



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-215/2022-2550-7
Datum: 31. 5. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 77. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2, Uradni list RS, št. 44/22), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Občinski podrobni prostorski načrt za del območja ZL-05, pripravljavcu plana Občini Starše, Starše 93, 2205 Starše, ki jo po pooblastilu zastopa Urbis d. o. o., Partizanska cesta 3, 2000 Maribor, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Občinski podrobni prostorski načrt za del območja ZL-05 v občini Starše, pripravljavcu plana Občini Starše, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Starše, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 16. 5. 2022 prejelo vlogo št. 041040 podjetja Urbis d. o. o., za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje za plan Občinski podrobni prostorski načrt za del območja ZL-05 v občini Starše (v nadaljevanju OPPN del ZL-05). Vlagatelj Urbis d. o. o. je predložil pooblastilo št. 3505-0007/2022 za zastopanje stranke Občine Starše. Ministrstvo je vlogo obravnavalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 77. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) ter po 110. in 119. členu Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga pooblaščenca Urbis d. o. o., št. 041040, 16. 5. 2022,
- Sklep o začetku priprave OPPN del ZL-05, št. 3505-0007/2022/3, 29. 3. 2022, Občina Starše,
- Pooblastilo Občine Starše št. 3505-0007/2022/4, 30. 3. 2022,
- Pooblastilo Občine Starše št. 3505-0007/2022, 26. 5. 2022,

- Izhodišča za pripravo OPPN del ZL-05 št. projekta 2021/OPPN-076, februar 2022, Urbis d. o. o.,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-73/2022-4, 25. 4. 2022 in mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-3670117, 25. 4. 2022,
- Konkretno smernice Direkcije RS za vode št. 35020-56/2022-2, 11. 4. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-60/2022-3340/3, 29. 4. 2022,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0072/2022-4, 13. 5. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3504-58/2022/2, 1. 4. 2022.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z ZVO-2, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje predpiše vlada. Na podlagi določila 264. člena ZVO-2 predpis Vlade RS Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) velja do izdaje novega predpisa.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu 4. odstavka 89. člena ZVO-2 vlada predpiše vrste posegov v okolje, pri katerih zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, lahko vplivajo na okolje in je zanje presoja vplivov obvezna in vrsto posegov v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njegove lokacije lahko pričakujejo pomembni škodljivi vplivi na okolje in zanje ministrstvo izvede predhodni postopek iz 90. člena ZVO-2.

Obveznost te presoje se ugotavlja po določilih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju Uredba). Predpisi Vlade, izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja ZVO-1, veljajo do izdaje novih (264. člen ZVO-2).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 89. člena ZVO-2 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Območje plana obsega zemljišče z namensko rabo C - območje centralnih dejavnosti ter podrobnejšo namensko rabo CU – osrednja območja centralnih dejavnosti. Predvidene ureditve so izgradnja enostanovanjskih stavb, dvojčkov ter večstanovanjske stavbe, enostavni in nezahtevni objekti, ureditev zunanjih površin in izgradnja potrebne prometne, energetske, komunalne in komunikacijske infrastrukture. Velikost zemljišča je 13896 m². Glede na določila

Uredbe v točki G Urbanizem in gradbeništvo je presoja vplivov na okolje obvezna, če je poseg namenjen stavbi, ki presega bruto tlorisno površino 30000 m² ali nadzemno višino 70 m ali podzemno globino 30 m. Glede na predložen plan je ministrstvo ugotovilo, da se z njim ne načrtuje poseg iz točke G Uredbe.

Ministrstvo se pred izdajo odločbe o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival. Ministrstvo je to posvetovanje izvedlo s pridobitvijo mnenj ministrstev in organizacij pristojnih za varstvo in zaščito narave, voda, kulturne dediščine, kmetijstva in zdravja ljudi.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano se v mnenju št. 3504-58/2022/2 z dne 1. 4. 2022 ni opredelilo do vsebine plana in njegovega morebitnega vpliva na okolje.

Ministrstvo za zdravje v svojem mnenju št. 354-73/2022-4 soglaša z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-3670117. V tem mnenju Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano ocenjuje, da za obravnavani plan, s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo za kulturo je v svojem mnenju št. 35012-60/2022/3340/3 ocenilo, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino majhna, zato z vidika varstva kulturne dediščine, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je v svojih konkretnih smernicah št. 35020-56/2022-2 zapisala, da izvedba plana verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0072/2022-4 izhaja, da ocenjujejo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana ni treba izvesti in da predmetni prostorski plan ne bo imel bistvenega vpliva na vsebine ekološko pomembnega območja in na naravne vrednote ter biotsko raznovrstnost.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami sedmega odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Območje plana je v občinskem prostorskem načrtu določeno kot območje centralnih dejavnosti, meji na regionalno cesto R2 Miklavž – Hajdina, kanal HE Zlatoličje, na dovozno cesto do hidroelektrarne ter na obstoječe enostanovanjske stavbe.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da ne gre za spremembo občinskega prostorskega plana, plan ne vpliva na veljavne DPN. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan nima izrazite pomembnosti za spodbujanje trajnostnega razvoja, saj bo izvedba plana nepovratno spremenila parcele iz sedanje dejanske rabe travnika v zazidljiva zemljišča.

Iz podatkov, ki jih je predložil pooblaščenec stranke in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan. Glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ministrstvo ugotavlja, da je verjetnost ireverzibilnega učinka na trajno spremembo

morfologije zemljišča velika, saj se po izvedbi plana zemljišča ne bodo vračala v obliko, ki je bila pred začetkom gradnje.

Območje plana nima preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je v konkretni obravnavani situaciji dopustno in razumljivo, ker je v neposredni bližini že območje, kjer so stanovanjski objekti. Sicer se povečuje delež pozidanega zemljišča, a se ne ustvarja popolnoma novo območje, saj je tako predvideno v hierarhično višjem aktu.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 77. člena ZVO-2, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Starše, Starše 93, 2205 Starše, obcina@starse.si
- Urbis d. o. o., Partizanska cesta 3, 2000 Maribor, urbis@urbis.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oemb@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si