



Številka: 35409-207/2022-2550-3
Datum: 15. 4. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. in 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt Roška, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta Roška ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta Roška ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 35021-10/2020-71, z dne 5. 4. 2022, prejeto dne 6. 4. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt Roška, (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Na spletni strani [Mestne občine Ljubljana](#) je bilo dostopno naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta Roška, št. 35021-10/2020-43, z dne 19. 11. 2021;
- Izhodišča za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) za ureditve na območju Roške ceste med Mesarsko in Roško cesto ter Strupijevim nabrežjem v Ljubljani (Savaprojekt d.d., št. projekta: 20233-00, februar 2021, dopolnjeno marec 2022);
- Mobilnostni načrt za območje med Poljansko in Roško cesto ter Strupijevim nabrežjem (LUZ, d.d., št. projekta 8627, januar 2020);
- Urbanizem Roška, Korigirana natečajna rešitev – Podlaga za izdelavo OPPN Roška (BEVK PEROVIČ ARHITEKTI, maj 2021);
- Mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-219/2021/4;
- Mnenje Ministrstva za zdravje s prilogo št. 350-86/2021-2 (256);

- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0073/2021-2.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministristvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v 301. člena določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, ki so bili začetni na podlagi 40. člena ZVO-1, končajo po določbah ZVO-1. Glede na navedeno se bo ta postopek nadaljeval in končal v skladu z ZVO-1.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2. Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrnim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministristvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se z OPPN načrtuje ureditev območja med Roško cesto, objektom Poljanska cesta 40, Kapusovo ulico, stanovanjsko sosesko »Mesarska« ter Strupijevim nabrežjem ob Gruberjevem prekopou. OPPN obsega približno 5,52 ha veliko območje v k.o. Poljansko predmestje. Na območju velja Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za dele območij urejanja CI 7/21 Roška kasarna, CS 7/22 Spodnje Poljane, CV 8 Gruberjev prekop, CR 8/1 Gruberjev prekop in CT 46 Roška cesta (Uradni list RS, št. 40/09 in 78/10), ki ni bil realiziran in ga bo v pretežnem delu nadomestil predmetni OPPN.

Z OPPN se načrtuje gradnja prostorov Akademije za likovno umetnost in oblikovanje, Srednje šole za oblikovanje in fotografijo s športno dvorano in študentskega doma. Največji dopustni višinski gabariti stavb so 2K+P+4. Na območju je predvidena ureditev zelenih parkovnih in športnih površin, dovozne ceste, peš in kolesarskih poti in podzemnih parkirnih prostorov. Dostop na območje se izvede s Poljanske ceste preko obstoječega priključka Kapusove ulice. Stavbo Srednje ekonomske šole, na zahodni strani območja ob Roški cesti, se ohrani in poveže z novo

načrtovanimi ureditvami. Na jugu območja, med Roško cesto in Gruberjevim prekopom, je predvidena gradnja poslovno-stanovanjske stavbe (Hiša Roška) z javnim programom v pritličju. Na podlagi podatkov iz predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je v mnenju, št. 3563-0073/2021-2, z dne 6. 1. 2022, navedel, da se OPPN nahaja v območju neposrednega in daljinskega vpliva na varovano območje Natura 2000 Ljubljana – Gradaščica – Mali graben (koda SI3000291), določenem z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/113, 35/13-popr, 39/13-Odl US, 3/14, 21/16 in 47/18. OPPN vzdolž Strupijevega nabrežja meji na navedeno varovano območje, vendar je iz predloženega gradiva razvidno, da načrtovani objekti in ureditve ne posegajo v varovano območje. ZRSVN ocenjuje, da OPPN ne bo imel pomembnih vplivov na varstvene cilje varovanega območja, na njegovo celovitost in povezanost, zato meni, da zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in 2. člena Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo. Direkcije RS za vode mnenja ni podala.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0073/2021-2, z dne 6. 1. 2022 ugotovil, da OPPN ne sega v naravne vrednote, meji pa na ekološko pomembno območje Ljubljana – Gradaščica – Mali graben (ID 94100). ZRSVN meni, da izvedba OPPN, glede na vrsto in lokacijo posega, ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-219/2021/4, z dne 26. 1. 2022, navedlo, da so na območju urejanja in na območju vplivov novih posegov naslednje enote nepremične kulturne dediščine: naselbinska dediščina Ljubljana – Mestno jedro (EŠD 328), spomenik Ljubljana – Poljansko predmestje (EŠD 8791), stavbna dediščina Ljubljana – Kasarna ob Roški cesti (EŠD 9668), spomenik Ljubljana – Drevored ob Roški cesti (EŠD 18790) in dediščina Ljubljana – Gruberjev prekop (EŠD 9431). Ministrstvo za kulturo meni, da glede na načrtovane ureditve, prikazane v gradivu, varstveni režim in stanje dediščine na območju urejanja in presoje vpliva, je verjetnost vplivov OPPN na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-86/2021-2 (256), z dne 7. 1. 2022, s katerim soglaša. Iz mnenja je razvidno, da bo izvedba OPPN sicer povzročila spremembe posameznih sestavin okolja (kakovost zraka, obremenjenost okolja s hrupom, kakovost površinskih in podzemnih voda, oskrba s pitno vodo, ravnanje z odpadki) v času gradnje in obratovanja, vendar te ne bodo tolikšne, da bi lahko pomembno vplivale na zdravje ljudi. Skladno z navedenim NIJZ meni, da z OPPN načrtovane ureditve, kot so prikazane v predloženem gradivu, glede na značilnosti plana,

značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ne bodo pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja šolskega kompleksa, ureditev zelenih površin, peš in kolesarskih poti ter druge prometne in gospodarske javne infrastrukture;
- je namenska raba prostora, območje centralnih dejavnosti (CD), določena v veljavnem občinskem prostorskem načrtu in se ne spreminja;
- OPPN sega na območja kulturne dediščine, vendar glede na načrtovane ureditve in stanje dediščine na območju pomembnega vpliva ni pričakovati;
- na območju ni naravnih vrednot, OPPN pa meji na ekološko pomembno območje, vendar vanj ne posega, zato ni pričakovati pomembnih vplivov na to območje;
- OPPN ne posega v gozd ali na kmetijska zemljišča;
- na podlagi javno dostopnih podatkov (vir: Atlas okolja, Agencija RS za okolje) OPPN ne sega na vodno zemljišče, območje ni poplavno ogroženo in ne sega v vodovarstveno območje, zato bistvenih vplivov na vode ni pričakovati;
- se z OPPN ne načrtujejo dejavnosti, zaradi katerih bi nastali pomembnejši vplivi na kakovost zraka, površinskih in podzemnih voda, povečanje obremenitev s hrupom, količine odpadkov in porabo pitne vode, zato ni pričakovati pomembnih vplivov na zdravje ljudi.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da OPPN ne bo pomembno vplival na okolje, zato zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si