



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-327/2021-2550-6
Datum: 17. 03. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/2017 – ZureP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve Odloka o zazidalnem načrtu za Območje Mala Seva v Izoli, pripravljavcu plana Občini Izola, Sončno nabrežje 8, 6310 Izola/Isola, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja Sprememb in dopolnitev Odloka o zazidalnem načrtu za Območje Mala Seva v Izoli, celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku priprave in sprejemanja Sprememb in dopolnitev Odloka o zazidalnem načrtu za Območje Mala Seva v Izoli, ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Izola, Sončno nabrežje 8, 6310 Izola/Isola, je na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljnjem besedilu: Ministrstvo) podal vlogo št. 3505-7/2006, z dne 22. 07. 2021, prejeto dne 22. 07. 2021, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Sprememb in dopolnitev Odloka o zazidalnem načrtu za Območje Mala Seva v Izoli (v nadaljnjem besedilu: SD ZN), treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija:

- Osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o zazidalnem načrtu na območju Mala Seva (OBLIKA2 d.o.o., december 2020);
- Veljaven Odlok o zazidalnem načrtu na območju »Mala Seva« (Uradne objave Primorske novice, št. 29/86).

Vloga je bila, dne 15. 02. 2022, dopolnjena še z mnenji ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer naslednjih:

- Direkcije RS za vode, Sektor območja Jadranskih rek z morjem, št. 35020-140/2021-4, z dne 13. 09. 2021;
- Ministrstva za kulturo, št. 35012-153/2021/5, z dne 16. 08. 2021;

- Ministrstva za zdravje, št. 354-1115/2021-4, z dne 19. 08. 2021, s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-157/2021-2(256), z dne 19. 08. 2021;
- Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Piran, št. 3563-0003/2021-3, z dne 03. 08. 2021;
- Zavoda za gozdove Slovenije, Območna enota Sežana, št. 350-8/2021-4, z dne 03. 08. 2021;
- Zavoda za ribištvo Slovenije, št. 4201-69/2021-2, z dne 09. 08. 2021.

Pripravljaivec plana je digitalno gradivo, v elektronski obliki, objavil tudi [na spletnem strežniku Občine Izola](#).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če Ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se območje zazidalnega načrta Mala Seva, ki je predmet sprememb in dopolnitev, ureja z obstoječim prostorskim izvedbenim aktom – Odlokom o zazidalnem načrtu Mala Seva (Uradne objave Primorske novice, št. 29/86). Obstoječi prostorski akt več ne omogoča ustreznih rešitev prostorskih ureditev, zato se z namenom, da se za celotno naselje Mala Seva omogoči kvalitetno ureditev, pristopa k spremembam in dopolnitvam plana za celotno območje urejanja. SD ZN se nanašajo na zasnovo prometa, javnih površin in komunalnih naprav, celovito ureditev in zaokrožitev območij, spremembo zasnove in programov ter opredelitev meril in pogojev za oblikovanje objektov in gradbene strukture. Tekstualni del Odloka

o spremembah in dopolnitvah Odloka o zazidalnem načrtu na območju Mala Seva deli območje ureditev na dva dela: na obstoječe objekte (enota A) in predvidene objekte (enota B). Obstoječi objekti – stavbe, so zakonito zgrajeni objekti na podlagi in v skladu z gradbenim ali drugim upravnim dovoljenjem ali zgrajeni pred letom 1967, in se lahko urejajo skladno z določili Odloka. Predvidena je zgostitev obstoječe pozidave in oblikovanje novih gradbenih parcel za gradnjo, ob pogoju ustrezne komunalne opremljenosti in ob upoštevanju vseh pogojev Odloka. Dovoljene so naslednje vrste posegov: novogradnje, prenove, dozidave, rekonstrukcije, odstranitve objektov ter nadomestne gradnje, vzdrževalna dela, spremembe namembnosti, postavitve enostavnih in nezahtevnih objektov, gradnja objektov in naprav gospodarske infrastrukture, gradnja pomožnih objektov, ureditev javnih, parkovnih in športnih površin, druge ureditve za preprečevanje erozije ter varstva okolja. Določena je lega objektov ter oblikovanje gradbene parcele. Določena so bistvena merila in pogoji za gradnjo, gradbena parcela je lahko velikosti od 400 do 600 m², pri čemer je regulirano tudi število dovoljenih enot ter posebna določila za obstoječe objekte. Stopnja izkoriščenosti zemljišč za gradnjo znaša od 0,2 do 0,35. Za oblikovanje objektov je določena priporočljiva velikost 8 x 12 m, tlorisi so v osnovi podolgovati, etažnost je K+P+1 oziroma K+P+M. Višinski gabariti objektov ne smejo presegati 6,50 m. Strehe so v osnovi simetrične dvokapnice naklona 18-22%, pri čemer mora biti smer slemena vzporedna s plastnicami na terenu. Regulirana je gradnja enostavnih in nezahtevnih objektov: ograje so višine do 1,5 m, podporni zidovi prav tako do višine 1,5 m, razen v primeru terenskih razmer, ki terjajo višjo postavitve, vendar ne višje od 2 m. Oporni zidovi morajo biti ozelenjeni ali obloženi s kamnom. Prometno urejanje območja se naslanja na izvedeno stanje v prostoru. Za stanovanjsko gradnjo je treba zagotoviti najmanj dve parkirni mesti na eno stanovanjsko enoto znotraj gradbene parcele. Na podlagi predloženega gradiva Ministrstvo ocenjuje, da za predmetne SD ZN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe o PVO, ker ne vsebujejo posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaivec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3563-0003/2021-3, z dne 03. 08. 2021. ZRSVN je v mnenju navedel, da območje SD ZN in območje njegovega daljinskega vpliva leži izven posebnega varstvenega območja (območja Natura) in izven zavarovanega območja. Skladno z navedenim, Ministrstvo ocenjuje, da predmetne SD ZN ne bodo imele pomembnih vplivov na varovana in zavarovana območja, zato zanje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je pripravljaivec plana predložil mnenje Direkcije RS za vode, mnenje Ministrstva za kulturo, mnenje Ministrstva za zdravje, mnenje ZRSVN, mnenje Zavoda za gozdove Slovenije in mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije.

