z OPPN se bo namenska raba spremenila v SS-v1 (območja stanovanj), kar omogoča 282. člen ZUreP-2. Ta člen določa, da je brez predhodne spremembe OPN dopustna sprememba namenske rabe prostora z OPPN iz območij centralnih dejavnosti v območja stanovanj, posebna območja in območja zelenih površin.

III.

Po 40. členu ZVO, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena in prvega odstavka 119. člena ZUreP-2, ministrstvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV.

Ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo, da se OPPN izdeluje na podlagi OPN Občine Postojna, za katerega je bil izveden postopek CPVO in presoje sprejemljivosti na varovana območja, ki se je

zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-308/2008 z dne 1. 9. 2010), za ostale SD OPN pa izvedba CPVO ni bila potrebna.

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) Za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20), ker ne vsebujejo posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna.
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Kot izhaja iz Atlasa okolja http://gis.arso.gov.si/gis/profile.aspx?id=UradZaOkolje_AXL@Arso, je OPPN od najbližjega posebnega varstvenega območja (območja Natura 2000) Notranjski trikotnik (SI3000232), ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 3/14, 21/16 in 47/18) oddaljen več kot 150 m.
Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave – OE Nova Gorica (ZRSVN, št.: 3563-0013/2021-2, z dne 20. 7. 2021) izhaja ugotovitev, da daljinski in neposredni vpliv območja OPPN ne sega v varovana območja, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni treba izvesti.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.
Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je preverilo podrobnejša merila in:

- v zvezi z značilnostmi plana ugotovilo: da plan predstavlja osnovo za posege v okolje zaradi rušenja objektov in gradnje stanovanj; da ne vpliva na druge plane; da plan ni pomemben zaradi vključevanje okoljskih vidikov in spodbujanja trajnostnega razvoja; da morebiten prekomerni hrup cest in železnice lahko predstavlja okoljski problem, ki se nanaša na plan; da plan ni pomemben za izvajanje okoljske zakonodaje Evropske skupnosti;
- v zvezi z značilnostmi vplivov in območij, ki bo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana ter pomenom in ranljivostjo območij ugotovilo: da se plan nanaša na gradnjo stanovanjskih objektov, kjer bodo vplivi na okolje prisotni med gradnjo; da ne bo kumulativnih in čezmejnih vplivov; ter da plan ne predstavlja tveganja za zdravje ljudi ali za okolje, kar izhaja iz mnenja Ministrstva za zdravje oz. NIJZ (št.: 350-49/2021-2 (256), z dne 20. 7. 2021);
- v zvezi s pomenom in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, zlasti ob upoštevanju:
 - o posebnih naravnih značilnosti (naravne vrednote in biotska raznovrstnost) ali kulturna dediščina, je ministrstvo prejelo mnenje ZRSVN (št.: 3563-0013/2021-2, z dne 20. 7. 2021), iz katerega izhaja, da plan ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, ter mnenje Ministrstva za kulturo (št.: 35012-132/2021/4, z dne 10. 8. 2021), ki ugotavlja da se plan nahaja na območju enote nepremične dediščine Postojna – Kasarne (EŠD 30587) in glede na načrtovane ureditve in rešitve iz plana ter varstveni režim in stanje dediščine meni, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register nepremične kulturne dediščine majhna;

- preseženih okoljskih standardov kakovosti ali mejnih vrednosti ministrstvo meni, da je lokacija hrupno obremenjena zaradi cest in železnice, kar izhaja tudi iz mnenja Ministrstva za zdravje oz. NIJZ (št.: 350-49/2021-2 (256), z dne 20. 7. 2021), ki lokacijo plana ocenjuje kot neprimerno za gradnjo stanovanj, zaradi vpliva hrupa (neposredni stik z železniško progo, avtocesto in Ljubljansko cesto);
- škodljivega delovanja voda (npr. poplavna in erozijska območja) je ministrstvo upoštevalo mnenje Direkcije RS za vode (št.: 35020-120/2021-2, z dne 27. 8. 2021), da OPPN ne bo verjetno pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami;
- vplivov na območja ali krajine s priznanim varstvenim statusom na nacionalni ravni, na ravni Evropske skupnosti ali na mednarodni ravni ugotavlja, da na območju plana ni takšnih območij.

Ministrstvo je na podlagi mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO ugotovilo, da bo plan verjetno pomembno vplival na zdravje ljudi, zaradi verjetno preseženih okoljskih standardov zaradi hrupa, ki ga povzročajo ceste in železnica in ki lahko vpliva na zdravje in počutje prebivalcev v načrtovanih stanovanjskih objektih.

V.

Na podlagi določb 9. in 46. člena ZUP, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-322/2021-2550-7 z dne 9. 12. 2021) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Občina Postojna je 15. 12. 2021 prosila za podaljšanje roka za izjasnitev, ki ga je ministrstvo podaljšalo.

Ministrstvo je 19. 12. 2022 od Občine Postojna prejelo odgovor na seznanitev (št.: 3505-4/2021-11 z dne 13. 12. 2022), v katerem je le-ta navedla, da je naročila izdelavo študije hrupa za potrebe priprave OPPN Stara vojašnica. Elaborat »Strokovna ocena obremenitve s hrupom« je izdelalo podjetje EPI SPEKTRUM (št. naloge: PR-2022-004, datum 29. 8. 2022).

