



Številka: 35409-466/2021/12

Datum: 21. julij 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16 in 36/21), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS št. 44/22; v nadaljevanju: ZVO-2) v povezavi s 40. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO), 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v zadevi določitve obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za občinski prostorski akt, Občini Puconci, ki jo zastopa ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za širitev kmetije v Vadarcih, ID 2674, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 10. 2. 2022 prejelo vlogo, dopolnjeno dne 10. 6. 2022, podjetja ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, ki ga zastopa direktorica Alenka Šumak, s katero v imenu in po pooblastilu Občine Puconci kot izdelovalci Občinskega podrobnega prostorskega načrta za širitev kmetije KMG-MID 100233158 v Vadarcih (v nadaljevanju: OPPN) ministrstvo pozivajo, da na podlagi 110. člena ZUREP v povezavi s 40. členom ZVO in mnenji državnih nosilcev urejanja prostora o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje odloči, ali je za OPPN potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Izhodišča za pripravo OPPN so v elektronski obliki javno dostopna na [spletni strani](#) Občine Puconci.

Vlogi so priložili:

- mnenja nosilcev urejanja prostora:
 - Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor, št. 3563-0173/2021-2 z dne 24. 12. 2021;
 - Direkcije RS za vode, Sektor območja Mure, št. 35021-96/2021-2 z dne 10. 11. 2021;
 - Ministrstva za kulturo št. 35012-201/2021/4 z dne 10. 12. 2021;
 - Zavoda za gozdove Slovenije, OE Murska Sobota, št. 3407-64/2021 z dne 29. 11. 2021;
 - Ministrstva za zdravje št. 354-74/2020-13 z dne 8. 12. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 212b-09/1649-21 / NP – 3456941 z dne 6. 12. 2021;

- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3503-28/2021/2 z dne 12. 11. 2021;
- 2. Pooblastilo Občine Puconci št. 350-0002/2021 z dne 8. 10. 2021 za zastopanje v tem postopku;
- 3. Obvestilo ministrstva št. 35040-204/2021-2550-2 z dne 4. 11. 2021 o dodelitvi identifikacijske številke 2674 v zbirki prostorskih aktov;
- 4. Sklep o pripravi OPPN, objava v Uradnem listu RS št. 172/2021 z dne 29. 10. 2021;
- 5. Poplavna nevarnosti na parceli št. 976 k.o. Vadarci (Ekspertno mnenje TC Vode, d.o.o., Trnovski pristan 10, Ljubljana z dne 9. 6. 2022).

Iz sklepa o pripravi OPPN sledi, da se bodo z OPPN določili prostorski izvedbeni pogoji za gradnjo govejega hleva in da območje OPPN obsega zemljišče s parc. št. 976 v k.o. Vadarci, skupne površine 4.349 m². Predvidena je gradnja hleva, pripadajočih stavb, gradnja komunalne, energetske in prometne infrastrukture. OPPN bo predvidel urbanistično zasnovo hleva ter potrebne prostorske izvedbene pogoje za gradnjo. Priključevanje na komunalno infrastrukturo bo načrtovano v skladu s pogoji iz smernic pristojnih nosilcev urejanja prostora. Glede na veljavni plan Občine Puconci (PUP) (Uradni list RS, št. 11/16) je osnovna namenska raba na obravnavanem območju opredeljena kot najboljše kmetijsko zemljišče s podrobnejšo namensko rabo K1.

V [prostorskem informacijskem sistemu](#) je OPPN dodeljena identifikacijska številka 2674.

II.

Zakon o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17) v 3.ea členu dopušča, da se z občinskim podrobnim prostorskim načrtom v skladu z zakonom, ki ureja prostorsko načrtovanje, na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe načrtujejo tudi stavbe za rejo živali (perutninske farme, hlevi, svinjaki, staje, kobilarne in podobne stavbe za rejo živali), vključno z objekti za skladiščenje gnoja in gnojevke, razen objektov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po predpisu, ki ureja vrste posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, in za stavbe za spravilo pridelka (kmetijski silosi, kašče, kleti, seniki, skednji, kozolci, koruznjaki in podobne stavbe za spravilo pridelka, razen vinskih kleti in zidanic) in druge nestanovanjske kmetijske stavbe (stavbe za shranjevanje kmetijskih strojev, orodja in mehanizacije).

Po 110. in 119. členu ZUREP občina sklep skupaj z izhodišči za pripravo OPPN javno objavi in o tem obvesti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje. Ministrstvo na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za OPPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v 301. členu določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, ki so bili začeti na podlagi 40. člena ZVO, končajo po določbah ZVO. Glede na navedeno se ta postopek nadaljuje in konča v skladu z ZVO.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan. Pripravljačev plan mora pred začetkom njegove priprave ministrstvu poslati obvestilo o svoji nameri. Ministrstvo pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na svoji [spletni strani](#).

