



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za prostor
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-317/2021-2550-13
Datum: 6. 4. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Občinski podrobni prostorski načrt za območje HUV-1-2, pripravljavcu plana Mestni občini Celje, Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje, ki jo zastopa BIRO ŽVEPLAN d.o.o., Lava 5, 3000 Celje, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje HUV-1-2, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je 15. 7. 2021 od podjetja BIRO ŽVEPLAN d.o.o., Lava 5, 3000 Celje, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Mestne občine Celje, Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje, prejelo vlogo (št.: 004/2021-S z dne 4. 7. 2021) za izdajo odločbe o tem, ali je za plan, Občinski podrobni prostorski načrti za območje HUV-1-2, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bil priložen:

- projekt št.: 004/2021, junij 2021, faza osnutek (OPPN Spodnja Hudinja – območje HUV-1-2, izdelal: Biro Žveplan d.o.o. Celje, št. proj.: 004/2021, Celje, junij 2021, faza Osnutek za pridobitev konkretnih smernic in mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje) in
- pooblastilo Mestne občine Celje (št.: 83503-2/2021 z dne 7. 6. 2021).

Identifikacijska številka prostorskega akta v PIS je 2434.

Sklep o začetku priprave OPPN je sprejel župan Mestne občine Celje (št.: 3503-2/2021 z dne 3. 5. 2021).

Ministrstvo je 2. 8. 2021 pozvalo pooblaščenca, da pojasni kakšna industrija je načrtovana na območju plana.

Vloga je bila 17. 1. 2022 dopolnjena s pojasnilom o namembnosti načrtovanih industrijskih in skladiščnih stavb, 31. 1. 2022 pa z mnenji ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo (št.: 3504-129/2021/5 z dne 29. 7. 2021),
- Direkcije RS za vode, Sektorja območja Savinje (št.: 35020-137/2021-4 z dne 28. 7. 2021),
- Ministrstva za kulturo (št.: 35012-149/2021/5 z dne 30. 7. 2021),
- Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 212b-09/1649-21/NP-3239633 z dne 16. 8. 2021),
- Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje (št.: 3563-0044/2021-2 z dne 2. 8. 2021).

II. Vsebina plana

Iz sklepa o začetku priprave in osnutka OPPN je razvidno, da območje plana s površino 12,17 ha v k.o. Spodnja Hudinja predstavljajo zemljišča trgovsko skladiščnega centra Merkur, prej Kovinotehne. Leži med Mariborsko cesto na zahodu, AC priključkom Celje center na severu, reko Hudinjo na vzhodu in obstoječo dovozno cesto na jugu. Trenutno območje OPPN ureja Odlok o zazidalnem načrtu »gospodarske cone« v Celju (Urad. list SRS št. 22/77 s spremembami).

Celotno območje se nameni gradnji stavb (industrijske in skladiščne stavbe, stavbe za promet in stavbe za izvajanje komunikacij, trgovske stavbe in stavbe za storitvene dejavnosti, poslovne in upravne stavbe, gostinske stavbe in stavbe za šport) in pripadajoče prometne, komunalne, energetske ter telekomunikacijske infrastrukture. Poleg že obstoječih stavb se na severnem delu načrtujejo 3 večja območja stavb:

- na območju A je predvidena gradnja večjega objekta v nadaljevanju obstoječe pozidave,
- na območju B je predvideno večje parkirišče s pripadajočimi stavbami,
- območje C pa je predvideno za gradnjo manjšega objekta za namen storitvenih in drugih dopustnih dejavnosti.

Na severni strani je predviden izredni izvoz neposredno na AC priključek Celje center za potrebe izrednih prevozov, na južni strani pa povezovalni cestni koridor proti vzhodu za namen širitve industrijske cone Celje vzhod.

