



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-450/2022-2550-3

Datum: 9. 12. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22-ZVO-2), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22 – ZDeb), v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Občinski podrobni prostorski načrt za del enote urejanja prostora GR 47, pripravljavcu plana Občini Gornja Radgona, Partizanska cesta 13, 9250 Gornja Radgona, ki ga zastopa ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., U. Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, občinskega podrobnega prostorskega načrta za del enote urejanja prostora GR 47, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku stroški niso nastali.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 13. 7. 2022 od podjetja ZEU d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Gornja Radgona, Partizanska cesta 13, 9250 Gornja Radgona, prejelo vlogo (št.: 92571/2 z dne 13. 7. 2022) za izdajo odločbe o tem, ali je za Občinski podrobni prostorski načrt za del enote urejanja prostora GR 47 (OPPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bilo priloženo:

- Sklep o začetku priprave OPPN (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona št.3/2022),
- Izhodišča za pripravo OPPN (izdelal: ZEU d.o.o., št.: OPPN-8/22, maj 2022),
- Identifikacijska številka: 3087,
- Pooblastilo župana Občine Gornja Radgona (št.: 350-0003/2022-11 (U107) z dne 30. 5. 2022) in
- mnenja državnih nosilcev urejanja prostora o verjetno pomembnih vplivih plana na okolje:
 - Ministrstva za zdravje (št.: 354-126/2022-5 z dne 29. 6. 2022), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP-3803856 z dne 29. 6. 2022),
 - Zavoda RS za varstvo narave – Območne enote Maribor (ZRSVN, št.: 3563-0136/2022-2 z dne 5. 7. 2022),

- Ministrstva za kulturo (št.: 35012-128/2022-3340-4 z dne 1. 7. 2022),
- Direkcije RS za vode (DRSV, št.: 35021-60/2022-2 dne 12. 7. 2022).

II.

Iz Sklepa o začetku priprave in Izhodišč za pripravo OPPN je razvidno, da se plan pripravlja za zemljišče s parc. št. 520/28 v k.o. Mele, ki je veliko 0,1 ha. Z OPPN se bodo določili prostorski izvedbeni pogoji tako, da bo poleg stavb namenjenih obrtnim, proizvodnim, servisnim, storitvenim, skladiščnim, prevoznim, trgovskim, poslovnim ipd. dejavnostim, dopustno umeščanje tudi stanovanjskih stavb za druge posebne družbene skupine oz. delavskega doma za nastanitev delavcev.

V Občinskem prostorskem načrtu Občine Gornja Radgona je predvideni plan del enote urejanja prostora (EUP) GR 47 z oznako podrobnejše namenske rabe IG (gospodarske cone).

III.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki predstavljajo okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. (Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja; Urad. list RS št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se, ne glede na določbe prejšnjega odstavka, CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrtvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi četrtega odstavka 77. člena ZVO-2 se, ne glede na določbe prejšnjih členov, CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena v povezavi s 119. členom ZUreP-2, ministrtvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV.

Ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo, da ima Občina Gornja Radgona sprejet Občinski prostorski načrt (OPN, Uradno glasilo Občine Gornja Radgona št. 3/2015), za katera je bil izveden postopek CPVO in presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja, ki se je zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-140/2009-MOP/57 z dne 28. 10. 2015). V OPN je v EUP GR 47, Industrijska cona Mele severno od železniške proge, določena podrobnejša namenska raba gospodarska cona (IG) in površine cest (PC).

V 57. členu (gospodarske cone – IG) je navedeno, da je na območjih gospodarskih con dopustna gradnja nestanovanjskih stavb, gradbeno inženirskih objektov ter nezahtevnih, enostavnih in začasnih objektov.

Iz navedenega izhaja, da gradnja stanovanjskih stavb na območju gospodarskih con ni dopustna.

