



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-217/2022-2550-11
Datum: 10. 11. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22-ZVO-2) v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20), v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Spremembe in dopolnitve Odloka o ureditvenem načrtu Ljubno ob Savinji, pripravljavcu plana Občini Ljubno, Cesta v Rastke 12, 3333 Ljubno ob Savinji, ki ga zastopa podjetje Projektivni biro Velenje d.d., Prešernova 8, 3320 Velenje, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve Odloka o ureditvenem načrtu Ljubno ob Savinji, pripravljavcu plana Občini Ljubno ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku stroški niso nastali.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 14. 4. 2022 od podjetja Projektivni biro Velenje d.d., Prešernova 8, 3320 Velenje, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Ljubno, Pot v Rastke 12, 3333 Ljubno ob Savinji, prejelo vlogo (št.: 185-22-AB/BL z dne 24. 3. 2022) za izdajo odločbe o tem, ali je za Spremembe in dopolnitve odloka o ureditvenem načrtu Ljubno ob Savinji (SD UN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bil priložen :

- Sklep o začetku priprave SD UN (Urad. list RS 196/21),
- Osnutek SD UN (izdelal: Projektivni biro Velenje d.d., št. proj.: 6680, september 2021),
- mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:
 - Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo (MKGP, št.: 3504-3/2022/2 dne 6. 1. 2022),
 - Ministrstva za zdravje (št.: 354-6/2022/4 z dne 9. 2. 2022), ki je posredovalo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-8/2022-2 (256) z dne 2. 2. 2022),
 - Ministrstva za kulturo (št.: 35012-5/2022-3340-4 z dne 21. 2. 2022),
 - Zavoda RS za varstvo narave – OE Celje (ZRSVN, št.: 3563-0004/2022-4 z dne 11. 3. 2022),
 - Direkcije RS za vode - Sektorja območja Savinje (DRSV, št.: 35021-29/2022-2 z dne 22. 3. 2022).

II.

Iz osnutka SD UN in Sklepa o začetku priprave je razvidno, da se na območju UN Ljubno, ki obsega 13,84 ha, želi spremeniti in dopolniti obstoječi odlok tako, da bodo omogočene rušitve dotrajanih objektov, gradnja oz. legalizacija dopolnilne gradnje ter enostavnih in nezahtevnih objektov. Prav tako je potreba ureditev na področju gradnje ograj ter uporaba sončnih panelov na strehah objektov.

III.

Zakon o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2), ki je začel veljati 13. 4. 2022 v 301. členu določa, da se postopki CPVO, začeti na podlagi 40. člena ZVO-1, končajo po določbah ZVO-1. Ker se je postopek priprave plana začel pred uveljavitvijo ZVO-2, se postopek nadaljuje in se bo končal v skladu z določili ZVO-1.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena v povezavi s 119. členom ZUreP-2, ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

Po 40. členu ZVO-1 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti CPVO, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njeno izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s četrtem odstavkom 40. člena ZVO-1 se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

IV.

Ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo, da se OPPN izdelujejo na podlagi Občinskega prostorskega načrta (OPN) Občine Ljubno (Urad. list RS št. 70/19), za katera je bil izveden postopek CPVO in presoje sprejemljivosti na varovana območja, ki se je zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-2/2010-MOP/46 z dne 20. 9. 2019).

Na podlagi prejetih mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO je ministrstvo preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO-1 in ugotovilo naslednje:

- a) S planom se ne načrtujejo posegi v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO-1 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20 – v nadaljevanju Uredba o posegih v okolje).
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CVPO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz Atlasa okolja http://gis.arso.gov.si/gis/profile.aspx?id=UradZaOkolje_AXL@Arso je razvidno, da plan in njegov

daljinski vpliv sežeta v zavarovano območje Naravni spomenik Savinja od izvira do Ljubnega, ki je zavarovan z Odlokom o razglasitvi naravnih znamenitosti ter kulturnih in zgodovinskih spomenikov na območju Občine Mozirje (Urad. list SRS št. 27/87). Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave – OE Celje (ZRSVN, št.: 3563-0004/2022-4 z dne 11. 3. 2022) izhaja ugotovitev, da se namenska raba zemljišč v prostorskem aktu ne spreminja, se pa načrtuje ureditev oz. legalizacija sezonskega kampa, ki leži v območju neposrednega in daljinskega vpliva na naravni spomenik. Glede na to, da se s planom ne spreminja obstoječa namenska raba zemljišč ter glede na vrsto in obseg načrtovanih posegov v naravo, ter upoštevajoč cilje varovanega območja, ZRSVN ocenjuje, da plan verjetno ne bo pomembno vplival na varovana območja, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja ni treba izvesti.

- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je prejelo naslednja mnenja o verjetno pomembnih vplivih:

- Iz mnenja MKGP (št.: 3504-3/2022/2 dne 6. 1. 2022) izhaja, da predlagana prostorska ureditev ne posega na območja kmetijskih zemljišč, zato se do predlaganih ureditev ne opredeljuje.
 - Iz mnenja Ministrstva za zdravje (št.: 354-6/2022/4 z dne 9. 2. 2022), ki je posredovalo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-8/2022-2 (256) z dne 2. 2. 2022) izhaja, da plan verjetno ne bo imel pomembnih vplivov na zdravje in počutje ljudi.
 - Iz mnenja Ministrstva za kulturo (št.: 35012-5/2022-3340-4 z dne 21. 2. 2022) izhaja, da se območje plana v celoti nahaja v območju spomenika Ljubno ob Savinji – Trško jedro (EŠD 4450), znotraj naselja Ljubno ob Savinji pa so razglašeni s še naslednji spomeniki: Cerkev sv. Elizabete (EŠD 3104), Spomenik žrtvam in grobnica borcev (EŠD 4560) in Hiša Foršt 51 (EŠD 4495), ki so vsi razglašeni z Odlokom o razglasitvi naravnih znamenitosti ter kulturnih in zgodovinskih spomenikov na območju Občine Mozirje (Urad. list SRS št. 27/87, Uradno glasilo zgornjesavinskih občin št. 5/2000, Urad. list RS št. 69/2000, 103/04 in 68/12). Šteknerjeva hiša (EŠD 1341) je razglašena z Odlokom o razglasitvi Šteknerjeve hiše za kulturni spomenik lokalnega pomena na območju Občine Ljubno (Urad. list RS št. 54/10). V naselju je še 21 enot registrirane nepremične dediščine, ki se varujejo z odlokom o OPN Občine Ljubno. Glede na načrtovane ureditve in rešitve prikazane v gradivu, ter varstveni režim in stanje dediščine, prisotne v območju urejanja in presoje vplivov, Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register kulturne dediščine.
- Ministrstvo za kulturo navaja, da v kolikor bodo v celoti upoštevane njihove konkretne smernice za načrtovanje in bo plan korigiran, ocenjuje da bi bili ukrepi za varstvo kulturne dediščine ustrezni in pomembnejših vplivov na kulturno dediščino verjetno ne bi bilo.
- Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0004/2022-4 z dne 11. 3. 2022) izhaja, da plan sega do meje območja naravne vrednote Savinja ter da se na območju nahajajo tudi zavarovane prostoživeče živalske vrste (mali podkovnjak, navadni netopir, vejicati netopir in obvodni netopir). Ureditve ali posegi v območju naravne vrednote niso predvideni, se pa ureditve sezonskega kampa nahajajo v območju neposrednega in daljinskega vpliva na naravno vrednoto Savinja, za katero se upoštevajo konkretni naravovarstveni pogoji, podani v naravovarstvenih smernicah. Za varstvo habitatov zavarovanih vrst se upoštevajo varstvene usmeritve in priporočila. Glede na navedeno ZRSVN meni, da plan verjetno ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.
 - Iz mnenja Direkcije RS za vode – Sektorja območja Savinje (DRSV, št.: 35021-29/2022-2 z dne 22. 3. 2022) izhaja, da plan verjetno ne bo pomembneje vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo je na podlagi mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO ugotovilo, da bo plan verjetno pomembno vplival na kulturno dediščino.

V.

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitve, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-217/2022-2550-4 z dne 10. 6. 2022) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Ministrstvo je 28. 6. 2022 od pripravljavca plana Občine Ljubno prejelo izjasnitev (št.: 350-0025/2021-11 z dne 22. 6. 2022) v kateri je Občina Ljubno navedla, da se ji izvedba drugega plana (glede na tretji odstavek 40. člena Zakona o varstvu okolja) ne zdi smiselna, saj je tako za smernice kot tudi za mnenje o morebitni potrebi presoje vplivov na okolje že predhodno zaprosila Ministrstvo za kulturo, ki je kljub posameznim zahtevam, ki bi jih vključili v SD UN odločilo, da posebna presoja vplivov na okolje ni potrebna. Dodala je še, da je priložila tudi mnenje Ministrstva za kulturo, kjer je jasno navedeno, da presoja ni potrebna in ne vidijo potrebe po izdelavi plana. Smernice Ministrstva za kulturo so jasno določene, vse smernice se bodo upoštevale tudi v prostorskem aktu, jasno pa bo v prostorskem aktu tudi dopisano, da se pomembnejši posegi (rušitve in oblikovanje objektov na izpostavljenih delih trškega jedra) rešuje posamično na podlagi projektnih pogojev in mnenja pristojnega Zavoda za kulturno dediščino oz. Ministrstva za kulturo za primer objektov, ki so klasificirani kot spomenik.

Občina je prosila za ponovno obravnavo in oceno stanja, saj glede na Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje priložilo 1 (Vrste posegov v okolje) SD UN ne spada v nobeno kategorijo, za katero bi bila presoja potrebna. Novogradnje, ki so navedene v SD UN so bile predvidene že po obstoječem UN, rušitve bodo skrbno nadzorovane s strani Zavoda za kulturno dediščino in Ministrstva za kulturo, gradnja enostavnih in nezahtevnih objektov pa bo v minimalnih obsegih.

Prav tako je bila CPVO že izvedena za OPN Ljubno, večjih sprememb s SD UN Ljubno s strani vplivov na okolje ne bo.

