



Številka: 35409-95/2022-2550-14
Datum: 8. 4. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt za južno zbirno cesto v Novem mestu, pripravljavcu plana, Mestni občini Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za južno zbirno cesto v Novem mestu ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za južno zbirno cesto v Novem mestu ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 350-0030/2018 (610), z dne 10. 2. 2022, prejeto dne 14. 2. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt za južno zbirno cesto v Novem mestu, (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Na spletni strani Mestne občine Novo mesto je bilo dostopno naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi Občinskega podrobnega prostorskega načrta za južno zbirno cesto (OPPN JZC), Dolenjski uradni list, št. 1, z dne 7. 1. 2022;
- Izhodišča za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta za južno zbirno cesto (GPI d.o.o., št. projekta: P-2021/06, januar 2022);
- Elaborat okoljskih vsebin za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta za južno zbirno cesto (Eranthis, Presoja vplivov na okolje, Maja Divjak Malavašič, s.p., št. projekta EL_OPPN_MONM 1/21, november 2021);
- Študija variant in strokovna utemeljitev optimizirane variante – Predinvesticijska zasnova (GPI d.o.o., št. projekta: P-2021-06, januar 2022);
- Mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-207/2021/8;

- Mnenje Ministrstva za zdravje s prilogo št. 354-14/2022-2 (256);
- Mnenje Direkcije RS za vode, št. 35020-12/2022-2;
- Mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 3407-110/2021-4;
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0052/2021-4;
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3504-12/2022/5.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2. Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se z OPPN načrtuje gradnja južne zbirne ceste v Novem mestu, ki poteka od načrtovane zahodne obvoznice pri Regrških košenicah do glavne ceste G2-105/0256 Novo mesto (Revoz)-Metlika na vzhodu in povezuje naselja Regrške košenice, K Roku, Šmihel, Regrča vas in Jedinščica ter Poganci. Območje južne zbirne ceste je bilo umeščeno v prostor z Občinskim prostorskim načrtom Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 101/09), za katerega je bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje. Zaradi optimizacije poteka ceste in navezav na druge prometnice, je predvidena prilagoditev trase, ki je vključena v spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto (SD OPN 2), ki so v pripravi. Optimizirana trasa bo potekala delno po obstoječi cesti, deloma pa bo posegala na druge namenske rabe prostora (kmetijska površine, gozd, stanovanjske površine, območja centralnih dejavnosti in zelene površine).

Območje OPPN zajema več parcel v k.o. Gotna vas, v skupni izmeri približno 11 ha. Na območju je predvidena gradnja dvopasovne zbirne ceste s pločniki, kolesarskimi stezami, križišči s priključnimi kraki in avtobusnimi postajališči ter drugimi pripadajočimi infrastrukturnimi objekti in vodi. Dolžina ceste znaša približno 2 km.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je v mnenju, št. 3563-0052/2021-4, z dne 13. 1. 2022, navedel, da na območju OPPN ni evidentiranih vsebin varstva narave kot so območja Natura 2000 in zavarovana območja. ZRSVN zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in 2. člena Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo, Zavoda za gozdove Slovenije, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Direkcije RS za vode, ki so v prilogi.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0052/2021-4, z dne 13. 1. 2022 ugotovil, da na območju OPPN ni naravnih vrednot in območij, pomembnih za biotsko raznovrstnost, zato zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-270/2021/8, z dne 11. 2. 2022, navedlo, da območje OPPN zadeva arheološko najdišče Novo mesto - Arheološko najdišče Gotna vas (EŠD 15636). Območje se približa še registrirani kulturni dediščini Novo mesto – Razvaline cerkve sv. Roka (EŠD 2089) in njenemu vplivnemu območju ter registrirani kulturni dediščini Novo mesto – Lokacija graščine Poganci (EŠD 29186). Ministrstvo za kulturo meni, da glede na načrtovane ureditve, prikazane v gradivu, varstveni režim in stanje dediščine na območju, je verjetnost vplivov OPPN na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju, št. 3407-110/2021-4, z dne 20. 1. 2022 navedel, da se gozd na območju OPPN nahaja le na manjši površini, in sicer na območju med sv. Rokom in Poganci. Krčitve gozda se lahko izvede po izdanem gradbenem dovoljenju na podlagi ugotovitvene odločbe, ki jo izda Zavod za gozdove Slovenije. Ker gre za poseg v gozd na majhni površini, Zavod za gozdove Slovenije meni, da OPPN ne bo imel pomembnejšega vpliva na okolje s stališča gozdarstva in lovstva.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3504-12/2022/5, z dne 27. 1. 2022, v katerem je navedlo, da je na podlagi gradiva, objavljenega na spletnem naslovu Mestne občine Novo mesto, in dodatnih pojasnil Mestne občine Novo mesto z dne 26. 1. 2022 ugotovilo, da za OPPN z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje. Pred sprejemom OPPN se spremenjen potek trase najprej sprejme v občinskem prostorskem načrtu.

