



Številka: 35409-302/2022-2550-5  
Datum: 18. 10. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 – ZVO-2), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US) v povezavi s tretjim odstavkom 298. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3) (Uradni list RS, št. 199/2021), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 347 Med Tolstojevo in Mašera-Spasićevo – vzhod, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 347 Med Tolstojevo in Mašera-Spasićevo – vzhod ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 347 Med Tolstojevo in Mašera-Spasićevo – vzhod ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 35012-29/2021-51, z dne 20. 9. 2022, prejeto 20. 9. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 347 Med Tolstojevo in Mašera-Spasićevo – vzhod (v nadaljnjem besedilu OPPN).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-17/2022-3340-17;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0003/2022-2;
- smernice Direkcije RS za vode, št. 35021-9/2022-7;
- mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-11/2022-4 s prilogo št. 350-7/2022-2 (256);

Dokumentacija je bila objavljena na spletni strani [Mestne občine Ljubljana](#), in sicer:

- Sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta 347 Med Tolstojevo in Mašera-Spasićevo – vzhod, (št. 35021-29/2021-8, z dne 5. 1. 2022);

- Izhodišča za pripravo OPPN 347 Med Tolstojevo in Mašera-Spasićevo – vzhod (Šabec Kalan Šabec - Arhitekti, Mojca Kalan Šabec, s.p., št. naloge UP 21-008-IZH, november 2021).

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2. Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrtrim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Dne 1. 7. 2022 je začel veljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), ki v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2, končajo po dosedanjih predpisih. Skladno z navedenim se bo ta postopek zaključil po ZUreP-2.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN obsega enoto urejanja prostora BE-590 s podrobnejšo namensko rabo prostora CU – osrednja območja centralnih dejavnosti in del enote BE-593 s podrobnejšo namensko rabo prostora SSse – splošne eno in dvostanovanjske površine. OPPN zajema zemljišča s parcelnimi št. 87/5, 87/12, 87/20, 87/21, 87/22, 87/23, 87/38, 89/2, 90/2, 100/32, 100/35, 100/36, 101/34, 101/35, 102/1, 103/1, 86/1-del in 102/2-del, vse k.o. Bežigrad ter zemljišče s parcelno št. 289, k.o. Brinje I, v skupni izmeri pribl. 1,8 ha. Območje OPPN obdajajo pozidane površine, namenjene pretežno stanovanjem in centralnim dejavnostim. Območje je pozidano s skladiščnimi in poslovnimi stavbami, za katere je predvidena odstranitev, razen za stavbo tiskarne Mladinska knjiga, ki je registrirana kot kulturna dediščina. Z OPPN je na območju predvidena gradnja poslovno-stanovanjskega kompleksa s pribl. 200 stanovanji in prenova stare tiskarne. Na celotnem območju bo v stavbah maksimalno 39.600 m<sup>2</sup> bruto tlorisnih površin nad terenom, od tega maksimalno 85 % stanovanj. Parkiranje je predvideno pretežno v garažnih prostorih v kletnih etažah. Dostop do območja se zagotovi s Tolstojeve in Mašera-Spasićeve ulice.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 89. členom ZVO-2.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje, št. 3563-0003/2022-2, z dne 21. 1. 2022, v katerem je navedel, da območje OPPN leži izven posebnih varstvenih območjih (območij Natura 2000) in zavarovanih območij ter izven daljinskega vpliva nanje. ZRSVN zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in 2. člena Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Pripravljavec plana je skladno s 3. členom Uredbe o merilih na Ministrstvo posredoval mnenja ZRSVN, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0003/2022-2, z dne 21. 1. 2022 ugotovil, da na območju OPPN ni naravnih vrednot ali ekološko pomembnih območij, zato meni, da izvedba plana ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za zdravje je z dopisom št. 350-11/2022-4 posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-7/2022-2 (256), z dne 17. 2. 2022, s katerim soglaša. NIJZ je v mnenju navedel, da z OPPN načrtovane ureditve, v obliki in obsegu, opisanih v predloženih izhodiščih, verjetno ne bodo pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo za kulturo je posredovalo mnenje, št. 35012-17/2022-3340/17, z dne 23. 5. 2022. Mnenju je priložilo še mnenje Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, št. 350-0003/2022-3, z dne 23. 2. 2022 in strokovno mnenje prof. dr. Aleša Vodopivca, z dne 19. 5. 2022. Ministrstvo za kulturo je v mnenju navedlo, da je na območju urejanja stavbna dediščina Ljubljana – Tiskarna Mladinska knjiga (EŠD 15585), na območju vplivov novih posegov pa še enote stavbne dediščine Ljubljana – Veleblagovnica Merkur (EŠD 17328), Ljubljana – Poslovno-tehnični center AMZS (EŠD 20037) in Ljubljana – Stanovanjski bloki v Glavarjevi in Mašera-Spasičevi ulici (EŠD 7597) ter kulturni spomenik Ljubljana – Pot POT (EŠD 1116). Ministrstvo za kulturo meni, da glede na načrtovane rešitve, varstveni režim in stanje kulturne dediščine obstaja verjetnost pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino, vendar bo Ministrstvo za kulturo le te poskusilo zmanjšati v postopku prostorskega načrtovanja z usklajevanjem rešitev, podajo smernic in mnenj k prostorskemu aktu. Skladno z navedenim Ministrstvo za kulturo meni, da za OPPN celovite presoje vplivov na kulturno dediščino ni treba izvesti.

