



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 7400  
F: 01 478 7425  
E: gp.mop@gov.si  
www.mop.gov.si

Številka: 35409-133/2022-2550-4  
Datum: 11. 4. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09-odl. US, 8/2010, 82/2013 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, Občinski podrobni prostorski načrt sanacije in izkoriščanja kamnoloma Retje-Plesko na območju občine Trbovlje, pripravljavcu plana, Občini Trbovlje, Mestni trg 4, 1420 Trbovlje, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta sanacije in izkoriščanja kamnoloma Retje-Plesko na območju občine Trbovlje je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta sanacije in izkoriščanja kamnoloma Retje-Plesko na območju občine Trbovlje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Trbovlje, Mestni trg 4, 1420 Trbovlje, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 350-8/2020-33 3-011, z dne 28. 2. 2022, prejeto dne 1. 3. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt sanacije in izkoriščanja kamnoloma Retje-Plesko na območju občine Trbovlje (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

Vlogi so bila priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo tudi v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer:

- mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-95/2020-4 (256);
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-153/2020/9;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0090/2021-2;
- mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije, št. 4201-121/2021-2;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3504-215/2021/2;
- povratnice.

Na spletni strani [Občine Trbovlje](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi Občinskega podrobnega prostorskega načrta sanacija in izkoriščanje kamnoloma Retje-Plesko na območju občine Trbovlje;
- Izhodišča za občinski podrobni prostorski načrt za sanacijo in izkoriščanje kamnoloma Retje-Plesko na območju občine Trbovlje (Locus d.o.o., november 2021).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 6/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje kamnoloma Retje-Plesko leži na območju občin Hrastnik in Trbovlje, med naselji Retje, Prapretno, Plesko in Hohkrautovo kolonijo. Celotno območje pridobivalnega prostora kamnoloma obsega približno 82 ha. Za celotno območje je predvidena določitev pogojev za širitev dejavnosti izkoriščanja mineralnih surovin na območju, za gradnjo objektov za potrebe obratovanja kamnoloma, za gradnjo infrastrukture, ter za sprotno in končno sanacijo območja po končani eksploataciji. Po eksploataciji je predvidena končna sanacija z namenom ureditve prostora za nove dejavnosti, namenjene širšemu krogu uporabnikov. Predvidenih je več variant, in sicer: rekultivacija območja ter ureditev muzejskih in turističnih dejavnosti; umestitev rekreacijskih in športnih površin; umestitev športnega poligona za motorna vozila s poligonom varne vožnje.

Občina Trbovlje pripravlja OPPN samo za območje, ki leži znotraj njenih meja. Območje obsega enoto urejanja prostora TR-154, za katero je z občinskim prostorskim načrtom Trbovlje (v nadaljnjem besedilu OPN) določena namenska raba LN (površine nadzemnega pridobivalnega prostora). Območje obsega več parcel v k.o. Ojstro in k.o. Trbovlje, v skupni izmeri približno 13,5 ha. Ne glede na navedeno, sta območje OPPN v občini Trbovlje in območje kamnoloma, ki leži v občini Hrastnik, funkcionalno in ekonomsko povezani in predstavljata kumulativni poseg v okolje.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da je za OPPN treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1 in točko B.4 Uredbe (kamnolomi in dnevni kopi, kjer površina kopa presega 25 ha) v povezavi z drugim odstavkom 3. a člena Uredbe (kumulativni poseg v okolje).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je v mnenju, št. 3563-0090/2021-2, z dne 14. 12. 2021, navedel, da OPPN leži izven zavarovanih ali Natura 2000 območij ter izven območja daljinskega vpliva nanje. ZRSVN zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in 2. člena Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Zavoda za ribištvo Slovenije. Direkcije RS za vode in Zavod za gozdove Slovenije mnenj nista podala.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0090/2021-2, z dne 14. 12. 2021 ugotovil, da OPPN leži izven območij naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij, zato ne bo imel pomembnega vpliva na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost. V mnenju je navedel tudi, da so na območju OPPN ustrezni pogoji za razvoj sekundarnih habitatov, ki jih lahko naselijo zavarovane prostoživeče vrste. V povezavi z ekološko pomembnimi območji v bližini bo na območju nastal pomemben ekosistem. ZRSVN ocenjuje, da ob upoštevanju naravovarstvenih smernic, izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na habitat zavarovanih vrst. ZRSVN na podlagi navedenega meni, da celovite presoje vplivov na naravo ni treba izvesti.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-153/2020/9, z dne 22. 12. 2021, navedlo, da na območju OPPN ni enot kulturne dediščine, na območju vplivov njegovih posegov pa se nahajajo naslednje enote kulturne dediščine: Retje nad Trbovljami – Rudniški rov R2 (EŠD 28041), Retje nad Trbovljami – Arheološko najdišče Sv. Križ (EŠD 8411), Plesko – Kozolec na domačiji Plesko 8 (EŠD 27057) in Plesko – Kozolec na domačiji Plesko 9 (EŠD 27058). Ministrstvo za kulturo meni, da je glede na načrtovane ureditve, varstveni režim in stanje dediščine na območju verjetnost pomembnejših vplivov OPPN na kulturno dediščino, vpisano v register kulturne dediščine, majhna. V primeru, da se z OPPN načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z Uredbo, Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov plana na arheološke ostaline.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3504-215/2021/2, z dne 13. 12. 2021, v katerem je navedlo, da predlagana prostorska ureditev ne posega na območja kmetijskih zemljišč, zato se do OPPN ne bo opredelilo.

