



Številka: 35409-229/2022/4

Datum: 1. december 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS št. 44/22; v nadaljevanju: ZVO-2), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega ter drugega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) v zvezi s 119. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljevanju: ZUreP-2), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Občini Vrhnika, Tržaška cesta 1, Vrhnika, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za trgovino Lidl v Sinji Gorici, ID 2984, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Občina Vrhnika, ki jo zastopa župan Daniel Cukjati, je z vlogo št. 3503-1/2022 z dne 20. 5. 2022, prejeto dne 24. 5. 2022, Sektor za okoljske presoje Direktorata za okolje pri Ministrstvu za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) obvestila o nameri priprave sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za trgovino Lidl v Sinji Gorici (v nadaljevanju: SD OPPN) in prosila za izdajo odločbe, ali je za SD OPPN treba izdelati celovito presojo vplivov na okolje. Gradivo SD OPPN je bilo skladno s 110. členom ZUREP objavljeno na njihovi [spletni strani](#), in sicer:

- Javno obvestilo,
- Izhodišča za pripravo SD OPPN,
- Sklep o pripravi SD OPPN.

Vlogi je bilo priloženo mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-48/2022-4 z dne 19. 5. 2022 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-28/2022-2 (256) z dne 18. 5. 2022.

Vloga z dne 20. 5. 2022 je bila dopolnjena dne 20. 7. 2022:

- z mnenjem za področje odpadkov Direktorata za okolje pri Ministrstvu za okolje in prostor št. 35400-337/2022-2550-2 z dne 26. 5. 2022;
- s pojasnilom, da je bila za mnenje o verjetno pomembnih vplivih dne 22. 4. 2022 zaprosena tudi Direkcija RS za vode, ki pa svojega mnenja v zakonskem roku niti do dopolnitve vloge Občini Vrhnika ni izdala.

Iz sklepa o pripravi SD OPPN sledi, da so državni nosilci urejanja prostora v postopku priprave SD OPPN Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje in Direkcija RS za okolje, ter Ministrstvo za zdravje.

Glede na navedeno je vloga popolna in se lahko obravnava.

II.

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21), ki je začel veljati z dnem 31. 12. 2021 in uporabljati z dnem 1. 6. 2022, v 298. členu določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2, končajo po dosedanjih predpisih. Ker se je postopek priprave SD OPPN začel s sprejemom sklepa o njegovi pripravi dne 30. 3. 2022 in njegovo objavo pred 1. 6. 2022, se postopek priprave SD OPPN nadaljuje po določbah ZUreP-2.

ZUreP-2 je v 119. členu določal, da se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN, in v 110. členu, da župan na podlagi izhodišč za pripravo OPN sprejme sklep o pripravi ali spremembi OPN, da se ta sklep skupaj z izhodišči objavi v prostorskem informacijskem sistemu, o objavi obvesti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPN na okolje, ministrstvo, pristojno za okolje, pa na podlagi teh mnenj odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Z vpogledom v [Prostorski informacijski sistem](#) je ministrstvo ugotovilo, da je bila SD OPPN dodeljena identifikacijska številka 2984.

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ občine za področje urejanja prostora, če

- predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave (2. odstavek 77. člena ZVO-2), ali če
- ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje (3. odstavek 77. člena ZVO-2).

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 77. člena ZVO-2, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival. Ministrstvo z javnim naznanilom na osrednjem spletnem mestu državne uprave obvesti tudi javnost, ali bo za plan izvedena celovita presoja vplivov na okolje. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletni strani](#) državne uprave.

Po določilu drugega odstavka 51. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 – ORZVO187, 20/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2) je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2), ki velja do izdaje novega predpisa Vlade na podlagi 89. člena ZVO-2.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ali za katerega ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali

drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 – ZVO-2), ki velja do izdaje novega predpisa Vlade na podlagi 7. odstavka 77. člena ZVO-2.

III.

Ministrstvo je na podlagi podatkov iz gradiva SD OPPN in vlogi priloženih mnenj ugotovilo:

- SD OPPN se pripravlja za skrajno južni del enote urejanja prostora (EUP) z oznako VR_1447, za katero občinski prostorski načrt občine Vrhnika določa podrobnejšo namensko rabo prostora IG;
- Območje SD OPPN obsega zemljišča s parc. št. 3075/16, 3075/20, 3075/23, 3075/24, k.o. Blatna Brezovica, ter zemljišča s parc. št. 2704/14, k.o. Vrhnika, v skupni površini 7.328,00 m²;
- Za navedeno območje je bil sprejet Občinski podrobni prostorski načrt za trgovino Lidl v Sinji Gorici (Uradni list RS, št. 14/08), ki je že v celoti izveden;
- Načrtuje se povečanje sedanje trgovine s prizidavo na JZ in JV strani, preureditev parkirišč in površin za pešce in dopusti povišanje stavbe za eno etažo;
- SD OPPN spreminja določbe glede dovoljenih posegov, tako da dopušča tudi rekonstrukcijo in prizidavo; določbe glede pogojev za gradnjo enostavnih objektov, tako da dopušča postavitev kolesarnice; spreminja gabarite trgovske stavbe in višino droga za reklamno tablo; spreminja zahteve glede števila parkirnih mest;
- Načrtovane prostorske ureditve ne posegajo v območja varovane kulturne dediščine, varovana območja narave, ogrožena ali varovana območja po predpisih o vodah;
- Namenska raba območja, dopustne dejavnosti in gradnje se ne spreminjajo;
- Prometna ureditev območja se ne spreminja;
- Načrtovana izraba prostora in velikost objektov s pripadajočimi faktorji ustrezata podrobnim PIP za namensko rabo prostora IG – gospodarske cone.
- Območje SD OPPN v skrajno zahodnem delu meji na varovano območje narave – območje Natura 2000 SI5000014 Ljubljansko barje;
- V bližini ni gosto poseljenih območij, kjer bi izvedba SD OPPN lahko pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo ugotavlja, da SD OPPN ne predstavlja okvira za presojo vplivov na okolje, in da se z njim ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje po določbah 88. in 89. člena ZVO-2.

Ugotovilo je tudi, da območje SD OPPN ne sega v varovana območja narave in da načrtovana rekonstrukcija nakupovalnega središča (poseg v naravo, naveden v Prilogi 2, poglavju III) tudi ob upoštevanju daljinskih vplivov nanje ne more pomembno vplivati, zato skladno z zgoraj citiranimi določili ZON presoja sprejemljivosti na varovana območja narave zanj ni obvezna.

Ob upoštevanju meril glede značilnosti SD OPPN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, ministrstvo ocenjuje, da ni verjetno, da bo izvedba SDD OPPN pomembno vplivala na okolje, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajino, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določilom drugega in tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 za SD OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb, v nadaljevanju ZUP) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti po e-pošti:
Občina Vrhnika

V vednost:
Direkcija RS za vode, Sektor za območje srednje Save
Ministrstvo za kulturo
Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana
Ministrstvo za zdravje