Direkcija RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV) je podala konkretne smernice št. 35020-140/2021-4, z dne 13. 09. 2021, v katerih se je opredelila tudi do verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje. DRSV ugotavlja, da se območje SD ZN nahaja na erozijsko ogroženem območju,

vendar ocenjuje, da izvedba predmetnih ureditev ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Glede na navedeno Ministrstvo meni, da za SD ZN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje z vidika vplivov na varstvo in upravljanje z vodami.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 35012-153/2021/5, z dne 16. 08. 2021, v katerem je ugotovilo, da na območju urejanja ter v območju vplivov novih posegov ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine, posledično tudi ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino. Skladno z navedenim Ministrstvo meni, da za SD ZN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na kulturno dediščino.

Ministrstvo za zdravje je poslalo mnenje št. 354-115/2021-4, z dne 19. 08. 2021, v katerem soglaša s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-157/2021-2(256), z dne 19. 08. 2021. V tem mnenju je navedeno, da izvedba SD ZN ne bo imela pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi.

ZRSVN je podal mnenje št. 3563-0003/2021-3, z dne 03. 08. 2021, v katerem je ugotovil, da območje SD ZN leži izven območij naravnih vrednot in izven ekološko pomembnih območij. Skladno z navedenim Ministrstvo meni, da predmetne SD ZN ne bodo pomembno vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Zavod za gozdove Slovenije je podal smernice št. 350-8/2021-4, z dne 03. 08. 2021, v katerih je navedel, da so določeni stanovanjski objekti načrtovani preblizu gozda. Večina gozdov v Občini Izola je požarno ogroženih, posledično so tudi objekti, ki so preblizu gozda, v primeru nastanka gozdnega požara, lahko ogroženi. Ministrstvo meni, da verjetno pomembnih vplivov na gozd in funkcije gozda zaradi izvedbe predmetnih SD ZN ni pričakovati pod pogojem, da se dosledno upošteva smernice Zavoda za gozdove Slovenije in se zagotovi vsaj 10 m odmik stanovanjskih objektov od gozda oziroma so stanovanjski objekti od gozda ločeni s kamionsko prometnico.

Zavod za ribištvo Slovenije je podal mnenje št. 4201-69/2021-2, z dne 09. 08. 2021, v katerem je navedel, da se območje SD ZN ne nahaja ob in na območju varovalnega pasu površinskih vodotokov in vodnih teles. Skladno z navedenim Ministrstvo ocenjuje, da predmetne SD ZN ne bodo verjetno pomembno vplivale na vodne organizme in njihove habitate.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s predmetnim SD ZN načrtuje gradnja stanovanjskih objektov in spremljajoče gospodarske javne infrastrukture ter celovita ureditev in zaokrožitev območja zazidalnega načrta;
- se namenska raba prostora na območju ne spreminja;
- SD ZN ne vključujejo posegov, ki bi povzročili kumulativne in čezmejne vplive;
- se s SD ZN ne načrtuje ureditev, ki bi pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi;
- izvedba SD ZN ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, na območja kulturne dediščine ali na območja krajin s priznanim varstvenim statusom;
- s SD ZN načrtovane ureditve ne bodo vplivale na gozd in gozdni prostor pod pogojem, da so v planu dosledno upoštewane smernice Zavoda za gozdove Slovenije in se zagotovi 10 m odmik načrtovanih stanovanjskih objektov od gozda;
- s SD ZN načrtovane ureditve ne bodo vplivale na varstvo kmetijskih zemljišč;
- izvedba SD ZN tudi ne bo pomembno vplivala na vodni režim in stanje voda.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da predmetne SD ZN ne bodo pomembno vplivale na okolje zato zanje ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po določbah tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Ministrstvo je na podlagi prejete dokumentacije in mnenj ugotovilo, da skladno s 40. členom ZVO-1 za Spremembe in dopolnitve Odloka o zazidalnem načrtu za Območje Mala Seva v Izoli, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Izola, Sončno nabrežje 8, 6310 Izola/Isola, posta.oizola@izola.si

V vednost (elektronsko):

- Direkcija RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, gp.drsv-kp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Piran, zrsvn.oepi@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Sežana, oesezana@zgs.gov.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si