



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za prostor
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-15/2022-2550-9
Datum: 5. 4. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Občinski podrobni prostorski načrt za priobalni pas med Izolo in Koprom, pripravljavcu plana Občini Izola, Sončno nabrežje 8, 6310 Izola, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za priobalni pas med Izolo in Koprom, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je 6. 1. 2022 od pripravljavca plana Občine Izola, Sončno nabrežje 8, 6310 Izola, prejelo vlogo (št.: 3505-131/2021 z dne 4. 1. 2022) za izdajo odločbe o tem, ali je za plan, Občinski podrobni prostorski načrti za priobalni pas med Izolo in Koprom (OPPN), treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bilo priloženo:

- sklep o pripravi OPPN (Urad. objave Občine Izola 26/21),
- pooblastilo župana (št.: 3505-131/2021) in
- Izhodišča za pripravo OPPN (Izdela: Studio Mediterana d.o.o., št. proj.: 32/21, december 2021). Identifikacijska številka prostorskega akta v PIS je 2773.

Ministrstvo je prejelo naslednja mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Zavoda za gozdove Slovenije – OE Sežana (št.: 350-3/2022-3 z dne 18. 1. 2022),
- Direkcije RS za vode, Sektorja območja jadranskih rek z morjem (št.: 35021-8/2022-3 z dne 1. 2. 2022),
- Zavoda RS za varstvo narave, OE Piran (št.: 3563-0002/2022-2 z dne 4. 2. 2022),
- Ministrstva za kulturo (št.: 35012-7/2022-3340-4 z dne 11. 2. 2022).

Občina Izola je 16. 2. 2022 posredovala še:

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo (št.: 3504-8/2022/2 z dne 11. 1. 2022),
- mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije (št.: 4201-11/2022-2 z dne 3. 2. 2022),
- dopis Ministrstva za zdravje (št.: 354-8/2022-4 z dne 9. 2. 2022) z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-31/2022-2 (256) z dne 3. 2. 2022).

II. Vsebina plana

Iz sklepa o začetku priprave in izhodišč za pripravo OPPN je razvidno, da območje predlaganega OPPN obsega približno 1,8 km dolg, ozek obalni pas med obalno linijo in vznožjem klifa ter morsko zemljišče v širini 150 m od obalne linije, kjer je v preteklosti potekala glavna državna cesta Sečovlje – Koper. Namen priprave OPPN je celovita ureditev obravnavanega območja, ki bo namenjeno rekreaciji (doživljajska promenada z ločenimi pasovi za odvijanje kolesarskega prometa in pešpot po celotni dolžini območja) in zelenim površinam ter ureditev grajene obale namenjene kopanju na celotni dolžni obalne linije (kopalni pomoli, ploščadi, dostopi v morje, plažne površine).

Na območju urejanja so predvidene površine za kopanje, sanitarije, prostori za počivanje in druženje, pitniki za vodo in koši za smeti, javna razsvetljava, info točke, razgledne in foto točke, možne navezave pešpoti na pešpoti v zaledju, kot npr. pešpot po vrhu klifa, povezave na bolnico in podobno. Na rtu pred mejo z Mestno občino Koper bo umeščen pristan za lokalni potniški ladijski promet.

V veljavnih spremembah in dopolnitvah prostorskih sestavin dolgoročnega in družbenega plana Občine Izola za obdobje 1086-1990-2000 se obravnavano območje nahaja v območjih M-K 6/7, Z-TC 2/7, M-C 6/5, Z-C 6/5, in Z-Z 6/6, kjer je znotraj stavbnih zemljišč namenjeno: območju športno rekreacijskih in zelenih površin (z), drugim zelenim površinam (ZD) in mešanim območjem (M).

Za območje priobalnega pasu in morja je bil sprejet Pomorski prostorski plan Slovenije (Urad. list RS št. 116/2021), za katerega je bil izveden postopek CPVOin presoje sprejemljivosti na varovana območja, ki se je zaključil z odločbo ministrstva (št.: 35409-179/2019-2550-123 z dne 9. 6. 2021) o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana. OPPN sega na območji urejanja prostora OUP–21 Grajena obala Jadranke in Rude ter OUP-22 Grajena obala od Rude do meje z MOK, za katere so v Pomorskem prostorskem planu Slovenije podane usmeritve za določitev obsega priobalnega pasu na kopnem, dopustne rabe in dopustni prostorski posegi.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena in prvega odstavka 119. člena Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3), ministrstvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Utemeljitev in seznanitev pripravljavca plana

Ministrstvo je posredovano gradivo preučilo in ob upoštevanju zgoraj navedenih razlogov iz ZVO ugotovilo:

