



Številka: 35409-41/2022-2550-13
Datum: 8. 7. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22-ZVO-2), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 61/17-ZUreP-2 in 199/21-ZUreP-3), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana občinski podrobni prostorski načrt Trško jedro Mozirje, pripravljavcu plana Občini Mozirje, Šmihelska cesta 2, 3330 Mozirje, ki jo po pooblastilu zastopa LM PROJEKTI Peter Lojen s. p., naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana občinski podrobni prostorski načrt Trško jedro Mozirje, pripravljavcu plana Občini Mozirje, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Mozirje, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 17. 1. 2022 prejelo vlogo št. 2018/07-PVO-01 podjetja LM PROJEKTI Peter Lojen s. p., Goriška 2, 3320 Velenje, ki je pooblaščenec Občine Mozirje, za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje za plan občinski podrobni prostorski načrt Trško jedro Mozirje v občini Mozirje. Ministrstvo je vlogo obravnavalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-1) ter po 58. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga pooblaščenca št. 2018/07-PVO-01, LM PROJEKTI Peter Lojen s. p., 17. 1. 2022,
- Pooblastilo Občine Mozirje št. 3500-0001/2018, 14. 1. 2022,

- Sklep o začetku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta Trško jedro Mozirje št. 3500-0001/2018, 14. 3. 2018,
- Osnutek odloka OPPN Trško jedro Mozirje št. naloge 2018/07, št. A-1099, september 2021, LM Projekti Peter Lojen s. p.,
- Odgovor Občine Mozirje št. 3501-0001/2018 – st-cpvo, 6. 7. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3504-99/20222/2, 26. 5. 2022,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0008/2022-4, 26. 5. 2022,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-117/2022-4, 9. 6. 2022 in mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-3758872, 9. 6. 2022,
- Konkretna smernice Direkcije RS za vode št. 35020-14/2022-2, 26. 1. 2022,
- Elektronsko sporočilo Zavoda za gozdove Slovenije z dne 13. 6. 2022 (zavedeno pod št. 35409-41/2022-2550-8),
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-30/2022-3340-6, 10. 6. 2022,
- Smernice za načrtovanje OPPN Trško jedro Mozirje Ministrstva za kulturo št. 35012-30/2022-3340-2, 4. 3. 2022,
- Mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-67/2022-2, 2. 6. 2022.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17, v nadaljevanju Uredba).

V skladu z določili petega odstavka 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo pristojno za varstvo okolja v 30 dneh od predložitve vloge pisno sporoči občini ali je za občinski podrobni prostorski načrt, v konkretnem primeru OPPN Trško jedro Mozirje, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Območje OPPN zajema mestno jedro Mozirja, ki je veliko približno 11,3 ha. Od tega je po starem ureditvenem načrtu realizirano večino določil. Predmet sedanjega OPPN je gradnja oziroma rekonstrukcija 11 objektov, vsebina prostorskega akta je tudi določitev meril in rešitev za vzdrževanje in ohranjanje kulturne dediščine, naravnih virov, ohranjanja narave in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstva pred požarom. Velikost samih posegov v okolje

je 1,5 ha. Prostorski plan je namenjen pretežno bivanju, v manjšem delu tudi športni trgovinski, kulturni in izobraževalni dejavnosti.

Tovrstna dejavnost spada pod Urbanizem in gradbeništvo v točki G.I.3 iz Priloge 1 Uredbe, zanj pa presoja vplivov na okolje ni predvidena, pač pa predhodni postopek, če je območje veliko nad 10 ha. Ministrstvo je ugotovilo, da plan ni tak, da bi zapadel pod obveznost presoje, ki je določena v točki G (Urbanizem in gradbeništvo) iz rubrike PVO¹.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je skladno z določilom 3. člena Uredbe o merilih dne 25. 5. 2022 zaprosilo za mnenje o tem ali bi obravnavan plan lahko imel pomembnejše vplive na okolje Direkcijo RS za vode s področja upravljanja z vodami, Ministrstvo za zdravje s področja vpliva na človekovo zdravje, Zavod RS za varstvo narave s področja ohranjanja narave, Zavod za gozdove Slovenije s področja varovanja gozdov, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Ministrstvo za kulturo s področja varovanja kulturne dediščine.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano se v mnenju št. 3504-99/2022/2 z dne 26. 5. 2022 ni opredelilo do vsebine plana in njegovega morebitnega vpliva na okolje.

