



Številka: 35409-72/2022-17

Datum: 10. oktober 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16 in 36/21), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22; v nadaljevanju: ZVO-2), 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v zadevi določitve obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za občinski prostorski akt, Občini Pesnica, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje rekreacijskih in zelenih površin v naselju Pesnica, ID 2752, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) je prejelo dne 24. 2. 2022 vlogo Občinske uprave Občine Pesnica, Pesnica pri Mariboru 39 a, 2211 Pesnica pri Mariboru, ki jo zastopa direktorica Milica Simonič Steiner (dopolnjeno dne 11. 3. 2022, 30. 3. 2022, 15. 4. 2022 in 26. 4. 2022), za odločitev o izvedbi celovite presoje vplivov na okolje občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje rekreacijskih in zelenih površin v naselju Pesnica (v nadaljevanju: OPPN). Kot sledi iz vloge, so izhodišča za pripravo OPPN objavljena na njihovi [spletni strani](#).

Vlogi so priložili pooblastilo župana Občine Pesnica št. 3503-0002/2021 z dne 9. 3. 2022 Milici Simonič Steiner, direktorici Občinske uprave, za zastopanje Občine Pesnica v tem postopku, okoljevarstveno dovoljenje št.35458-2/2019-25 z dne 29. 6. 2020 ter mnenja nosilcev urejanja prostora:

- Ministrstva za kulturo št. 35012-241/2021/3340-5 z dne 27. 1. 2022;
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3504-220/2021/2 z dne 6. 1. 2022;
- Zavoda za varstvo narave, OE Maribor, št. 3563-0211/2021-2 z dne 27. 1. 2022;
- Ministrstva za zdravje, št. 350-165/2021-4 z dne 27. 1. 2022 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano;
- Sektorja za ravnanje z odpadki pri Direktoratu za okolje tukajšnjega ministrstva, št. 35405-80/2022-2550-2 z dne 18. 3. 2022.

Za mnenje sta bila zaprosena tudi:

- Direkcija RS za vode (dne 29. 12. 2021, kar dokazuje povratnica z dne 4. 1. 2022), in
- Sektor za okolje pri Direktoratu za okolje tukajšnjega ministrstva (dne 2. 3. 2022, kar dokazuje povratnica z dne 4. 3. 2022),

ki pa svojega mnenja v zaprosenem roku niti do dne izdaje te odločbe nista izdala.

Ministrstvo ugotavlja, da je bil sklep o pripravi OPPN objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin, št. 64/2021 z dne 17. 12. 2021, in da je bila OPPN dodeljena identifikacijska številka 2752 [v zbirki prostorskih aktov](#).

Iz gradiva OPPN sledi, da se v južnem delu naselja Pesnica pri Mariboru, zahodno od železniške proge Maribor – Šentilj, ki obsega zemljišče površine 6,4 ha s parc.št. 45/14, 545/16, 670, 673/13, 605/3, 673/12, 669, 551/2, 674/1, 673/11, 675, 663/1, 664/1, 674/5, 674/4, 630/37, 630/38, 667/1, 667/2, 673/10, 674/13, 671, 664/2, 630/9, 663/2, 662/4, 668/2, 674/11, 674/12, 684, 546/8, 551/1, 674/6, 630/21 in 552/7, vse k.o. 606 – Ranca, načrtuje ureditev območja za novo pokopališče, igrišča, športne in parkovne površine, kar obsega:

- stavbe: objekti za šport in kompatibilne dejavnosti, poslovilni objekt, gostinski objekt, javne sanitarije,
- ureditve odprtega prostora: teniško igrišče, nogometno igrišče, športno igrišče - odbojka na mivki, pump-track steza, učni prometni poligon, otroško igrišče in različna igrala, fitnes na prostem, varovalna ograja in ograjni zid.

