



Številka: 35409-417/2022-2550-6
Datum: 1. 12. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 128. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 256 Stara Šiška, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 256 Stara Šiška ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 256 Stara Šiška ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 3505-58/2009-82, 3505-14/2018-51, 35021-27/2020-30, z dne 30. 6. 2022, prejeto dne 1. 7. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 256 Stara Šiška (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Strokovne podlage za občinski podrobni prostorski načrt OPPN-256 Stara Šiška (Studio OPPIDUM projektiranje in prostorske načrtovanje d.o.o., št. naloge 09-21-U, april 2022);
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0043/2022-2.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave; varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89.

člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s četrnim odstavkom 77. člena ZVO-2 se, ne glede na določbe prejšnjih odstavkov tega člena, celovita presoje vplivov na okolje ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Po 128. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), občina v postopku priprave OPPN prosi ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, za mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, če presodi, da se z OPPN načrtuje prostorske ureditve, ki niso bile celovito presojane že pri pripravi OPN, in gre za take ureditve, ki bi bile poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali za ureditve, za katere je zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja, ali za ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje. Skladno s petim odstavkom 128. člena ZUreP-3, ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, v 30 dneh po prejetju zaprosila, obvesti občino o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se OPPN izdeluje na podlagi nadrejenih planov Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – strateški del (Uradni list RS št. 78/10, 10/11 – DPN, 72/13 – DPN, 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 12/18 – DPN in 42/18) in Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 – DPN, 22/11 – popr., 43/11 – ZKZ-C, 53/12 – obv. razl., 9/13, 23/13 – popr., 72/13 – DPN, 71/14 – popr., 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 95/15, 38/16 – avtentična razlaga, 63/16, 12/17 – popr., 12/18 – DPN, 42/18, 78/19 - DPN in 59/22), (v nadaljnjem besedilu OPN), za katera je bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje in presoja sprejemljivosti na varovana območja narave. V postopku je Ministrstvo izdalo odločbo št. 35409-91/2008, 354-09-230/2005 z dne 30. 6. 2010, odločbo št. 35409-27/2014/62 z dne 20. 11. 2015, odločbo št. 35409-56/2017/43 z dne 26. 4. 2018 in odločbo št. 35409-173/2020-2550-57, z dne 7. 4. 2022, s katerimi je potrdilo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje.

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN zajema zemljišča v enotah urejanja prostora ŠI-375 in ŠI-70, s podrobnejšo namensko rabo prostora SSsv – splošne večstanovanjske površine, ŠI-373 in ŠI-374, s podrobnejšo namensko rabo CU – osrednja območja centralnih dejavnosti, ter ŠI-69, s podrobnejšo namensko rabo PC – površine cest. Območje leži v k.o. Spodnja Šiška in meri približno 3,7 ha. Namenska raba prostora je določena z veljavnim OPN, ki določa tudi celovito prenovo območja. Na delu območja EUP-374 je bil že sprejet Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu 256 Stara Šiška-del in 29 Celovška cesta (Dravljje - Center) – del (Uradni list RS, št. 69/11), ki ni bil realiziran, za del območja pa je bil sprejet sklep o začetku priprave podrobnejšega načrta.

Meja območja OPPN na zahodu sega do pozidave ob Celovški cesti, na severu do Gasilske ulice, na vzhodu in jugu pa meja poteka po Ulici Milana Majcna, Gubčevi in Lepodvorski ulici. Območje je pretežno pozidano s stanovanjskimi stavbami, med katerimi so posamezni manjši proizvodni

obrati. Deli območja so degradirani, zato se z OPPN načrtuje celovita ureditev območja in sanacija obstoječega degradiranega urbanega prostora. Z OPPN je na območju predvidena gradnja več sklopov poslovno-stanovanjskih in večstanovanjskih stavb, ureditev zelenih površin in dograditev pripadajoče gospodarske javne infrastrukture. Etažnost stavb je ob Celovski cesti višja (do P+11), proti vzhodu pa se znižuje (do P+4+2T). Načrtovane stavbe so podkletene.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravlavec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3563-0043/2022-2, z dne 21. 6. 2022, v katerem je navedeno, da OPPN in njegov daljnjski vpliv ne segata na posebno varstveno območje (območje Natura 2000) ali zavarovano območje. ZRSVN zato meni, da za predmetni OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). V postopku je prejelo mnenji Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode.

