



Številka: 35409-232/2022-2550-8
Datum: 21. 7. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 – ZVO-2), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US) v povezavi s tretjim odstavkom 298. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3) (Uradni list RS, št. 199/2021), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje enote urejanja prostora z oznako JV_55 – Peskokop Kepa, pripravljavcu plana, Občini Šmartno pri Litiji, Tomazinova ulica 2, 1275 Šmarno pri Litiji, ki jo zastopa podjetje Savaprojekt d. d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje enote urejanja prostora z oznako JV_55 – Peskokop Kepa je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje enote urejanja prostora z oznako JV_55 – Peskokop Kepa ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Šmartno pri Litiji, Tomazinova ulica 2, 1275 Šmarno pri Litiji, ki jo zastopa podjetje Savaprojekt d. d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 21234-00/TT-DP, z dne 12. 4. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje enote urejanja prostora z oznako JV_55 – Peskokop Kepa (v nadaljnjem besedilu SD OPPN 3), ki ima v zbirki prostorskih aktov identifikacijsko številko 2905. Vloga je bila dopolnjena dne 1. 6. 2022 in 15. 6. 2022.

Vlogi in dopolnitvam je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Pooblastilo, št. 3503-53/2021-19, z dne 15. 3. 2022;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-208/2021-3340-8;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0067/2021-4;
- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35024-284/2021-2;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, št. 3504-91/2022/2;

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva, št. 3401-122/2008/111;
- mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-123/2022-2 (256);
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 3407-531/2021-4.

Gradivo za odločitev je bilo objavljeno na spletni strani [Občine Šmartno pri Litiji](#) in sicer:

- Sklep o pripravi Sprememb in dopolnitev Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje enote urejanja prostora z oznako JV_55 – Peskokop Kepa (SD OPPN 3), Uradni list RS, št. 52/2022, z dne 15. 4. 2022);
- Izhodišča za pripravo sprememb in dopolnitev Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o OPPN za območje enote urejanja prostora z oznako JV_55 – Peskokop Kepa (UR. L. RS 67/08, 61/2014, 106/2015) - (SD OPPN 3) (Savaprojekt d. d., št. 21234-00, oktober 2021, dop. januar 2022).

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 - ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2. Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrtrim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Dne 1. 7. 2022 je začel veljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), ki v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2, končajo po dosedanjih predpisih. Skladno z navedenim se bo ta postopek zaključil po ZUreP-2.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje SD OPPN 3 zajema del obstoječega kamnoloma Ježce 2. SD OPPN 3 obsega zemljišče in dele zemljišč s parcelnimi št. 231/8-del, 241-del, 242-del, 243, 244-del, 246-del, 227/7-del in 838/1-del, vse k.o. Ježni vrh, v enoti urejanja prostora z oznako JV_55, ki se je po uveljavitvi spremembe občinskega prostorskega načrta

preimenovala v enoto urejanja prostora JV-46. S SD OPPN 3 se spremenijo določbe besedila odloka, ki se nanašajo na umeščanje dopustnih objektov in dejavnosti tako, da se v območju obstoječega kamnoloma omogoči umestitev asfaltne baze s pripadajočimi objekti in napravami. Grafični del odloka se ne spreminja.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za naprave za proizvodnjo asfaltnih ali bitumenskih mešanic iz točke C.IV.6 Uredbe ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 89. členom ZVO-2.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je v mnenju, št. 3563-0067/2021-4, z dne 24. 5. 2022, navedel, da SD OPPN 3 leži izven zavarovanih območij in območij Natura 2000 ter izven območij neposrednega in daljinskega vpliva nanje. ZRSVN zato meni, da za SD OPPN 3 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in 2. člena Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Pripravlavec plana je skladno s 3. členom Uredbe o merilih Ministrstvu posredoval mnenja ZRSVN, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0067/2022-3, z dne 24. 5. 2022 ugotovil, da na območju SD OPPN 3 ni naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij, zato zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-208/2021-3340-8, z dne 27. 5. 2022 navedlo, da na območju SD OPPN 3 in na območju vplivov novih posegov ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine. Ministrstvo za kulturo meni, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju, št. 3407-531-2021-4, z dne 27. 5. 2022 navedel, da izvedba SD OPPN 3 ne bo imela pomembnejših vplivov na okolje z vidika gozdarstva in lovstva, saj se načrtovane spremembe nanašajo na osrednji del območja prostorskega akta in ne zadevajo gozdnih zemljišč.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3504-91/2022/2, z dne 11. 5. 2022, v katerem je navedlo, da predlagana prostorska ureditev ne posega na območja kmetijskih zemljišč, zato se do SD OPPN 3 ne bo opredelilo.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja gozdarstva, št. 3401-122/2008/111, z dne 10. 6. 2022, v katerem je navedlo, da se s SD OPPN 3 znotraj obstoječega pridobivalnega prostora kamnoloma omogoči umeščanje asfaltne baze. Na podlagi navedenega meni, da SD OPPN 3 ne bo imel pomembnejših vplivov na okolje s stališča gozdarstva in lovstva.