Ob upoštevanju strokovnih napotkov za zmanjšanje vpliva hrupa na načrtovana večstanovanjska objekta je bila izdelana nova arhitekturno urbanistična zasnova, kjer so predvideni delni zamiki in razčlenitve objektov, s čimer se bo obremenitev s hrupom na prostoru med stavbama dodatno zmanjšala.

Za zmanjšanje obremenitve s hrupom na območju OPPN so predlagani naslednji ukrepi:

- prostori v stavbah se v čim večji meri razporedijo primerno glede na občutljivost dejavnosti, na severni fasadi stavbe B se predvidijo pomožni prostori brez stanovanj,
- za višje etaže stavbe B je predlagana preveritev izvedbe večjih stanovanj, ki bi imela orientirana okna na zahodno in vzhodno fasado stavbe,
- na vzhodni in delno severni meji OPPN se izvedejo parcelne ograje v funkciji protihrupne zaščite,
- v vseh stanovanjih se zagotovi ustrezna zvočna izolacija vseh bivalnih prostorov v skladu s Pravilnikom o zaščiti pred hrupom v stavbah (Uradni list RS, št. 10/12, 61/17),
- zagotovi se ustrezna zvočna izolacija vseh ostalih prostorov, ki zahtevajo povečano varstvo pred hrupom (skupni prostori za počitek,...),
- predvideti je treba prisilno prezračevanje varovanih prostorov (rekuperacija),
- pri stanovanjskih prostorih (predvsem spalnicah) se v čim večji meri zagotovijo okna na tihi fasadi stavb, kjer je obremenitev s hrupom za več kot 10 dB(A) manjša od najbolj izpostavljenih fasad.

Na podlagi nove arhitekturno urbanistične zasnove je izdelovalec OPPN pripravil dopolnitev osnutka OPPN Stara vojašnica (september 2022).

Občina Postojna z vlogo(št.: 3505-4/2021 z dne 3. 10. 2022) pozvala Ministrstvo za zdravje in NIJZ, da ponovno podata prvo mnenje ter ponovno oceno verjetnosti pomembnejših vplivov na okolje in tudi konkretne smernice na predmetni prostorski akt.

Ministrstvo za zdravje je v dopisu (št.: 350-85/2021-9 z dne 3. 11. 2022) posredovalo strokovno mnenje NIJZ (št.: 350-85/2021-9 z dne 2. 11. 2022), ki je podal oceno, da izvedba z OPPN načrtovanih prostorskih ureditev verjetno ne bo imela pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi, pod naslednjimi pogoji:

- V planu morajo biti upoštevani ukrepi za zmanjšanje obremenitve s hrupom na območju OPPN, ki so navedeni v Strokovni oceni obremenitve s hrupom, vključno s prikazom nove razporeditve prostorov za oba objekta in vse etaže v objektih.

- Iz OPPN mora biti izvzeto, da bo OPPN namesto dveh večstanovanjskih stavb dopuščal tudi izvedbo več vila blokov – stolpičev, ki pa bodo morali biti umeščeni znotraj predvidenih gradbenih mej, kar je glede na vsebino citiranega gradiva za pridobitev prvih mnenj dopustno.

Upoštevanje pogojev bo preverjano v naslednjih fazah priprave plana.

Hkrati je NIJZ pripravil tudi konkretne smernice za: zrak, hrup, vode, osončenost, prilagajanje podnebnim spremembam, zelene površine, svetlobno onesnaževanje, prilagajanje potrebam oseb z zmanjšanimi možnostmi, tla, higienska in sanitarno-tehnična opremljenost javnih površin ter varovanje pred neionizirajočimi sevanji-radon. Upoštevanje smernic bo prav tako preveril v naslednjih fazah priprave plana.

Glede na navedena dejstva in pojasnila Občina Postojna ugotavlja:

- da so se vsi nosilci urejanja prostora opredelili, da izvedba z OPPN načrtovanih prostorskih ureditev verjetno ne bo pomembnejše vplivala na okolje z vidika njihove pristojnosti;
- da s tem OPPN niso načrtovane dejavnosti, ki bi lahko povzročile prekomerne vplive na okolje;
- da je območje OPPN glede na Uredbo o mejnih vrednostih kazalcev hrupa, z upoštevanjem predlaganih ukrepov, znotraj mejnih vrednosti varstva pred hrupom oz. virov hrupa;
- da glede na navedeno, izvedba postopka CPVO ni potrebna in upravičena.

Ministerstvo je odgovor občine in mnenje Ministrstva za zdravje in NIJZ preučilo in ugotovilo, da vpliv na zdravje ljudi ne bo bistven, če se bodo upoštevali ukrepi, ki jih predlaga NIJZ in jih bo tudi preveril ob izdaji mnenja na predlog plana.

VI.

Na podlagi vloge pripravljavca plana, mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, izdelane »Strokovne ocene obremenitve s hrupom« ter ponovnega mnenja Ministrstva za zdravje in NIJZ, ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN Vojašnica ni treba izvesti CPVO.

Za plan ni treba izvesti postopka presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče

Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti elektronsko

- Pripravljaivec plana: Občina Postojna, obcina@postojna.si

V vednost po e-pošti:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si

- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si

- NIJZ; info@nijz.si

- ZRSVN – OE Nova Gorica, zrsvn-oeng@zrsvn.si

- DRSV - Sektor območja jadranskih rek z morjem, gp.drsv-kp@gov.si