



Številka: 35409-418/2022-2550-7  
Datum: 21. 11. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 – ZVO-2), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US) v povezavi s tretjim odstavkom 298. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3) (Uradni list RS, št. 199/2021), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt Otok ljubezni pri Ižakovcih, pripravljavcu plana, Občini Beltinci, Mladinska ulica 2, 9231 Beltinci, ki ga zastopa podjetje ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta Otok ljubezni pri Ižakovcih je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta Otok ljubezni pri Ižakovcih je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Beltinci, Mladinska ulica 2, 9231 Beltinci, ki ga zastopa podjetje ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 95438, z dne 28. 10. 2022, prejeto 28. 10. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt Otok ljubezni pri Ižakovcih (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- pooblastilo Občine Beltinci, št. 350-7/2021-2, z dne 4. 4. 2022;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0140/2022-4, z dne 8. 7. 2022;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-132/2022-3340-4, z dne 1. 7. 2022;
- mnenje Ministrstva za zdravje s prilogo št. 2940-09/1649-22/NP-3790441, z dne 21. 6. 2022;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 3407-43/2022, z dne 10. 6. 2022.

Na spletni strani [Občine Beltinci](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Izhodišča za pripravo Občinskega podrobnega prostorskega načrta za ureditev rekreacijskega območja Otok ljubezni pri Ižakovcih, (ZEU d.o.o., št. naloge OPPN-4/22, maj 2022);
- Sklep o začetku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za ureditev rekreacijskega območja Otok ljubezni pri Ižakovcih, št. 350-7/2021-4, z dne 18. 5. 2022.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. Na ugotovljeni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2. Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Dne 1. 7. 2022 je začel veljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), ki v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2, končajo po dosedanjih predpisih. Skladno z navedenim se bo ta postopek nadaljeval in zaključil po ZUreP-2.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da OPPN obsega približno 6,7 ha površin v bližini naselja Ižakovci, ki so s prostorskim planskim aktom Občine Beltinci namenjene rekreaciji in vodnim površinam. Območje leži na rečnem otoku, na jugu meji z reko Muro, z ostalih strani pa ga obdaja gozd. Na območju so obstoječe površine in objekti, namenjeni turizmu in pristočnim ter rekreacijskim dejavnostim, ki si jih želi pripravljavec plana še razširiti ter oblikovno in komunalno sanirati območje. Z OPPN je predvidena sanacija in ureditev sezonskega gostinskega objekta, javnih sanitarij, razstavnih prostorov za predstavitev kulturne dediščine, športnih in rekreacijskih objektov za rekreacijo na prostem, objektov za pristočasne dejavnosti (otroško igrišče, parkovne ureditve, razgledna ploščad, opazovalnice, ...), ureditev parkirišča s postajališčem za avtodome in gradnja javne komunalne in elektroenergetske infrastrukture.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 89. členom ZVO-2 in Uredbo o PVO.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je podal mnenje, št. 3563-0140/2022-4, z dne 8. 7. 2022. V mnenju je navedel, da OPPN sega v varovani območji POO Mura (SI3000215) in POV Mura (SI5000010), določeni z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13 – odl.US, 3/14, 21/16, 47/18). Posebno varstveno območje Mura (POV in POO) je bilo opredeljeno za ohranjanje ugodnega stanja 67 vrst in 8 habitatnih tipov, varovanih po Direktivi o habitatih in po Direktivi o pticah. OPPN bi lahko negativno vplival na naslednje kvalifikacijske vrste in habitatne tipe: veliki pupek (*Triturus carnifex*), vidra (*Lutra lutra*), drobni svitek (*Anisus vorticolus*), nižinski urh (*Bombina bombina*), hribski urh (*Bombina variegata*), panonski pupek (*Triturus dobrogicus*), močvirski krešič (*Carabus variolosus*), škrlatni kukuj (*Cucujus cinnaberinus*), navadni netopir (*Myotis myotis*), močvirska sklednica (*Emys orbicularis*), pezdirk (*Rhodeus sericeus amarus*), navadna nežica (*Cobitis taenia*), velika senčica (*Umbra krameri*), srednji detel (*Dendrocopos medius*), sršenar (*Pernis apivorus*), severni kovaček (*Phylloscopus trochilus*), bela štoklja (*Ciconia ciconia*), črna štoklja (*Ciconia nigra*), bolen (*Aspius aspius*), mali deževnik (*Charadrius dubius*), mali martinec (*Actitis hypoleucos*), beloplavuti golobček (*Gobio albipinnatus*), obrečna vrbovja, jelševja in jesenovja (mehkolesna loka; alnus glutinosa in fraxinus excelsior: Alno-Padion, Alnion incanae, Salicion albae). V OPPN je evidentirana mrtvica, brežina reke Mure, mehkolesna loka in depresije, ki so bistveni deli habitatov navedenih kvalifikacijskih vrst in habitatnega tipa. Izvedba načrtovanih ureditev na poplavnem območju znotraj protipoplavnih nasipov in območij Natura 2000 Mura bi lahko povzročila zmanjšanje uspešnosti prehranjevanja in posledično upad populacij kvalifikacijskih vrst in habitatnega tipa, kar je v nasprotju z varstvenimi cilji tega varovanega območja. Glede na vrsto posegov, načrtovanih z OPPN in znotraj navedenih varovanih območij ter upoštevajoč varstvene cilje le teh, ZRSVN meni, da je pričakovati pomembne vplive na navedena varovana območja, zato je za OPPN treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in 2. člena Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Pooblaščenec pripravljavca plana je skladno s 3. členom Uredbe o merilih na Ministrstvo posredoval mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje in Zavoda za gozdove Slovenije.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0140/2022-4, z dne 7. 7. 2022 ugotovil, da se OPPN nahaja v ekološko pomembnem območju Mura – Radmožanci (koda 42100), določenem z Uredbo o ekološko pomembnih območjih (Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18) ter v območju naravnih vrednot Mura - reka 1 (id. št. 4424V) in Mura – loka 1 (id. št. 7469V) po Pravilniku o določitvi in varstvu naravnih vrednot (Uradno list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15, 7/19, sklep št. 35600-46/2017 z dne 16. 2. 2018 in sklep št. 35600-10/2021-5 z dne 21. 1. 2021). Za ekološko pomembno območje so značilne številne struge, stranske struge, mrtvice in depresije, kjer izredno raznolike hidrološke razmere pogojujejo obstoj različnih vodnih, obvodnih in močvirskih habitatov. Na območju OPPN je evidentirana prisotnost zavarovanih vrst (netopirji, ptice, dvoživke, nevretenčarji idr.), zaradi katerih je bilo ekološko pomembno območje opredeljeno. ZRSVN meni, da bodo vplivi OPPN na lastnosti naravne vrednote Mura – loka 1 in habitate zavarovanih rastlinskih in živalskih vrst, zaradi katerih je bilo ekološko pomembno območje Mura – Radmožanci opredeljeno, bistveni, saj bi lahko nastali vplivi na uspešnost