Direkcija RS za vode je podala mnenje, št. 35024-284/2021-2, z dne 4. 3. 2022, v katerem je navedla, da SD OPPN 3 verjetno ne bo pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-123/2022-2 (256), z dne 8. 6. 2022, s katerim soglaša. Iz mnenja je razvidno, da bo izvedba SD OPPN 3, glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, lahko pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi. Na območju SD OPPN 3 je predvidena umestitev asfaltne baze in objektov oz. naprav za izdelavo asfaltne mase. Območje obravnave je v neposredni bližini naselja Ježce, ki je v stiku z obstoječim kamnolomom, območjem predstavlja konflikten stik zaradi vplivov na zdravje ljudi. V bližini SD OPPN 3 (v oddaljenosti 215 m) leži ožje vodovarstveno območje s strogim vodovarstvenim režimom (VVO II), plan se nahaja na območju vodnega telesa podzemnih voda Dolenjski Kras, ki je zaradi kraških in zakraselih ter razpoklinskih značilnosti zelo ranljivo za posledice različnih virov onesnaženja, kar se lahko odraža tudi v ogroženosti virov pitne vode v več deset kilometrov oddaljenih predelih. SD OPPN 3 ima lahko v fazi gradnje in fazi obratovanja pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi, zlasti na kakovost zunanjega zraka in obremenjenost okolja s hrupom zaradi obratovanja asfaltne baze in transporta asfaltnih mešanic, na kakovost površinskih in podzemnih voda, kakovost pitne vode in na ravnanje z odpadki. Skladno z navedenim je NIJZ v mnenju podal minimalni obseg vsebin, ki morajo biti obravnavane v okoljskem poročilu, in sicer:

- onesnaževanje zraka, vključno s transportom skozi naselje Ježce, pri tem je treba v okviru emisij iz asfaltne baze, poleg emisij prahu in ogljikovega monoksida, oceniti tudi vpliv rakotvornih snovi III. nevarnostne skupine (ocena vplivov mora biti izvedena za najslabši možni primer, v zvezi z vremenom je to v času temperaturne inverzije);
- obremenjenost okolja s hrupom in vibracijami, vključno s transportom skozi naselje Ježce;
- oskrba z zdravstveno ustrezno pitno vodo v zadostnih količinah;
- okoljske nesreče (v skladu z definicijo ZVO) v povezavi z manipulacijo (oskrbo) in skladiščenjem goriva za potrebe asfaltne baze, pri čemer je treba upoštevati tudi lastnosti kraškega terena in bližino vodovarstvenih območij ter s tem povezano oskrbo z zdravstveno ustrezno pitno vodo - ocena mora temeljiti na analizi tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode;
- kumulativne in sinergistične vplive asfaltne baze in vseh treh kamnolomov v neposredni bližini zaradi hrupa, onesnaževanja zraka in vibracij.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPPN 3 v obstoječem kamnolomu načrtuje gradnja asfaltne baze;
- se s SD OPPN 3 ne spreminja namenska raba prostora;
- SD OPPN 3 ne sega na območja naravnih vrednot in na ekološko pomembna območja;
- SD OPPN 3 ne sega na območja kulturne dediščine;
- SD OPPN 3 ne sega v vodovarstveno območje in na podlagi javno dostopnih podatkov (Atlas voda) ni poplavno ogroženo;
- se s SD OPPN 3 načrtujejo dejavnosti, zaradi katerih je pričakovati vplive na kakovost zraka in vode, povečanje obremenitev s hrupom in vibracijami, kar ima lahko pomembne vplive na zdravje ljudi.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo SD OPPN 3 pomembneje vplival na okolje, zato je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) je ministrstvo z dopisom št. 35409-232/2022-2550-6 z dne 4. 7. 2022 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni SD OPPN 3 in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku petnajstih dni od prejema dopisa. Pripravljavec plana je dopis prejel dne 5. 7. 2022 in se do ugotovljenih dejstev in okoliščin ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je Ministrstvo po določitvi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 odločilo, da je za SD OPPN 3 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Občina Šmartno pri Litiji, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Savaprojekt d. d., savaprojekt@savaprojekt.si

V vednost (elektronsko):

- Tamara Tepavčević, Savaprojekt d. d., tamara.tepavcevic@savaprojekt.si

- Občina Šmartno pri Litiji, info@smartno-litija.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si

- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si

- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save, gp.drsv-nm@gov.si

- Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana, oe ljubljana@zgs.si

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkgp@gov.si