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO-2 in ugotovilo naslednje:

- a) Za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje, ker se z njim ne načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. ZRSVN v mnenju (št.: 3563-0136/2022-2 z dne 5. 7. 2022) ugotavlja, da se plan nahaja v območju neposrednega vpliva posebnih varstvenih območij (območij Natura 2000) Mura (SI3000215 in SI5000010), ki sta določeni z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13 – odl.US, 3/14, 21/16 in 47/18). ZRSVN meni, da sprememba prostorsko ureditvenih pogojev in izvedba dodatnih posegov/ gradenj stanovanjskih objektov znotraj OPPN ne bo bistveno negativno vplivala na območji Natura 2000 Mura in ni v nasprotju s podrobnimi varstvenimi cilji varovanega območja, zato za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.
- c) Na podlagi 3. odstavka 77. člena ZVO-2 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih). Na podlagi drugega odstavka 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na podrobnejša merila za ocenjevanje vplivov je ministrstvo v zvezi z:
 - a) značilnostmi plana ugotovilo, da plan ustvarja okoljski problem, saj v gospodarski coni načrtuje gradnjo stanovanj;
 - b) značilnostmi vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vpliva plana, ugotovilo, da bodo zaradi lokacije v gospodarski coni prizadeti bodoči prebivalci delavskega doma, kar izhaja tudi iz mnenja Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP-3803856 z dne 29. 6. 2022);
 - c) pomenom in ranljivostjo območij, ki bodo verjetno prizadeta, je ministrstvo prejelo naslednja mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, o verjetno pomembnih vplivih:
 - Ministrstvo za zdravje je z dopisom (št.: 354-126/2022-5 z dne 29. 6. 2022) posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP-3803856 z dne 29. 6. 2022), ki ugotavlja, da se z OPPN predvideva umeščanje stanovanjskih stavb za druge družbene skupine oz. delavskega doma za nastanitev delavcev in se ne spreminja namenske rabe prostora IG - gospodarske cone, kjer stavbe z varovanimi prostori niso dopustne, zato predvidevajo pomembne neposredne in kumulativne vplive na varovane zdravja ljudi s stališča varovanja pred hrupom in svetlobnim onesnaženjem ter kakovostjo zunanjega zraka. V skladu z Uredbo o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju (Urad. list RS št. 43/18, 59/19 in 44/22 – ZVO-2) so območja s podrobno namensko rabo prostora IG razvrščena v IV. stopnjo varstva pred hrupom (SVPH); območja stanovanj: stanovanjske površine, stanovanjske površine za posebne namene, površine podeželskega naselja ali počitniških hiš pa so lahko razvrščene le v II. in III. SVPH. S stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja je za plan treba izvesti CPVO.

- ZRSVN v mnenju (št.: 3563-0136/2022-2 z dne 5. 7. 2022) sicer ugotavlja, da plan meji na ekološko pomembno območje Mura-Radmožanci (koda 42100) in na naravno vrednoto Mura – loka 1 (Id. št. 7469V), vendar na predmetnem območju ni bistvenih delov habitatov zavarovanih vrst ter lastnosti, zaradi katerih je bila naravna vrednota določena. ZRSVN ocenjuje, da plan ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.
- Ministrstvo za kulturo v mnenju (št.: 35012-128/2022-3340-4 z dne 1. 7. 2022) ugotavlja, da na območju urejanja ter v območju vplivov novih posegov ni enot kulturne dediščine vpisanih v register nepremične dediščine, zato meni, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino.
- DRSV meni (mnenje št.: 35021-60/2022-2 dne 12. 7. 2022) da izvedba OPPN verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Upoštevajoč merila iz uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo plan imel verjetno pomembne vplive na okolje zaradi vpliva na varovanje zdravja ljudi pred vplivi iz okolja.

Na podlagi določbi 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb, v nadaljevanju ZUP), ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-450/2022-2550-2, z dne 21. 10. 2022) seznanilo pripravljavca plana, da bi izvedba plana lahko imel verjetno pomembne vplive na okolje zaradi vpliva na varovanje zdravja ljudi pred vplivi iz okolja, zato bo zanj treba izvesti CPVO.

Za plan ne bo treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja.

Ministrstvo je pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Pooblaščenec je 5. 12. 2022 odgovoril, da pričakuje odločbo.

V.

Na podlagi vloge pripravljavca plana ter mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 za OPPN za del enote urejanja prostora GR 47 treba izvesti CPVO, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pooblaščenec pripravljavca plana: ZEU d.o.o.
- Pripravljavec plana: Občina Gornja Radgona

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za zdravje
- NLZOH
- Zavod RS za varstvo narave – OE Maribor
- DRSV