Ministrstvo za zdravje v svojem mnenju št. 354-117/2022-4 z dne 9. 6. 2022 soglaša z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-3758872, 9. 6. 2022. V tem mnenju Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano podaja sklepno oceno, da s stališča njihove pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo za kulturo je v svojem mnenju št. 35012-30/2022-3340-6, 10. 6. 2022 ocenilo, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, vendar v kolikor bodo v celoti upošteevane smernice za načrtovanje št. 35012-30/2022-3340-2 z dne 4. 3. 2022, ocenjujejo, da bi bili ukrepi za varstvo kulturne dediščine ustrezni in pomembnejših vplivov na kulturno dediščino verjetno ne bi bilo.

Direkcija RS za vode se v svojih konkretnih smernicah št. 35020-14/2022-2 z dne 26. 1. 2022 ni opredelila do pomembnejših vplivov izvedbe plana na vode in vodni režim, je pa zapisala, da se vsi posegi v prostor, ki bi lahko trajno ali začasni vplivali na vodni režim in stanje voda, lahko izvedejo le na podlagi mnenja, ki ga v postopku izdaje gradbenega dovoljenja izda Direkcija RS za vode.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0008/2022-4 z dne 26. 5. 2022 izhaja, da menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovano območje ni treba izvesti in da celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

Iz mnenja Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-67/2022-2 z dne 2. 6. 2022 izhaja, da v kolikor bodo smernice (podane v njihovem mnenju) vsebinsko smiselno vključene v tekstovni in grafični

del dokumentacije kot njen sestavni del, potem izvedba prostorskega akta, z vidika pristojnosti ZZRS, ne bo imela pomembnejših vplivov na okolje in izvedba CPVO postopka ne bo potrebna.

Zavod za gozdove Slovenije je dne 13. 6. 2022 poslal elektronsko sporočilo, da v sklepu o pripravi tega OPPN niso navedeni kot nosilec urejanja prostora, kljub temu pa so pregledali dokumentacijo in ugotavljajo, da OPPN ne posega v gozdne površine in ne pričakujejo pomembnih vplivov na okolje s področja gozdarstva.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Območje plana je v občinskem prostorskem načrtu določeno kot območje namenjeno za pozidavo in dejavnosti.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da ne gre za spremembo občinskega prostorskega plana, plan ne vpliva na veljavne DPN. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan nima izrazite pomembnosti za spodbujanje trajnostnega razvoja, saj bo izvedba plana nepovratno spremenila parcele iz sedanje dejanske rabe v zazidljiva in pozidana zemljišča (ugotovitev se nanaša le na tisti del OPPN, ki še ni realiziran).

Iz podatkov, ki jih je predložila stranka in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan. Glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ministrstvo ugotavlja, da je verjetnost ireverzibilnega učinka na trajno spremembo morfologije zemljišča velika, saj se po izvedbi plana zemljišča ne bodo vračala v obliko, ki je bila pred začetkom gradnje.

Območje plana nima preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je v konkretni obravnavani situaciji dopustno in razumljivo, ker je v neposredni bližini že območje, kjer so objekti z enako dejavnostjo in namenom. Sicer se povečuje delež pozidanega zemljišča, a se ne ustvarja popolnoma novo območje, saj je tako predvideno v hierarhično višjem aktu.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Mozirje, Šmihelska cesta 2, 3330 Mozirje, obcina@mozirje.si

- LM PROJEKTI, Peter Lojen s. p., info@lm-projekti.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oece@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si