Na območju OPPN veljajo prostorske sestavine planskih aktov Občine Pesnica, Odlok o ureditvenem načrtu za del naselja Pesnica pri Mariboru v Občini Pesnica (MUV, št. 31/03), Sklep o potrditvi Elaborata lokacijske preveritve za začasno rabo - za ureditev parka na območju deponije zemeljskega materiala v naselju Pesnica v Občini Pesnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št., št. 33/2000), Uredba o državnem prostorskem načrtu za železniško progo Maribor - Šentilj (Ur. l. RS, št. 16/18). Izdelane so že tudi strokovne podlage:

- Elaborat lokacijske preveritve za začasno rabo - za ureditev parka na območju deponije zemeljskega materiala v naselju Pesnica v Občini Pesnica (ZUM d.o.o., št. naloge 19027, julij 2020);
- Idejne rešitve na območju načrtovanega pokopališča v naselju Pesnica (št. naloge 20062, ZUM d.o.o., marec 2021);
- PZI načrt s področja krajinske arhitekture/zasaditveni načrt za javni park (št. naloge 20062, ZUM d.o.o., maju 2021);
- PZI – načrt drevoreda Pesnica (projekt »medoviti drevoredi«), načrt št. 673-DRE1 (BPI d.o.o., št. projekta 673, marec 2021).

Ureditveni načrt za del naselja Pesnica pri Mariboru je v severnem delu območja na raščenem terenu načrtoval športna igrišča (2 x nogomet, 1 x tenis), v južnem delu (na cca. 2 m visokem nasutju) pa pokopališče površine 1,7 ha. Izveden je bil le delno (dostopna cesta). Nasutje je bilo izvedeno z zemeljskim izkopom, nastalim ob gradnji železniške proge Maribor-Šentilj, skladno z okoljevarstvenim dovoljenjem za predelavo odpadkov (zemljina in kamenje) po postopku R10, njegove dimenzije (dolžina 310, širina 100 m, višina 4 m) pa presegajo z ureditvenim načrtom predvideno površino, kar terja spremembo ureditvenega načrta in je eden od razlogov za pripravo OPPN.

II.

Postopek priprave OPPN se vodi ob upoštevanju 268., 110. in 119. člena ZUREP. O obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje skladno s 110. členom ZUREP ministristvo odloči na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora, ki jih občina pozove, da podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje, in sicer po tem, ko je gradivo OPPN (sklep in izhodišča) objavljeno v prostorsko informacijskem sistemu.

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v 301. člena določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, ki so bili začeti na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju: ZVO), končajo po določbah ZVO. Glede na navedeno se ta postopek nadaljuje in konča v skladu z ZVO.

Po 40. členu ZVO je treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njegove spremembe (v nadaljnjem besedilu: plan), med drugim tudi za področje urejanja prostora, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države,

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave (drugi odstavek 40. člena ZVO) ali
- če ministristvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje (tretji odstavek 40. člena ZVO).

Pripravljaivec plana mora pred začetkom njegove priprave ministrstvu poslati obvestilo o svoji nameri. Ministrstvo pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na svoji [spletni strani](#). Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20 in 172/21) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, ki lahko vplivajo na okolje, presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov, pri katerih se lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje, zato se zanje obveznost presoje vplivov določi v predhodnem postopku iz 51.a člena tega zakona.

Ministrstvo ugotavlja, da z OPPN načrtovane ureditve po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20) ne predstavljajo vrste posega, za katerega bi bila obvezna izvedba presoje vplivov na okolje, saj ne dosegajo pragov, določenih v Prilogi 1 te uredbe v poglavju G (G.I.2 Posegi, namenjeni trgovski, športni, rekreativni, zabaviščni, kulturni, izobraževalni, zdravstveni dejavnosti (urbanistični projekti), G.II.1 – stavbe, H Turizem, šport in rekreacija).

Na podlagi 101. člena ZON se presoja sprejemljivosti izvede za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Po 101. členu ZON je treba za vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON. Ti posegi so navedeni v Prilogi II Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Ministrstvo na podlagi zgoraj citiranega mnenja Zavoda RS za varstvo narave in vpogleda v javne evidence (Naravovarstveni atlas) ugotavlja, da OPPN ne more vplivati na varovana območja narave, saj najbližje zavarovano območje oddaljeno več kot 2 km, zato presoje sprejemljivosti ni treba izvesti.

Na podlagi drugega odstavka ZVO izvedba celovite presoje vplivov na okolje za OPPN zato ni obvezna.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO in skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09) se v primerih, ko gre za manjše spremembe plana ali plana, ki določa rabo prostora za manjša območja na lokalni ravni, celovita presoja vplivov na okolje izvede, če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje. Pri tem se upoštevajo poleg predpisanih meril glede značilnosti OPPN in njegovih vplivov ter območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, tudi mnenja ministrstev in drugih organizacij, pristojnih za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine.