Direkcija RS za vode je podala mnenje, št. 35020-12/2022-2, z dne 1. 2. 2022, v katerem je navedla, da izvedba OPPN verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. V mnenju je navedla, da na območju OPPN ni vodotokov, območje se ne nahaja na

vodovarstvenem območju, evidentiranim poplavnem območju, vodnem ali priobalnem zemljišču. OPPN leži na erozijskem območju, na katerem veljajo običajni erozijski ukrepi.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-14/2022-2 (256), z dne 9. 2. 2022. Iz mnenja je razvidno, da bodo z OPPN načrtovane ureditve, glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi. OPPN obsega območje namenske rabe PC – površine cest, v skupni velikosti približno 11 ha. Načrtovana prometnica bo ustvarila stik med namensko rabo PC in območji stanovanj (SSo in SSs) ter zelenih površin (ZS in ZP), ki je z vidika vpliva na zdravje ljudi obravnavan kot konflikt. OPPN leži na območju vodnega telesa Dolenjski kras, ki je zaradi kraških, zakraselih in razpoklinskih značilnosti izjemno ranljiv za onesnaženje, zaradi česar so lahko ogroženi vodni viri na širšem območju. OPPN ima lahko vpliv na zdravje ljudi v fazi gradnje in obratovanja. Načrtovane ureditve bodo v obliki in obsegu, opisanih v predloženih izhodiščih, lahko povzročile vplive na kakovost zunanjega zraka, obremenjenost okolja s hrupom, onesnaženost tal, površinskih in podzemnih voda, kakovost pitne vode in na ravnanje z odpadki.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja prometnice s priključki, križišči, pločniki, kolesarskimi stezami in drugimi infrastrukturnimi objekti ter pripadajočo komunalno in gospodarsko javno infrastrukturo;
- je namenska raba prostora določena v veljavnem občinskem prostorskem načrtu (v nadaljnjem besedilu OPN), načrtovana trasa pa nekoliko odstopa od prikazane v OPN;
- OPPN sega na območja kulturne dediščine, vendar glede na načrtovane ureditve in stanje dediščine pomembnega vpliva ni pričakovati;
- na območju OPPN ni naravnih vrednot in območij, pomembnih za biotsko raznovrstnost;
- OPPN le v manjšem delu posega v gozd, vendar pomembnejših vplivov nanj ni pričakovati;
- bo OPPN zaradi prilagoditve trase na določenih delih posegel na kmetijska zemljišča, vendar vpliv ne bo bistven;
- na območju OPPN ni površinskih vodotokov, območje ni poplavno ogroženo in ne sega v vodovarstveno območje;
- se z OPPN načrtujejo dejavnosti, zaradi katerih je pričakovati vplive na kakovost zraka in podzemne vode, vplive na tla in povečanje obremenitev s hrupom, kar ima lahko pomembne vplive na zdravje ljudi.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo OPPN pomembno vplival na okolje, zato je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-95/2022-2550-8, z dne 4. 3. 2022 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v 15 dneh od prejema poziva.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil in se do njih pisno opredelil v dopisu, št. 350-0030/2018 (610), z dne 10. 3. 2022, prejetem 11. 3. 2022. Dopisu je priložil:

- Okoljsko poročilo za Občinski prostorski načrt Mestne občine Novo mesto (Chronos d.o.o., št. projekta 124/07, januar 2008, dopolnjeno oktober 2008 in maj 2009);
- Okoljsko poročilo za Občinski prostorski načrt Mestne občine Novo mesto, Dodatek za presojo sprejemljivosti v skladu s Pravilnikom o presojo sprejemljivosti izvedbe planov in posegov v

naravo na varovana območja (Chronos d.o.o., št. projekta 124/07, februar 2008, dopolnjeno maj 2008);

- Odločba Ministrstva za okolje in prostor, št. 35409-157/2005, z dne 9. 7. 2009.

V dopisu je navedel, da je južna zbirna ceste umeščena v prostor na podlagi veljavnega OPN, za katerega je že bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje. Z njeno izgradnjo se bodo izboljšale prometne razmere v južnem delu mesta in razbremenil promet na lokalnih cestah v strnjem delu sosesk Regrča vas, Šmihel in K Roku, predvsem pa po ulici ob Težki vodi, ki je edina prometna povezava v južnem delu mesta med državnima Šmihelsko in Belokranjsko cesto. Ta je preozka in zaradi goste pozidave ob njej ni mogoče zagotavljati ustreznih elementov in površin za pešce in kolesarje. Po izgradnji južne zbirne ceste, leta 2030, naj bi PLDP na Ulici ob Težki vodi iz današnjih 2150 vozil upadel na 350 vozil, leta 2050 pa zrasel na 450 vozila na dan.

Ministrstvo je dopis pripravljavca plana, št. 350-0030/2018 (610), z dne 10. 3. 2022, s priloženim gradivom, dne 18. 3. 2022 posredovalo Ministrstvu za zdravje s pozivom, da ponovno preveri verjetnost pomembnejših vplivov OPPN na okolje in zdravje ljudi.

Ministrstvo za zdravje je dne 6. 4. 2022 posredovalo mnenje NIJZ, št. 354-14/2022-4 (256), z dne 4. 4. 2022, s katerim soglaša. NIJZ je na podlagi obrazložitve pripravljavca in dodatnega gradiva v mnenju navedel, da izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi. Skladno z navedenim je NIJZ ugotovil, da glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ter v obliki in obsegu, prikazanih v gradivu, vplivi izvedbe OPPN ne bodo tolikšni, da bi plan imel pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin ter obrazložitve pripravljavca plana in predloženih dodatnih gradiv je Ministrstvo ugotovilo, da ni razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, mestna.obcina@novomesto.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save, gp.drsv-nm@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Slovenj Novo mesto, oenovomesto@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkqp@gov.si