Ministrstvo za kulturo je poslalo mnenje, št. 35012-189/2022-3340/3, z dne 24. 10. 2022, prejeto dne 25. 10. 2022, v katerem je navedlo, da so na območju OPPN in vpliva novih posegov naslednje enote nepremične kulturne dediščine: Ljubljana – Antični vodovod pod Šišenskim hribom (EŠD 14891), Ljubljana – Hiša Celovška 62 (EŠD 20053), Ljubljana – Spominska plošča petim padlim v Šiški (EŠD 5678) in Ljubljana – Mestna četrt Spodnja Šiška. Ministrstvo za kulturo meni, da glede na načrtovane ureditve, varstveni režim in stanje dediščine na območju, verjetnost vpliva na kulturno dediščino obstaja, vendar je vpliv lahko tudi pozitiven. Ministrstvo za kulturo meni, da bo pozitiven vpliv uspelo zagotoviti s smernicami in mnenji v postopku priprave OPPN, zato postopka celovite presoje vplivov na kulturno dediščino ni treba izvesti.

Direkcija RS za vode je v mnenju, št. 35021-83/2022-3, z dne 25. 11. 2022, prejetem 25. 11. 2022 navedla, da izvedba OPPN verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Iz mnenja izhaja, da na območju OPPN ni vodnih ali priobalnih zemljišč, območje ni poplavno ali erozijsko ogroženo in ne leži v bližini vodotoka. Območje v celoti leži v širšem vodovarstvenem območju z milejšim varstvenim režimom z oznako III A (v nadaljnjem besedilu VVO III A). Z območja, ki je pretežno pozidano, se odvaja odpadna voda. Pri pripravi OPPN je treba upoštevati Zakon o vodah, vse podzakonske predpise in smernice, pogoje in usmeritve, ki iz njih izhajajo, ter strokovne podlage, ki so dostopne na spletnem portalu [eVode](#). Direkcija RS za vode v mnenju navaja tudi, da je treba glede na velikost OPPN zagotoviti čim večjo poplavno odpornost območja in z OPPN načrtovati ukrepe za preprečevanje t.i. urbanih nenadnih poplav, ki nastanejo zaradi hipnih velikih količin lastnih meteornih voda (zlasti zalivanja depresij, podhodov, podvozov in podobno). Direkcija RS za vode pripravljavcu plana svetuje poleg rednih vzdrževalnih del na sistemu odvodnjavanja meteornih voda tudi: načrtovanje in izvedbo ureditev oziroma rešitev, ki preprečujejo ali zmanjšujejo hipni odtok in zadržujejo odvečno padavinsko vodo v času neurij z močnim dežjem, nameščanje povratnih ventilov, ustrezno visoko nameščanje in zaščita električne napeljave, nameščanja sistemov montažnih protipoplavnih elementov za preprečevanje vdora vode v nižje ležeče dele stavb.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo:

- Z OPPN se na območju načrtuje gradnja večstanovanjskih in stanovanjsko-poslovnih stavb s pripadajočimi zunanji ureditvami in gospodarsko javno infrastrukturo.
- Namenska raba na območju OPPN se ne spreminja.
- Za nadrejeni plan - OPN je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, Ministrstvo pa je z odločbo št. 35409-91/2008, 354-09-230/2005 z dne 30. 6. 2010, odločbo št. 35409-27/2014/62 z dne 20. 11. 2015, odločbo št. 35409-56/2017/43, z dne 26. 4. 2018 in 35409-173/2020-2550-57, z dne 7. 4. 2022, potrdilo sprejemljivost vplivov njegove izvedbe na okolje.
- OPPN ne sega na varovana in zavarovana območja narave ter leži izven območja neposrednega ali daljinskega vpliva nanje, na območju tudi ni naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij, zato ni pričakovati pomembnejšega vpliva na naravo.
- OPPN sega na območja kulturne dediščine, vendar ni pričakovati pomembnejšega vpliva nanje.
- Na podlagi javno dostopnih podatkov (vir: Atlas voda, Direkcija RS za vode) OPPN ne sega v poplavno območje, na vodno ali priobalno zemljišče, na območju ni vodotokov. Območje leži na vodovarstvenem območju z oznako VVO III A, določenem z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja. Navedena uredba ne prepoveduje posegov, načrtovanih z OPPN, določa pa pogoje in ukrepe glede varstva pred onesnaženjem in vplivov na transmisivnost podzemne vode, ki jih je treba upoštevati pri načrtovanju in gradnji.
- Z OPPN se ne načrtujejo ureditve, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje in zdravje ljudi.

Na podlagi predloženega gradiva je Ministrstvo ugotovilo, da je za nadrejeni plan že bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje, OPPN pa ne zajema novih območij in ne vsebuje novih posegov, zaradi katerih bi bilo treba ponovno izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Zato je skladno z določili četrtega odstavka 77. člena ZVO-2 odločilo, da za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, kot izhaja iz izreka te odločbe. V tem postopku stroški niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-oelj@drsv.si