III.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za

katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Ministrstvo je na podlagi gradiva OPPN ugotovilo:

- Pobudnik za pripravo OPPN se ukvarja z mlečno govedorejo in trenutno redi 21 krav molznic, 5 plemenskih telic in 6 telet ter razpolaga s 30,2 ha kmetijskih zemljišč in 10 ha travnikov;
- Načrtuje se gradnja hleva za govedo (cca. 20 m x 50 m - 1.000 m²), gnojišča (cca. 20 m x 10 m – 200 m²) in silosov (cca. 30 m x 15 m – 450 m²);
- Glede na dimenzije načrtovanih stavb OPPN ne predstavlja podlage za izvedbo posega v okolje, ki je naveden v citirani uredbi pod oznako G.II.1, saj ne dosega bruto tlorisne površine 30.000 m², nadzemne višine 70 m, podzemne globine 30 m, pri katerih je obvezna izvedba presoje vplivov na okolje, niti bruto tlorisne površine 10.000 m², nadzemne višine 50 m ali podzemne globine 10 m, pri katerih se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku (G.II.1.1);
- Podatkov o načrtovani zmogljivosti namestitve živali v gradivu ni, vendar ministrstvo na podlagi dimenzij načrtovanega hleva in strokovne literature s področja reje živali sklepa, da z nameravano širitvijo zmogljivosti namestitve živali, ob upoštevanju kumulativnih posegov, verjetno ne bo dosežen prag 500 GVŽ, pri katerem bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje, morda pa bo dosežen prag 200 GVŽ za predhodni postopek po 51.a členu ZVO.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. 101. a in 101.d člen ZON nadalje določata, da za plane, ki lahko pomembno vplivajo na omenjena območja, štejejo plani:

- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij, in za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij.

Zgoraj citirani posegi so določeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitve o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Kot sledi iz zgoraj citiranega mnenja Zavoda RS za varstvo narave, se območje OPPN nahaja v območju Krajinski park Goričko (Uredba o Krajinskem parku Goričko (Ur. list RS, št. 101/03 in 46/14 – ZON-C) ter v območjih Natura 2000: POO Goričko SI3000221 in POV Goričko SI5000009 (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 - popr., 39/13 - Odl. US, 3/14, 21/16, 47/18). Z OPPN načrtovani posegi bi lahko vplivali na navedena varovana območja, vendar ocenjujejo, da ob upoštevanju naravovarstvenih smernic OPPN verjetno ne bo imel bistvenih vplivov na uresničevanje varstvenih ciljev varovanih območij. Zato menijo, da za OPPN presoje sprejemljivosti ni treba izvesti.

Ministrstvo ugotavlja, da zgoraj citirani pravilnik med posege v naravo sicer uvršča gradnjo ali razširitev stavbe za rejo živali (živalske farme), vendar le, če imajo kapaciteto, ki zahteva pridobitev okoljevarstvenega soglasja v postopku presoje vplivov na okolje, kar za načrtovane posege, kot sledi iz gornjih ugotovitev, ne velja. Za OPPN se zato ne zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO izvedba celovite presoje vplivov na okolje za OPPN ni obvezna.

IV.

Ne glede na gornje ugotovitve se celovita presoja vplivov na okolje na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO lahko izvede tudi za drug plan - plan, ki določa rabo majhnih območij na lokalni ravni, kot v primeru OPPN, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje, pri čemer se upoštevajo določbe Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; Uredba o merilih).

Skladno z 2. členom Uredbe o merilih je ministrstvo pri ocenjevanju verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe OPPN na okolje upoštevalo prejeta mnenja nosilcev urejanja prostora, iz katerih sledi, da izvedba OPPN ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidikov upravljanja z vodami, kmetijstva, gozdarstva, varstva kulturne dediščine, varstva naravnih vrednot in ohranjanja biotske raznovrstnosti in varovanja zdravja ljudi.

Ministrstvo je v postopku na podlagi vloge in gradiv OPPN, lastnih ter javno dostopnih podatkov Atlas okolja, Atlas voda) ter ob upoštevanju vseh prejetih mnenj in meril glede značilnosti OPPN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN, njihovega pomena in ranljivosti, ugotovilo:

- OPPN je po ZUREP prostorski akt, s katerim se podrobneje načrtuje prostorske ureditve za namen intenzivne kmetijske proizvodnje, na območjih, za katera je tako določeno v občinskem prostorskem načrtu, lahko pa tudi na drugih območjih, če se za to izkaže potreba ali pobuda po tem, ko je bil sprejet občinski prostorski načrt;
- Ministrstvo je izdalo odločbo št. 35409-14/2009 z dne 19. 2. 2009, s katero je odločilo, da je treba v postopku priprave OPN Puconci izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave. Občinskega prostorskega načrta Občina Puconci do dne izdaje te odločbe še ni sprejela;
- Občina Puconci bo morala v svoj občinski prostorski načrt vnesti spremembe, nastale z uveljavitvijo OPPN, kot sledi iz enajstega odstavka 3.ea člena Zakona o kmetijskih zemljiščih: »Ne glede na zakon, ki ureja prostorsko načrtovanje, se prostorski akt lokalne skupnosti, ki določa namensko rabo prostora, z uveljavitvijo OPPN iz tega člena nadomešča z OPPN v delu, ki ga določa OPPN. Lokalna skupnost ob prvi spremembi prostorskega akta lokalne skupnosti spremembe, ki so nastale z uveljavitvijo OPPN, vnese v prostorski akt lokalne skupnosti po postopku, kot to določa zakon, ki ureja prostorsko načrtovanje«;
- Na druge plane, razen OPN, izvedba OPPN ne bo vplivala;
- Raba tal se bo z izvedbo OPPN spremenila na zelo majhni površini;
- V neposredni bližini obravnavanega območja je že zgrajena gospodarska javna infrastruktura (elektrika, vodovod).
- Novi objekti se načrtujejo v naselju, kjer se z govedorejo ukvarja več kmetijskih gospodarstev, in kjer gostota poselitve ni velika, zato pomembnega vpliva na prebivalce in bivalne razmere v naselju izvedba OPPN ne bo imela;
- Novi objekti se umeščajo v območje ob sedanji kmetij, med cesto, odprt kmetijski prostor proti severu in vzhodu, kjer niso vidno izpostavljeni in ne vplivajo pomembno na krajino;
- V bližini območja ni varovane kulturne dediščine, na katero bi izvedba OPPN lahko vplivala;
- območje OPPN se nahaja na prispevnem območju umetnega vodnega telesa Kanal HE Zlatoličje, kjer po podatkih Načrta upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021 niso bili evidentirani pomembni vplivi onesnaženja s hranili in kjer dopolnilni ukrepi za zmanjšanje razpršenega onesnaževanja s hranili v kmetijstvu niso bili potrebni;
- Izvedba OPPN bi lahko vplivala na bližnjo naravno vrednoto Grački potok 1, vendar bo ob upoštevanju splošnih in konkretnih usmeritev, podanih v splošnih naravovarstvenih smernicah in usmeritev podanih v teh smernicah, kar bo preveril zavod RS za varstvo narave pred izdajo naravovarstvenega mnenja, verjetnost pomembnih vplivov majhna;
- Območje OPPN se nahaja na območju podzemnega vodnega telesa »4018 Goričko«, ki je po zadnjih podatkih Agencije RS za okolje v dobrem kemijskem stanju, in na prispevnem območju površinskega vodnega telesa »Ledava zadrževalnik Ledavsko jezero – sotočje z Veliko Krko«, ki je po zadnjih podatkih Agencije RS za okolje v slabem kemijskem stanju (zaradi živega srebra in bromiranih difeniletrov) in v zmernem ekološkem stanju (zaradi herbicidov: metolaklor in terbutilazina), vendar izvedba OPPN pa k tovrstnim obremenitvam okolja ne bo dodatno prispevala;
- Kmetijsko gospodarstvo - pobudnik za pripravo OPPN, bo moralo zaradi varstva voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov zagotoviti, da letni vnos dušika iz živinskih gnojil ne bo presegel 170 kg N/ha kmetijskih zemljišč v uporabi na ravni kmetijskega gospodarstva in 250 kg N/ha na posamezno enoto rabe kmetijskih zemljišč, ustrezne kapacitete skladiščenja in upoštevanje omejitev glede gnojenja na ranljivih območjih, skladno z Uredbo o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (Uradni list RS, št. 113/09, 5/13, 22/15 in 12/17), zato bo moralo izdelati ekološko presojo vpliva reje živali na okolje z gnojilnim načrtom, kar bo v postopku izdaje gradbenega dovoljenja preverjala Direkcija RS za vode;

- Območje OPPN se ne nahaja na vodovarstvenem območju;
- Območje OPPN se sicer nahaja ob Gračkem (ali Beznovskem) potoku, saj jugozahodni del območja parcele št.976, k.o. Vadarci delno sega v poplavno območje (42 m² na razred velike poplavne nevarnosti, 154 m² na razred srednje poplavne nevarnosti) in na površino vodotoka (127 m²), vendar se objekti z OPPN umeščajo izven poplavnega območja, na katerem bo izvedena zasaditev, ki bo morebitno škodljivo delovanje vode na območju OPPN preprečila ali omilila, verjetnost pomembnega vpliva izvedbe OPPN na poplavno ogroženost širšega območja pa je majhna.

Na podlagi navedenega ministrstvo ocenjuje, da izvedba OPPN verjetno ne bo pomembno vplivala na okolje.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da tudi na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Prejmeta po e-pošti:

- ZEU d.o.o.
- Občina Puconci

V vednost

- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Mure
- Ministrstvo za zdravje