Ministrstvo je upoštevalo mnenja, priložena vlogi, iz katerih izhaja, da izvedba OPPN na zdravje ljudi, kmetijska zemljišča, naravo in kulturno dediščino ne bo imela pomembnih vplivov.

Sektor za ravnanje z odpadki v mnenju, citiranjem v točki I te obrazložitve, opozarja na v gradivu OPPN dvomno uporabljene pojme »deponija« in »deponiranje zemeljskega materiala« ter na predpise, ki urejajo načrtovanje posegov v prostor na odlagališčih, ravnanje z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih in obremenjevanje tal z vnašanjem odpadkov. Zato je ministrstvo proučilo vlogi priloženo okoljevarstveno dovoljenje (OVD), iz katerega izhaja, da se dovoljuje vnos zemeljskega izkopa do skupne količine 63747 m³ na zemljišča v k.o. Ranca s parc.št. 551, 554/3, 554/4, 556/3, 556/4, 556/5, 630/9, 630/22, 630/32, 673/4, 673/5, 673/6, 673/7, 673/8, 673/9, 674/6, 674/7, 674/8, 674/9, 674/10 in 674/11. Z vpogledom v lastne evidence je ministrstvo ugotovilo, da je bilo območje lokacij za vnos viškov zemeljskega materiala v tla določeno z okoljevarstvenim soglasjem (OVS) št. 35402-14/2018-83 z dne 13. 6. 2019 za poseg: nadgradnja progovnega odseka Maribor – Šentilj – državna meja s spremljajočimi ureditvami, na zemljiščih,

ki so določena v Prilogi 1 tega OVS. Nameravani poseg obsega tudi ureditev lokacij za vnos viškov zemljine na zemljiščih v k.o. 606 Ranca s parcelnimi št.: 630/22, 630/23, 630/24, 551, 673/2, 673/3, 554/2, 554/3, 554/4, 555, 556/1, 556/2, 556/3, 674/2, 674/3, 675, 676/1, 676/3, 677, 686, 600/15, 552/6. Z vpogledom v prostorski informacijski sistem občin (PISO) je ministrstvo ugotovilo, da je bil vnos zemljin izveden na zemljišču parcel št. 674/13, 674/11, 673/10, 673/12, 551/2, 551/1, 674/4, 674/5, 673/13, ki so navedene (večinoma) tudi v sklepu o začetku priprave OPPN. Pri tem je ugotovilo, da se št. parcel ne ujemajo z istovrstnimi podatki o zemljišču, na katerega se nanašata OVD in OVS.

Iz OVD izhaja tudi, da se dovoljuje vnos zemeljskega izkopa do skupne količine 63.747 m³. V izhodiščih za pripravo OPN je navedeno (stran 1, razlogi za izdelavo), da je bilo z ureditvenim načrtom iz leta 2003 načrtovano pokopališče, in sicer na nasutju površine 1,7 ha in višine 2 m. Na strani 4 je nadalje navedeno, da je bilo deponiranje zemeljskega materiala na obravnavani lokaciji zaključeno v letu 2020 in da je nastala deponija dolžine 310 m, širine 100 m in povprečne višine 4 m, kar je več od načrtovane. Ministrstvo je na podlagi teh podatkov ocenilo, da se na tako nastali »deponiji« nahaja 124.000 m³ zemeljskega materiala. Ta količina bistveno presega z OVD dovoljen vnos zemeljskega izkopa.

Na podlagi navedenih dejstev, in sicer da se območje nasutja (vnosa zemeljskega materiala), ki se ureja z OPPN, in količina nasutega zemeljskega materiala ne ujemata s podatki iz OVD, je ministrstvo ugotovilo, da predloženo OVD ne dokazuje, da je nasutje znotraj območja OPPN skladno s predpisi, ki urejajo obremenjevanje tal z vnašanjem odpadkov. Ministrstvo je zato dne 29. 4. 2022 z dopisom Občino Pesnica zaprosilo za opredelitev do navedenih dejstev, pojasnilo in predložitve dokazov.

