



Številka: 35409-410/2022-2550-14
Datum: 16. 12. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 77. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2, Uradni list RS, št. 44/22), 128. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3, Uradni list RS, št. 199/21), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Prve spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za del območja NA6 Pivka-1. faza pripravljavcu plana Občini Naklo, Stara cesta 61, 4202 Naklo, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Prvih sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za del območja NA6 Pivka-1.faza, pripravljavcu plana Občini Naklo, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Naklo, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 3. 8. 2022, dopolnjeno 17. 11. 2022, prejelo vlogo stranke Občine Naklo št. 3505-0001/2022-9 za izdajo mnenja o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov plana Prvih sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za del območja NA6 Pivka-1. faza na okolje. Ministrstvo je vlogo prepoznalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 77. členu Zakona o varstvu okolja ZVO-2 in po 128. členu Zakona o urejanju prostora ZUreP-3.

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga Občine Naklo št. 3505-0001/2022-6, 1. 8. 2022,
- Dopolnitev vloge Občina Naklo št. 3505-0001/2022-9, 16. 11. 2022,
- Programska izhodišča za SD OPPN NA6 Pivka-1. faza , november 2022,
- Dopis Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0044/2022-2, 29. 6. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3504-154/2022/2, 21. 11. 2022,
- Mnenje Direkcije RS za vode št. 35021-97/2022-3, 28. 11. 2022,
- Mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-111/2022-2, 29. 11. 2022,

- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-223/2022-3340-3, 5. 12. 2022,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-215/2022-4, 2. 12. 2022 in mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-255/2022-2 (256), 1. 123. 2022.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z ZVO-2, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje predpiše vlada. Na podlagi določila 264. člena ZVO-2 predpis Vlade RS Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) velja do izdaje novega predpisa.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da območje plana leži izven območij Natura 2000, da na območju ni naravnih vrednot in zavarovanih območij. Ministrstvo je zato odločilo, da presoje sprejemljivosti vplivov plana ni treba izvesti.

Na podlagi določila 128. člena Zakona o urejanju prostora ZUreP-3 ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, z mnenjem o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, obvesti občino v roku 30 dni po prejemu zaprosila za mnenje.

Po določilu 4. odstavka 89. člena ZVO-2 vlada predpiše vrste posegov v okolje, pri katerih zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, lahko vplivajo na okolje in je zanje presoja vplivov obvezna in vrsto posegov v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njegove lokacije lahko pričakujejo pomembni škodljivi vplivi na okolje in zanje ministrstvo izvede predhodni postopek iz 90. člena ZVO-2.

Obveznost te presoje se ugotavlja po določenih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju Uredba). Predpisi Vlade, izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja ZVO-1, veljajo do izdaje novih (264. člen ZVO-2).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 89. člena ZVO-2 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Območje plana obsega zemljišča velikosti 0,85 ha. Z obravnavanim planom se načrtuje izgradnja trinajstih enostanovanjskih in dvostanovanjskih stavb. Predvidena etažnost je klet,

P+1+M. Glede na velikost območja je ministrstvo ugotovilo, da ne gre za plan s katerim bi se načrtoval poseg iz točke G (Urbanizem in gradbeništvo) iz rubrike PVO¹.

Ministrstvo se pred izdajo odločbe o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival. Ministrstvo je to posvetovanje izvedlo s pridobitvijo mnenj ministrstev in organizacij pristojnih za varstvo in zaščito narave, voda, kmetijstva, ribištva kulture in zdravja ljudi.

Ministrstvo za zdravje v svojem mnenju št. 354-215/2022-4 z dne 2. 12. 2022 soglaša z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-255/2022-2 (256) z dne 1. 12. 2022. V tem mnenju je Nacionalni inštitut za javno zdravje ocenil, da plan verjetno ne bo imel pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi.

Direkcija RS za vode je v mnenju št. 35021-97/2022-3 z dne 28. 11. 2022 zapisala, da priprava plana verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje s stališča varovanja vodnega režima in stanja voda.

Iz dopisa Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0044/2022-5, 22. 11. 2022 izhaja, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti.

Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3504-154/2022/2, 21. 11. 2022 izhaja, da predlagana prostorska ureditev ne posega na območje kmetijskih zemljišč, zato se do predlaganih ureditev ne opredeljujejo.

Iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 35012-223/2022-3340-3 z dne 5. 12. 2022 izhaja, da menijo, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na registrirane enote kulturne dediščine, je pa zaradi pristnosti arheoloških ostalin v neposredni bližini mogoče pričakovati večjo verjetnost arheoloških ostalin tudi na območju predvidenega prostorskega načrta.

Iz mnenja Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-111/2022-2 z dne 29. 11. 2022 izhaja, da plan ne bo imel pomembnejših vplivov na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami sedmega odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da plan ne vpliva na veljavne DPN, ki so v bližini. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan ima vpliv na spodbujanje razvoja, saj se bo s planom ustvarila možnost gradnje stanovanjskih objektov za rast populacije, kar lahko pozitivno vpliva na prisotne demografske trende in hkrati pozitivno prispeva k razvoju kraja in občine. Hkrati pa plan tudi nepovratno spremeni zemljišča iz sedanje dejanske rabe travnikov v pozidana zemljišča.

Iz podatkov, ki jih je predložila stranka in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan.

Območje plana nima preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je v konkretni obravnavani situaciji dopustno in razumljivo, ker je v neposredni bližini že območje, kjer so objekti z enako oziroma podobno funkcijo. Sicer se večja delež pozidanega zemljišča, a se ne ustvarja popolnoma novo območje.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 77. člena ZVO-2, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Naklo, glavna.pisarna@obcina-naklo.si

V vednost:

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oekr@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Naklo, glavna.pisarna@obcina-naklo.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oekr@zrsvn.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si