



Številka: 35409-414/2022-2550-15
Datum: 9. 1. 2023

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 128. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 483 Ruska dača, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 483 Ruska dača ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 483 Ruska dača ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 35021-37, z dne 30. 6. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 483 Ruska dača (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Občinski podrobni prostorski načrt za del EUP ŠG-553, OPPN 483: Ruska dača, Pobuda za pripravo OPPN (januar 2022);
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0042/2022-2, z dne 8. 7. 2022.

Ministrstvo je v postopku pridobilo še:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0042/2022-4, z dne 19. 9. 2022;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-159/2022-3340/6, z dne 26. 9. 2022;
- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35020-113/2022-2, z dne 8. 11. 2022.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja,

ohranjanja narave; varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po 128. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), občina v postopku priprave OPPN prosi ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, za mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, če presodi, da se z OPPN načrtuje prostorske ureditve, ki niso bile celovito presojane že pri pripravi OPN, in gre za take ureditve, ki bi bile poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali za ureditve, za katere je zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja, ali za ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje. Skladno s petim odstavkom 128. člena ZUreP-3, ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, v 30 dneh po prejetju zaprosila, obvesti občino o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da OPPN obsega enoto urejanja prostora ŠG-553 s podrobnejšo namensko rabo prostora CU – osrednja območja centralnih dejavnosti. Območje meri približno 0,5 ha, je delno pozidano in leži ob vodotoku Gameljščica. Na območju je predvidena podrobna ureditev vplivnega območja kulturnega spomenika Ruska dača, s poudarkom na vzhodnem delu območja. Tam je predvidena gradnja gostinsko-nastanitvenega objekta, etažnosti P+2. Pritličje objekta bo v celoti namenjeno gostinski dejavnosti, v nadstropjih pa je predvidena ureditev prostorov za kratkotrajno nastanitev (pribl. 12 sob) in v manjšem delu pisarniških prostorov. Parkirna mesta in dovoz do objekta se izvede na zemljišču s parc. št. 26/4, k.o. Gameljne.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 89. členom ZVO-2 in Uredbo o PVO.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaivec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3563-0042/2022-2, z dne 21. 6. 2022, v katerem je navedeno, da območje OPPN in njegovega daljinskega vpliva leži izven posebnega varstvenega območja (območja Natura 2000) in zavarovanega območja, zato za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na

okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). V skladu s 3. členom Uredbe o merilih je pridobilo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0042/2022-4, z dne 19. 9. 2022, prejetem dne 19. 9. 2022 ugotovil, da OPPN v južnem delu sega na območje z naravovarstvenim statusom naravna vrednota Gameljščica (ident. št. 8073), določeno s Pravilnikom o določitvi in varstvu naravnih vrednot (Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15 in 7/19). Glede na dejstvo, da je v tem delu Gameljščica v slabšem stanju, z utrjenimi brežinami in ponekod z malo obrežne vegetacije, ter da so za varstvo naravne vrednote že predpisani okoljevarstveni pogoji, ZRSVN ocenjuje, da izvedba plana ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost in zato celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 35012-159/2022-3340/6, z dne 26. 9. 2022, prejeto dne 26. 9. 2022. V mnenju je navedlo, da OPPN zadeva enoti registrirane kulturne dediščine: kulturni spomenik Zgornje Gameljne – Ruska dača (EŠD 18722) in vplivno območje spomenika Zgornje Gameljne – Ruska dača (EŠD 18722). Ministrstvo za kulturo bo ustrezno varstvo zagotovilo skozi postopek prostorskega načrtovanja, zato ocenjuje, da je, glede na varovane vrednote in načrtovane ureditve na območju OPPN, verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino majhna in izvedba celovite presoje ni potrebna.

Direkcija RS za vode je podala mnenje št. 35020-113/2022-2, z dne 8. 11. 2022, prejeto 9. 11. 2022. V mnenju je navedla, da ima lahko OPPN verjetno pomembne vplive na okolje z vidika upravljanja z vodami. Iz mnenja izhaja, da območje OPPN ne leži na vodovarstvenem območju, območje ni plazljivo ali erozijsko ogroženo, je pa v celoti poplavno in leži pretežno v razredu srednje in majhne poplavne nevarnosti, v manjšem delu pa v razredu preostale poplavne nevarnosti. Direkcija RS za vode meni, da zaradi lege OPPN na območju razreda srednje poplavne nevarnosti in zahtevnosti poplavne problematike na širšem območju poselitve ob Gameljščici ter zaradi zahtevnosti izvedbe načrtovanih celovitih protipoplavnih ukrepov bodo načrtovane ureditve verjetno pomembno vplivale na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se OPPN nanaša na gradnjo gostinsko-nastanitvenega objekta, ureditev parkirišč in zelenih površin ter pripadajoče gospodarske javne infrastrukture;
- OPPN sega na območje kulturne dediščine Ruska dača, vendar ni pričakovati pomembnega vpliva nanjo;
- OPPN ne sega na območje gozda in kmetijskih zemljišč;
- OPPN na južnem robu sega na naravno vrednoto Gameljščica, vendar ni pričakovati pomembnejših vplivov na naravno vrednoto in biotsko raznovrstnost;
- je OPPN v celoti poplavno ogrožen in leži pretežno v območjih razredov srednje in majhne poplavne nevarnosti, zaradi česar imajo lahko načrtovane ureditve pomemben vpliv na poplavno varnost širšega območja;
- se z OPPN ne načrtujejo posegi in dejavnosti, zaradi katerih bodo nastali pomembni vplivi na zdravje ljudi.

Upoštevač merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo OPPN verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v

nadaljnem besedilu ZUP) je Ministrstvo z dopisom, št. 35409-414/2022-2550-9, z dne 17. 11. 2022, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitve o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan, in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil in se do njih pisno opredelil v dopisu št. 35021-37/2021-21, z dne 7. 12. 2022, prejetem 9. 12. 2022. Dopisu je priložil strokovno mnenje podjetja IZVO-R d.o.o., z dne 6. 12. 2022, s podrobnejšimi pojasnili glede načrtovanega posega. Dne 20. 12. 2022 je pripravljavec plana gradivo dopolnil še z grafično priložo.

Ministrstvo je z dopisom št. 35409-414/2022-2550-12, z dne 23. 12. 2022, posredovalo Direkciji RS za vode strokovno mnenje z grafično priložo in jo pozvalo, da na podlagi dopoljenega gradiva ponovno poda mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje.

Na podlagi dopoljenega gradiva je Direkcija RS za vode podala mnenje, št. 35021-105/2022-2, z dne 28. 12. 2022, prejeta dne 3. 1. 2023, v katerem je navedla, da je iz posredovane dokumentacije razvidno: da je načrtovana gradnja novega objekta, parkirišč in ureditev zelenih površin v celoti predvidena na območju razreda majhne poplavne nevarnosti; da gradnja na območju OPPN ni dopustna do izvedbe načrtovanih ukrepov za zmanjšanje poplavne nevarnosti; da so bile ureditve za zmanjšanje poplavne nevarnosti zasnovane in bodo načrtovane skladno z 11. členom Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08, 49/20). Na podlagi navedenega Direkcija RS za vode meni, da OPPN verjetno ne bo pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami. Pri njegovi pripravi je treba upoštevati vse usmeritve iz mnenja št. 35020-113/2022-2, z dne 8. 11. 2022.

Ministrstvo na podlagi dopoljene dokumentacije in prejetih mnenj ugotavlja, da ni več razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN po 77. členu ZVO-2, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si

- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si

- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-oelj@drsv.si