- a) Za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO, ker se z njim ne načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CVPO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz Atlasa okolja je razvidno, da OPPN meji na posebno varstveno območje (območje Natura 2000) Žusterna – rastišče pozejdonke (SI3000251), ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 3/14, 21/16 in 47/18).
Zavod RS za varstvo narave - OE Piran v mnenju (ZRSVN, št.: 3563-0001/2022-2 z dne 2. 2. 2022) ugotavlja, da OPPN sega v območje neposrednega in daljinskega vpliva na območje Natura 2000 Žusterna – rastišče pozejdonke. Glede na vrste posegov iz OPPN ter upoštevajoč kvalifikacijski habitatni tip, zaradi katerega je bilo območje opredeljeno (podmorski travniki s pozejdonko) ter opredeljene varstvene cilje, ZRSVN ocenjuje, da je pričakovati vplive na varovano območje, zato je treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja. Pri presoji je treba upoštevati tudi kumulativne vplive z drugimi plani in projekti na tem območju.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09), je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta.

Iz mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO izhajajo naslednja mnenja o verjetno pomembnih vplivih:

- Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo (št.: 3504-8/2022/2 z dne 11. 1. 2022) izhaja, da plan ne posega na območja kmetijskih zemljišč, zato se do predlaganih ureditev ne opredeljuje.
- Iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenije – OE Sežana (št.: 350-3/2022-3 z dne 18. 1. 2022) izhaja, da plan ne bo imel negativnih vplivov na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.
- Iz mnenja Direkcije RS za vode, Sektorja območja jadranskih rek z morjem (št.: 35021-8/2022-3 z dne 1. 2. 2022) izhaja, da bo plan verjetno pomembneje vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami, zaradi posegov na vodno in priobalno zemljišče morja, poplavno ogroženo območje,

na območje kopalnih voda ter njihovo vplivno in prispevno območje, na občutljivo območje zaradi eutrofikacije in njihovo prispevno površino. Upoštevati je treba še lokacijo OPPN neposredno pod klifom, ki je erozijsko in plazljivo ogroženo območje.

- Ministrstvo za kulturo v mnenju (št.: 35012-7/2022-3340-4 z dne 11. 2. 2022) ugotavlja, da se na območju plana in njegovih vplivov nahaja 6 enot nepremične kulturne dediščine. Glede na načrtovane ureditve ter varstveni režim in stanje dediščine meni, da sicer obstaja verjetnost pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino, vendar je ustrezno varstvo dediščine možno zagotoviti v postopku sprejemanja prostorskega akta ter v postopku izdaje gradbenega dovoljenja, zato je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register nepremične kulturne dediščine majhna.

- Zavod RS za varstvo narave, OE Piran (št.: 3563-0002/2022-2 z dne 4. 2. 2022) ugotavlja, da bo plan verjetno pomembno vplival na naravne vrednote, ekološko pomembna območja, ogrožene in zavarovane vrste ter njihovi habitate in na habitate, ki se prednostno ohranjajo. Predvideni posegi bodo nanje vplivali tako med gradnjo kakor tudi v času obratovanja, predvsem zaradi povečanega zamuljevanja oz. povečane sedimentacije ter obremenjevanja okolja zaradi povečanega turistično-rekreativnega obiska.

- Zavod za ribištvo Slovenije ugotavlja (ZZRS, št.: 4201-11/2022-2 z dne 3. 2. 2022), da se plan ne nahaja ob in na območju varovalnega pasu površinskih vodotokov in vodnih teles, zato plan z vidika pristojnosti ZZRS ne bo imel pomembnejših vplivov na okolje.

- Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-31/2022-2 (256) z dne 3. 2. 2022), da plan verjetno ne bo imel pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi.

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-15/2022-2550-7 z dne 18. 2. 2022, odposlano 23. 3. 2022) seznanilo pripravljavca plana, da bo za OPPN treba izvesti postopek CPVO zaradi verjetno pomembnih vplivov na vode (posegi na vodna in priobalna zemljišča morja, poplavno ogroženo območje, območje kopanih voda ter občutljivo območje zaradi eutrofikacije) ter na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Za plan bo treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.

Ministrstvo je pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Pripravljavec plana je z dopisom (št.: 3505-131/2021 z dne 30. 3. 2022, prejeli 1. 4. 2022) sporočil, da na ugotovitve iz seznanitve nima pripomb in da pričakuje odločbo.

VI. Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev je ministrstvo ugotovilo, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan, OPPN za priobalni pas med Izolo in Kopro, treba izvesti CPVO zaradi verjetno pomembnega vpliva na vode in naravo.

Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Postopek vodila:
Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pripravljalavec plana: Občina Izola, posta.oizola@izola.si

V vednost:

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
 - Nacionalni inštitut za javno zdravje, info@nijz.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem gp.drsv-kp@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Piran, zrsvn.oepi@zrsvn.si
- Zavoda za gozdove Slovenije – OE Sežana, oesezana@zgs.gov.si