Izdelovalec plana je dodatno pojasnil, da se na delu ureditvenega območja bivšega trgovskega centra Merkur v Celju, sedaj v lasti podjetja Maksim d.o.o., načrtuje proizvodnja, skladiščenje in distribucija transportnih kontejnerjev za ladijski in železniški transport, pri čemer se kontejnerji izdelujejo iz polizdelkov in na območju ni predvidenih topilnic ali česa podobnega, zgolj sestavljanje, preizkušanje, skladiščenje in odprema.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena in prvega odstavka 119. člena Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3), ministrstvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Utemeljitev in seznanitev pripravljavca plana

Ministrstvo je posredovano gradivo preučilo in ob upoštevanju zgoraj navedenih razlogov iz ZVO ugotovilo:

- a) Iz osnutka OPPN je razvidno, da se s planom načrtujejo industrijske in skladiščne stavbe (skupna površina OPPN je 12,17 ha), kar je poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17 – v nadaljevanju Uredba). Iz Priloge 1 Uredbe je razvidno, da je za industrijske cone, če presegajo 5 ha (oznaka G.I.1 Posegi, ki so namenjeni industrijski dejavnosti iz poglavja C te priloge, če presegajo 5 h), treba izvesti presojo vplivov na okolje.
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CVPO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave - OE Celje (št.: 3563-0044/2021-2 z dne 2. 8. 2021) izhaja, da leži plan izven posebnih varstvenih območij in izven območij njihovega neposrednega in daljinskega vpliva, zato presoje sprejemljivosti na varovana območja ni treba izvesti.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09), je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta.

Iz mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO izhajajo naslednja mnenja o verjetno pomembnih vplivih:

- Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo (št.: 3504-129/2021/5 z dne 29. 7. 2021) izhaja, da plan ne posega na kmetijska zemljišča, zato se do ureditev ne opredeljuje.
- Iz mnenja Direkcije RS za vode, Sektorja območja Savinje (št.: 35020-137/2021-4 z dne 28. 7. 2021) izhaja, da plan verjetno ne bo pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.
- Ministrstvo za kulturo v mnenju (št.: 35012-149/2021/5 z dne 30. 7. 2021) ugotavlja, da na območju vplivov novih posegov ni enot kulturne dediščine, zato ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino.

V primeru, da se s planom načrtuje poseg za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.

- Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 212b-09/1649-21/NP-3239633 z dne 16. 8. 2021) iz katerega izhaja, da območje ne ustvarja novih konfliktnih območij in ne spreminja obstoječe namenske rabe prostora, zato s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja ne predvidevajo pomembnih vplivov na sosednja območja in obratno, zato ni treba izvesti CPVO.

- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje (št.: 3563-0044/2021-2 z dne 2. 8. 2021) ugotavlja, da plan leži izven območij naravnih vrednot in biotske raznovrstnosti, zato presoja vplivov na naravo ni treba izvesti.

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-317/2021-2550-9 z dne 3. 2. 2022) seznanilo pripravljavca plana, da bo za OPPN treba izvesti postopek CPVO, ker so s planom načrtovani posegi z vplivi na okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje in zaradi verjetnosti pomembnejših vplivov na arheološke ostaline.

Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja.

Ministrstvo je pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Zaradi boleznih pooblaščenca je ministrstvo 13. 3. 2022 rok za izjasnitev podaljšalo do konca marca 2022.

V odgovoru na seznanitev je pooblaščenec 4. 4. 2022 sporočil, da na seznanitev nima pripomb, razen v delu, ki se tiče predhodnih arheoloških raziskav. Lokacija (betonsko dvorišče in zazidana površina) je namreč že povsem utrjena, zato je predhodne arheološke raziskave nemogoče izvajati brez obširne škode na utrjenih površinah. Seznanitev je pooblaščenec posredoval tudi pripravljavcu plana Mestni občini Celje, ki pa nanjo ni odgovoril.

VI. Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev, da so s planom načrtovani posegi z vplivi na okolje za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, in da je zaradi tega verjetnosti pomembnejših vplivov na arheološke ostaline, ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan – OPPN za območje HUV-1-2 treba izvesti CPVO zaradi posegov z vplivi na okolje in verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline

Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pooblaščenec pripravljavca plana: erna@biro-zveplan.si
- Pripravljavec plana: Mestna občina Celje, mestna.obcina.celje@celje.si

V vednost:

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
 - NLZOH, info@nlzoh.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Savinje gp.drsv-ce@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje, zrsvn.oece@zrsvn.si