Ministrstvo je v odgovor dne 10. 5. 2022 prejelo dopis Občine Pesnica št. 3503-0002/20231-50 z dne 10. 5. 2022, v katerem pojasnjujejo :

- V postopku evidentiranja urejene meje in parcelacije v letu 2019 so se št. parcel na območju OPPN spremenile, kar dokazujejo s potrdilom o identifikaciji parcel geodetskega podjetja Teleskop d.o.o. z dne 9. 5. 2022. OVD se tudi nanaša na manjše zemljišče od tistega, opisanega v OVS;
- S projektom za izgradnjo železniške proge Maribor-Šentilj od km 595+900 do km 599+600 iz februarja 2018 (Lineal d.o.o., Maribor) je bila načrtovana lokacija za vnos viškov zemeljskega materiala v tla ter izračunana kapaciteta te lokacije – površina 30.241 m² in prostornina 79.684 m³. Priloga 3 prikazuje izsek iz tega projekta, in sicer t.i. lokacijo 14 na topografski karti;
- OVD je bilo pridobljeno za vnos 63.747 m³ materiala;
- Za vnos 15.937 m³ materiala je bilo pridobljeno okoljevarstveno soglasje št. 35402-14/2018-83 (OVS) in gradbeno dovoljenje;
- Geodetski načrt za OPPN dokazuje, da je nasutje izvedeno skladno s projektom;
- Dejanska količina vnosa, kot jo izkazuje geodetski načrt za OPPN (2021), bistveno ne presega z OVS in OVD dovoljenih količin. Povprečna višina nasutja nad raščenim terenom je dejansko 3,3 m, in ne 4, kot je navedeno v izhodiščih za izdelavo OPPN.

Ministrstvo je s proučitvijo pojasnil Občine Pesnica ugotovilo, da za navedbe, da dejanska količina vnosa ni bistveno presegla z OVS in OVD dovoljenih količin, niso predložili ustreznih dokazov in utemeljili, zakaj za kakršnokoli preseganje dovoljenih količin ne bi bilo treba pridobiti novega okoljevarstvenega soglasja in okoljevarstvenega dovoljenja, prav tako niso predložili dokaza o dejansko odloženih količinah odloženega materiala niti dokazov, da so bila na tej lokaciji dela izvedena skladno z določili OVS in da je bil za celotno količino odloženega materiala pridobljeno OVD. Prav tako ministrstvo ugotavlja, da gradbeno dovoljenje za ureditev vnosa/odlaganja izkopnega materiala v tla na lokacijo, ki se nahaja znotraj območja OPPN, ni bilo izdano (sklep o popravni pomote št. 35015-3/2020/49 z dne 4. 9. 2020). Ocenilo je, da bi izvedba OPPN zaradi značilnosti lokacije (verjetnosti, da so preseženi okoljski standardi ali mejne vrednosti) lahko pomembno vplivala na okolje, in ugotovilo, da je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan. izdelati bi bilo treba okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe OPPN na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se OPPN nanaša. Načrtovanje novih prostorskih ureditev na območju, ki je prekomerno obremenjeno z odpadki, bi bilo z vidika varstva okolja namreč nedopustno. Dne 24. 5. 2022 je zato Občino Pesnica z dopisom št.: 35409-72/2022-14 pozvalo, da se najkasneje v 10 dneh od

prejema tega dopisa izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje za OPPN in jo opozorilo na posledice.

Občina Pesnica je ministrstvu odgovorila z dopisom št. 3503-0002/2021-55 z dne 3. 6. 2022, kateremu je priložila dokazilo (posnetek terena na območju OPPN pred začetkom nasipavanja v oktobru 2018 in po zaključku del v juliju 2019 z izračunom površine ter volumna nasutja), da je bilo na območju OPPN nasutega 64.007,54 m³ materiala, kar le za 0.4% presega količino, navedeno v OVD in ne predstavlja pomembne razlike.

Na podlagi predloženih dokazil ministrstvo ugotavlja, da je bilo za deponijo zemeljskega materiala na območju OPPN pridobljeno OVD, zato ni verjetnosti, da bi bili okoljski standardi na območju OPPN preseženi, zato tudi na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Zakon o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami 213. in 118. člena ZUP je bilo treba odločiti tudi o stroških tega upravnega postopka. Ker v tem postopku stroški niso nastali, je bilo treba odločiti, kot izhaja iz tretje točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Pesnica

V vednost po e-pošti:

- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor
- Ministrstvo za kulturo,
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Drave,
- Ministrstvo za zdravje,