Zavod za ribištvo Slovenije je podal smernice, št. 4201-121/2021-2, z dne 6. 1. 2022, v katerih je navedel, da na območju OPPN ni vodnih virov, poplavnih območij, varovalnih pasov površinskih vodotokov in vodnih teles. Zavod za ribištvo Slovenije meni, da z vidika njegove pristojnosti OPPN ne bo pomembno vplival na okolje.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-95/2020-4 (256), z dne 6. 1. 2021. Iz mnenja je razvidno, da bodo z OPPN načrtovane ureditve, glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi. Načrtovane ureditve bodo v obliki in obsegu, opisanih v predloženih izhodiščih, lahko povzročile vplive na kakovost zunanjega zraka, na obremenjenost okolja s hrupom in vibracijami, na kakovost površinskih in podzemnih voda, na kakovost pitne vode in na ravnanje z odpadki. Območje OPPN se nahaja na območju vodnega telesa podzemnih voda Posavsko hribovje do osrednje Sotle, ki je zaradi razpoklinskih, kraških in zakraselih značilnosti ranljivo za posledice različnih virov onesnaženja, zaradi česar so lahko ogroženi viri pitne vode tudi v več kilometrov oddaljenih predelih. Zaradi dejavnosti v kamnolomu in zaradi transporta materiala se bo povečalo onesnaženje zraka s prašnimi delci in snovmi, ki nastajajo pri delovanju motorjev z notranjim izgorevanjem. Prav tako se bo zaradi navedenega povečalo obremenjevanje okolja s hrupom in vibracijami. Zaradi neustreznega ravnanja, skladiščenja ali nesreče z nevarnimi snovmi ali gorivi obstaja verjetnost onesnaženja tali in podzemne vode. Širitev dejavnosti v kamnolomu bi lahko prizadela območja naselij v občinah Trbovlje in Hrastnik (Trbovlje, Retje, Plesko in Prapretno pri Hrastniku) ter stavbe z varovanimi prostori ob transportnih poteh.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje širitev dejavnosti izkoriščanja mineralnih surovin ter sprotna in končna sanacija območja;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- OPPN ne bo pomembno vplival na območja naravnih vrednot in na ekološko pomembna območja;
- na območju OPPN ni površinskih vodotokov, območje ni poplavno ogroženo in ne sega v vodovarstveno območje;
- OPPN ne sega na območja kulturne dediščine, vendar ima lahko zaradi velikosti posega, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje po Uredbi, pomembne vplive na arheološke ostaline;
- OPPN sega na erozijsko ogroženo območje in na območje vodnega telesa podzemnih voda Posavsko hribovje do osrednje Sotle, ki je zakraselo in zato bi lahko plan pomembno vplival na vode in vodni režim;
- se z OPPN načrtujejo dejavnosti, zaradi katerih je pričakovati tudi vplive na kakovost zraka in podzemne vode, vplive na tla in povečanje obremenitev s hrupom, kar ima lahko pomembne vplive na zdravje ljudi;
- OPPN meji na občino Hrastnik, kjer se tudi nahaja del nadzemnega pridobivalnega prostora mineralnih surovin, zato bodo načrtovane dejavnosti lahko imele kumulativne vplive na okolje.

Upošteevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo OPPN pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-133/2022-2550-2, z dne 21. 3. 2022 seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v 15 dneh od prejema poziva. Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 23. 3. 2022 in se do njih ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je Ministrstvo po določilih tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt sanacije in izkoriščanja kamnoloma Retje-Plesko na območju občine Trbovlje treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Občina Trbovlje, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). Glede na to, da sta območje OPPN v občini Trbovlje in območje dela kamnoloma, ki leži v občini Hrastnik, funkcionalno povezani in predstavljata kumulativni poseg v okolje, je treba v okoljskem poročilu za OPPN obravnavati kumulativne vplive celotnega kamnoloma. V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Trbovlje, Mestni trg 4, Trbovlje, [obcina.trbovlje@trbovlje.si](mailto:obcina.trbovlje@trbovlje.si)

V vednost (elektronsko):

- Občina Hrastnik, [obcina.hrastnik@hrastnik.si](mailto:obcina.hrastnik@hrastnik.si)

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje, [zrsvn.oece@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oece@zrsvn.si)

- Zavod za ribištvo Slovenije, [info@zzrs.si](mailto:info@zzrs.si)

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)