



Številka: 35409-409/2022-2550-6
Datum: 7. 7. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2, Uradni list RS, št. 44/22), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana občinski podrobni prostorski načrt Majer – stanovanjska soseska in Majer – nova pozidava v enotah urejanja prostora ČR_10/7 in ČR_10/8, pripravljavcu plana Občini Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, ki jo po pooblastilu zastopa Danijela Nedič Orešič, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana občinski podrobni prostorski načrt Majer – stanovanjska soseska in Majer – nova pozidava v enotah urejanja prostora ČR_10/7 in ČR_10/8, pripravljavcu plana Občini Črnomelj, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Črnomelj, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 1. 7. 2022 prejelo vlogo št. 3500-0029/2021-64 Občine Črnomelj za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje za plan občinski podrobni prostorski načrt Majer – stanovanjska soseska in Majer – nova pozidava v enotah urejanja prostora ČR_10/7 in ČR_10/8 v občini Črnomelj (v nadaljevanju OPPN Majer - stanovanjska soseska in nova pozidava). Ministrstvo je vlogo obravnavalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 77. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) ter po 110. in 119. členu Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga Občine Črnomelj št. 3500-0029/2021-64, 1. 7. 2022,
- Pooblastilo Občine Črnomelj št. 3500-0029/2021, 30. 6. 2022,
- Sklep o pripravi OPPN Majer – stanovanjska soseska in nova pozidava št. 3500-29/2021 (objavljen 7. 3. 2022 na spletni strani Občine Črnomelj),

- Strokovne podlage in izhodišča OPPN Majer – stanovanjska soseska in nova pozidava št. OPPN-3/2021, november 2021, februar 2022, Studio Sapo d. o. o., Črnomelj,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-70/2022-4, 23. 6. 2022 in mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 350-42/2022-2 (256), 29. 6. 2022,
- Mnenje Direkcije RS za vode št. 35021-52/2022-2, 20. 6. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3504-102/2022/2, 1. 6. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-209/2021-3340-10, 30. 6. 2022,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0027/2022-2, 29. 6. 2022,
- Osnutek Odloka o OPPN Majer – stanovanjska soseska in nova pozidava.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z ZVO-2, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje predpiše vlada. Na podlagi določila 264. člena ZVO-2 predpis Vlade RS Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) velja do izdaje novega predpisa.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu 4. odstavka 89. člena ZVO-2 vlada predpiše vrste posegov v okolje, pri katerih zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, lahko vplivajo na okolje in je zanje presoja vplivov obvezna in vrsto posegov v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njegove lokacije lahko pričakujejo pomembni škodljivi vplivi na okolje in zanje ministrstvo izvede predhodni postopek iz 90. člena ZVO-2.

Obveznost te presoje se ugotavlja po določilih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju Uredba). Predpisi Vlade, izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja ZVO-1, veljajo do izdaje novih (264. člen ZVO-2).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 89. člena ZVO-2 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Območje OPPN je namenjeno za nove stanovanjske površine za gradnjo prostostoječih stanovanjskih hiš. Poleg bivanja se dovoli tudi izvajanje poslovne dejavnosti (npr. trgovina in storitve, turistična nastanitve, bar, fitnes...). Na parceli št. 26 se dovoli še skladišče za material

v gradbeništvu. S planom se načrtuje 45 gradbenih parcel. Na območju se bo zgradila GJI, ekološki otoki in uredila prometna povezava. Območje je veliko približno 5,8 ha.

Tovrstna dejavnost spada pod Urbanizem in gradbeništvu v točki G iz Priloge 1 Uredbe, zanj pa presoja vplivov na okolje ni predvidena, pač pa predhodni postopek, če je območje veliko nad 10 ha. Ministrstvo je ugotovilo, da plan ni tak, da bi zapadel pod obveznost presoje, ki je določena v točki G (Urbanizem in gradbeništvu) iz rubrike PVO¹.

Ministrstvo se pred izdajo odločbe o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival. Ministrstvo je to posvetovanje izvedlo s pridobitvijo mnenj ministrstev in organizacij pristojnih za varstvo in zaščito narave, voda, kulturne dediščine, kmetijstva in zdravja ljudi.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano se v mnenju št. 3504-102/2022/2 z dne 1. 6. 2022 ni opredelilo do vsebine plana in njegovega morebitnega vpliva na okolje.

Ministrstvo za zdravje v svojem mnenju št. 350-70/2022-4 z dne 23. 6. 2022 soglaša z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 350-42/2022-2 (256) z dne 29. 6. 2022. V tem mnenju Nacionalni inštitut za javno zdravje ocenjuje, da izvedba plana verjetno ne bo imela pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo za kulturo je v svojem mnenju št. 35012-209/2021-3340-10, 30. 6. 2022 ocenilo, da je verjetnost pomembnejših vplivov na kulturno dediščino majhna, ob ohranitvi širšega nepozidanega ambienta z jasnim odmikom od načrtovane grajene strukture.

Direkcija RS za vode je v svojih konkretnih smernicah št. 35021-52/2022-2 z dne 20. 6. 2022 zapisala, da izvedba plana verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0027/2022-2 z dne 29. 6. 2022 izhaja, da ocenjujejo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovano območje ni treba izvesti in da presoje sprejemljivosti izvedbe vplivov plana na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost ni potrebno izvesti.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami sedmega odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Območje plana je v občinskem prostorskem načrtu določeno kot območje namenjeno za stanovanjsko pozidavo.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da ne gre za spremembo občinskega prostorskega plana, plan ne vpliva na veljavne DPN. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan nima izrazite pomembnosti za spodbujanje trajnostnega razvoja, saj bo izvedba plana nepovratno spremenila parcele iz sedanje dejanske rabe travnikov in njiv, neobdelane zemlje in grmičevja v zazidljiva in pozidana zemljišča.

Iz podatkov, ki jih je predložila stranka in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan. Glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov

plana, ministrstvo ugotavlja, da je verjetnost ireverzibilnega učinka na trajno spremembo morfologije zemljišča velika, saj se po izvedbi plana zemljišča ne bodo vračala v obliko, ki je bila pred začetkom gradnje.

Območje plana nima preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je v konkretni obravnavani situaciji dopustno in razumljivo, ker je v neposredni bližini že območje, kjer so objekti z enako dejavnostjo in namenom. Sicer se povečuje delež pozidanega zemljišča, a se ne ustvarja popolnoma novo območje, saj je tako predvideno v hierarhično višjem aktu.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 77. člena ZVO-2, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, obcina@crnomelj.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oenm@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si