V pozivu za dopolnitev vloge (št.: 35409-217/2022-2550-6 z dne 6. 7. 2022) je ministrstvo ponovno navedlo razloge za uvedbo CPVO na podlagi ZVO-1. Pojasnilo je, da je Ministrstvo za kulturo izdalo »Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino in konkretne smernice za Spremembe in dopolnitve odloka o ureditvenem načrtu Ljubno ob Savinji« (št.: 35012-5/2022-3340-4 z dne 21. 2. 2022), ki je bilo priloženo vlogi občine. V mnenju je pod točko »2.1 Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov na kulturno dediščino« navedeno, da se območje plana v celoti nahaja v območju spomenika Ljubno ob Savinji – Trško jedro (EŠD 4450), ki je razglašen z Odlokom o razglasitvi naravnih znamenitosti ter kulturnih in zgodovinskih spomenikov na območju Občine Mozirje (Urad. list SRS št. 27/87, Uradno glasilo zgornjesavinjskih občin št. 5/2000, Urad. list RS št. 69/2000, 103/04 in 68/12). Znotraj naselja Ljubno ob Savinji pa so z istim odlokom razglašeni s še naslednji spomeniki: Cerkev sv. Elizabete (EŠD 3104), Spomenik žrtvam in grobnica borcev (EŠD 4560) in Hiša Foršt 51 (EŠD 4495). Šteknerjeva hiša (EŠD 1341) je razglašena z Odlokom o razglasitvi Šteknerjeve hiše za kulturni spomenik lokalnega pomena na območju Občine Ljubno (Urad. list RS št. 54/10). V naselju je še 21 enot registrirane nepremične dediščine, ki se varujejo z odlokom o OPN Občine Ljubno.

Glede na načrtovane ureditve in rešitve prikazane v gradivu, ter varstveni režim in stanje dediščine, prisotne v območju urejanja in presoje vplivov, je Ministrstvo za kulturo menilo, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register kulturne dediščine. Ministrstvo za kulturo je še navedlo, da v kolikor bodo v celoti upošteevane njihove konkretne smernice za načrtovanje, ki so jih podali v točki 3, in bo plan korigiran, ocenjujejo, da bi bili ukrepi za varstvo

kulturne dediščine ustrežni in pomembnejših vplivov na kulturno dediščino verjetno ne bi bilo. Ustrežno varstvo kulturne dediščine bi zagotavljali skozi postopek prostorskega načrtovanja in dodatna strateška presoja z vidika vpliva plana na kulturno dediščino ne bi bila smiselna.

Ker je iz mnenja Ministrstva za kulturo izhajalo, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register kulturne dediščine, če občina ne bo upoštevala njihovih smernic in plana ustrezno popravila oz. dopolnila, je ministrstvo seznanilo Občino Ljubno (seznanitev št.: 35409-217/2022-2550-4 z dne 10. 6. 2022), da bo za SD UN treba izvesti postopek CPVO.

Ministrstvo je zato 6. 7. 2022 poziva Občino Ljubno, da v roku enega meseca posreduje osnutek SD UN Ljubno ob Savinji, ki bo korigiran v skladu s smernicami za načrtovanje, ki jih je podalo Ministrstvo za kulturo.

Občina Ljubno je 19. 7. 2022 prosila za podaljšanje roka za izjasnitev do konca avgusta 2022, ker od Zavoda z varstvo kulturne dediščine še pridobiva mnenje na dopolnjen osnutek SD UN, čemur je ministrstvo ugodilo.

Ministrstvo je 8. 11. 2022 od pooblaščenca pripravljavca plana prejelo dopolnjen osnutek SD UN (izdelal: Projektivni biro Velenje d.d., št. proj.: 6681, julij 2022) in vsa pridobljena mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO o tem, da plan ne bo imel verjetno pomembnih vplivov z vidika njihove pristojnosti:

- DRSV (št.: 35024-185/2022-8 z dne 16. 9. 2022),
- MKGP, št.: 3504-136/2022/2 dne 29. 8. 2022),
- Ministrstva za kulturo (št.: 35012-5/2022-3340-21 z dne 18. 8. 2022),
- Ministrstva za zdravje (št.: 354-6/2022/10 z dne 22. 9. 2022) s strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-8/2022-5 (256) z dne 22. 9. 2022) in
- Zavoda RS za varstvo narave – OE Celje (ZRSVN, št.: 3563-0004/2022-7 z dne 20. 9. 2022).

VI.

Na podlagi vloge pripravljavca plana in dopoljenega osnutka SD UN (izdelal: Projektivni biro Velenje d.d., št. proj.: 6681, julij 2022) ter mnenj ministrstev in organizacij, da plan ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje z vidika njihove pristojnosti, ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za SD UN Ljubno ni treba izvesti CPVO.

Za plan ni treba izvesti postopka presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pooblaščenec pripravljavca plana Projektivni biro Velenje
- Pripravljavec plana: Občina Ljubno

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino
- MKGP, Direktorat za kmetijstvo
- Ministrstvo za zdravje
- Nacionalni inštitut za javno zdravje
- ZRSVN – OE Celje
- DRSV - Sektor območja Savinje