Direkcija RS za vode je podala smernice št. 35021-9/2022-7, z dne 8. 9. 2022, v katerih se je opredelila tudi do pomembnejših vplivov OPPN na okolje z vidika upravljanja z vosami. Navedla je, da območje OPPN ne posega v vodna in priobalna zemljišča ter na poplavna območja, sega pa na ožje vodovarstveno območje z manj strogim režimom varovanja (VVO II B). Direkcija RS za vode meni, da so v predloženem gradivu že ustrezno povzete usmeritve glede upoštevanja vodovarstvenega območja in režima ter predpisa, ki ju določa ter glede načrtovanja ukrepov za zmanjšanje odtoka padavinskih voda z urbanih površin in za omejevanje izlita komunalnih in

padavinskih odpadnih voda, za preprečevanje poseganja ter vplivov na nivo in kakovost podtalnice. Direkcija RS za vode glede na navedeno meni, da izvedba OPPN ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja stanovanjskih in poslovnih stavb ter prenova obstoječega objekta tiskarne Mladinska knjiga, gradnja podzemnih garaž, gradnja pripadajoče gospodarske javne infrastrukture in ureditev zelenih površin;
- namenska raba prostora na območju OPPN se ne spreminja;
- OPPN ne sega na območja naravnih vrednot in na ekološko pomembna območja;
- OPPN obsega tudi objekt kulturne dediščine, za katerega je načrtovana prenova;
- na podlagi javno dostopnih podatkov (Agencija RS za okolje - Atlas okolja) na območju ni vodotokov, OPPN ne sega na poplavno območje;
- OPPN sega na ožje vodovarstveno območje z manj strogim varstvenim režimom VVO II B, načrtovane ureditve in dejavnosti na območju pa verjetno ne bodo pomembno vplivale na okolje z vidika upravljanja z vodami, kar je v mnenju ugotovila tudi Direkcija RS za vode;
- OPPN ne sega na kmetijska in gozdna zemljišča, zato ne bo pomembnega vpliva na ta območja;
- se z OPPN ne načrtujejo dejavnosti, ki bi lahko imele pomembne vplive na zdravje ljudi.

Upoštevač merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da OPPN ne bo pomembneje vplival na okolje, zato zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da v postopku sprejemanja OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po 77. členu ZVO-2, zato je odločilo, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, [glavna.pisarna@ljubljana.si](mailto:glavna.pisarna@ljubljana.si)

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, [urbanizem@ljubljana.si](mailto:urbanizem@ljubljana.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Direkcija RS za vode, Sektor območje srednje Save, [gp.drsv-lj@gov.si](mailto:gp.drsv-lj@gov.si)
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, [zrsvn.oelj@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oelj@zrsvn.si)