prehranjevanja in razmnoževanja zavarovanih vrst, ki bi posledično povzročili upad populacij. ZRSVN meni, da bi sprejetje OPPN lahko bistveno spremenilo lastnosti, zaradi katerih sta bili naravni vrednoti opredeljeni, zato je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je z dopisom št. 350-73/2022-4, z dne 21. 6. 2022 posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljnjem besedilu NLZOH), št. 2940-09/1649-22/NP-3790441, z dne 21. 6. 2022, s katerim soglaša. NLZOH je v mnenju navedel, da OPPN obsega območje rekreacije in vodne površine. Na jugu meji na reko Muro, z ostalih strani pa ga obdaja gozd. Območje na zahodu sega v širše vodovarstveno območje (VVO III). Na območju se namenska raba prostora ne spreminja in s tem ne nastajajo nova konfliktna območja. NLZOH meni, da z vidika vplivov na zdravje ljudi celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

Zavod za gozdove Slovenije je podal mnenje, št. 3407-43/2022, z dne 10. 6. 2022, v katerem je navedel, da območje OPPN obsega 3,78 ha gozdov. Pretežni del gozdov je opredeljen s prvo stopnjo ekoloških funkcij, manjši del na severni strani pa tudi kot varovalni gozd. Na podlagi predložene dokumentacija je Zavod za gozdove Slovenije ugotovil, da OPPN s komunalno in oblikovno sanacijo obstoječih objektov ne bo pomembno vplival na gozd in njegove funkcije. Skladno z navedenim Zavod za gozdove Slovenije meni, da je verjetnost pomembnejših vplivov na gozd minimalna.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 35012-132/2022-3340-4, z dne 1. 7. 2022. V mnenju je navedlo, da na območju OPPN in območju vpliva novih posegov ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine. Skladno z navedenim Ministrstvo za kulturo meni, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPPN na kulturno dediščino.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se OPPN nanaša zlasti na ureditev in sanacijo območja obstoječih športnih, rekreacijskih in prostočasnih dejavnosti ter njihovo širitev in ureditev komunalne in elektroenergetske infrastrukture;
- OPPN ne sega na območja kulturne dediščine, zato ni pričakovati pomembnega vpliva na kulturno dediščino;
- OPPN sega na območje gozda, vendar ni pričakovati pomembnejšega vpliva na gozd in gozdni prostor;
- z OPPN se načrtujejo posegi na ekološko pomembnem območju Mura - Radmožanci in na območju naravnih vrednot, kar bi lahko pomembno vplivalo na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost;
- OPPN sega na vodna in priobalna zemljišča, poplavno ogrožena območja velike in srednje nevarnosti ter deloma na vodovarstveno območje, zaradi česar imajo lahko načrtovane ureditve pomemben vpliv na področje upravljanja z vodami;
- OPPN ne posega na kmetijska zemljišča;
- se z OPPN ne načrtujejo posegi in dejavnosti, zaradi katerih bodo nastali pomembni vplivi na zdravje ljudi.

Upoštevač merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo OPPN pomembneje vplival na okolje, zato je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pooblaščenca pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-418/2022-2550-5, z dne 7. 11. 2022 seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v 15 dneh od prejema

poziva. Pripravlavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil in z dopisom št. 95516, z dne 10. 11. 2022, prejetim 10. 11. 2022 navedel, da na podane ugotovitve nima pripomb.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je Ministrstvo po določitih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt Otok ljubezni pri lžakovcih treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Občina Beltinci, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). Sestavni del postopka je tudi presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave po 101. členu ZON.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- ZEU d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, [zeu@zeu.si](mailto:zeu@zeu.si)

V vednost (elektronsko):

- Občina Beltinci, [obcina@beltinci.si](mailto:obcina@beltinci.si)

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

- Zavod za gozdove Slovenije, OE Murska Sobota, [oemurskasobota@zgs.si](mailto:oemurskasobota@zgs.si)

- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor, [zrsvn.oemb@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oemb@zrsvn.si)