



Številka: 35409-409/2021-2550-8
Datum: 17. 1. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 - GZ, 21/18 - ZNOrg, 84/18 - ZIURKOE in 158/20), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09-odl. US, 8/2010, 82/2013 in 175/20 - ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 305 Vrtno mesto Sibirija je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 305 Vrtno mesto Sibirija ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 35021-8/2021-76, z dne 30. 11. 2021, prejeto dne 6. 12. 2021, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

Vlogi so bila priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo tudi v postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer:

- mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-66/2021-6 (256);
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-174/2021/4;
- smernice Direkcije RS za vode, št. 35022-16/2021-3;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0049/2021-2.

Na spletni strani [Mestne občine Ljubljana](https://www.mestneobcine-ljubljana.si/) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta 305 Vrtno mesto Sibirija, št. 35021-8/2021-28, z dne 25. 8. 2021;

- Izhodišča za izdelavo občinskega podrobnega prostorskega načrta OPPN 305: Vrtno mesto Sibirija (Ljubljanski urbanistični zavod d.d., št. projekta 8847, julij 2021);
- obvestilo o dodelitvi identifikacijske številke.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 6/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN obsega enoti urejanja prostora TR-307 s podrobnejšo namensko rabo prostora SSv – večstanovanjske površine in TR-460 s podrobnejšo namensko rabo prostora ZPp – parki. Območje OPPN zajema zemljišča in dele zemljišč v k.o. Trnovsko predmestje, ki skupaj merijo približno 10,2 ha. OPPN na vzhodu meji na predvidene stanovanjske površine, ki so trenutno v kmetijski rabi, zahodno od območja pa je predvidena umestitev novega avtocestnega priključka Barje. Severno od OPPN poteka Cesta dveh cesarjev, južno pa avtocesta (južna obvoznica). Na delu območja so opuščeni objekti in športno-rekreacijski objekti, deloma pa je območje nepozidano. Na območju je predvidena gradnja večstanovanjskih stavb, maksimalne etažnosti P+3, s približno 500 stanovanjskimi enotami, gradnja poslovnih in upravnih stavb, ureditev odprtih in parkovnih površin ter pripadajoče prometne in druge gospodarske javne infrastrukture. Na vzhodnem delu območja in na jugu, ob avtocesti, so predvidene ureditve za zagotavljanje poplavne varnosti in zelene površine.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je v mnenju, št. 3563-0049/2021-2, z dne 6. 10. 2021, navedel, da OPPN leži izven zavarovanih ali Natura 2000 območij ter izven območja neposrednega vpliva nanje. ZRSVN zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0049/2021-2, z dne 6. 10. 2021 ugotovil, da se na območju OPPN nahaja drevesna naravna vrednota lokalnega pomena Ljubljana Vič – doba (ident. št. 8737), ki je zavarovana s Pravilnikom o določitvi in varstvu naravnih vrednot (Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15 in 7/19 ter sklep ARSO, št.35600-46/2017 z dne 16. 2. 2018 in št. 35600-10/2021-5 z dne 21. 1. 2021). ZRSVN ocenjuje, da ob upoštevanju naravovarstvenih smernic izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na naravno vrednoto.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-174/2021/4, z dne 18. 10. 2021, navedlo, da na območju OPPN in na območju vplivov njegovih posegov ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine. Ministrstvo za kulturo meni, da ni verjetnosti pomembnejšega vpliva OPPN na kulturno dediščino.

Direkcija RS za vode je podala smernice, št. 35022-16/2021-3, z dne 21. 9. 2021, v katerih se je opredelila tudi do verjetnejših vplivov izvedbe plana na okolje. V smernicah je navedla, da ob južni meji OPPN poteka obcestni jarek, v katerega se izliva več melioracijskih jarkov. Na podlagi izdelane karte razredov poplavne nevarnosti pretežni del območja leži v razredu srednje (ps), majhne (pm) in preostale (pp) poplavne nevarnosti. Na širšem območju so v pripravi celoviti protipoplavni ukrepi. Območje se nahaja na vodovarstvenem območju z oznako VVO III in po razpoložljivih podatkih ni erozijsko ogroženo. Zaradi velikosti območja, ki je pretežno poplavno-in v celoti na vodovarstvenem območju, bodo tako posegi kot tudi omilitveni ukrepi vplivali na poplavne razmere. Hkrati z umeščanjem še ne natančno definiranih posegov in dejavnosti, tudi na vodovarstveno območje, se lahko verjetnost vplivov na okolje (sprememba vodnih režimov – tudi odpadnih voda, vpliv na podzemno vodo in spremembe obsega ogroženih območij) spremeni oziroma poveča. Direkcija RS za vode meni, da bo izvedba OPPN verjetno pomembno vplivala na vode in vodni režim, zato predlaga, da se v postopku celovite presoje vplivov na okolje z ustrezno hidrološko hidravlično in hidrogeološko strokovno podlago preverijo načrtovane rešitve in podajo omilitveni ukrepi za preprečevanje negativnih vplivov na površinske in podzemne vode.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-66/2021-6 (256), z dne 15. 11. 2021. Iz mnenja je razvidno, da bodo z OPPN načrtovane ureditve, v obliki in obsegu, opisanih v predloženih izhodiščih, lahko povzročile vplive v času gradnje in obratovanja. Pričakovati je tudi vplive okolice na OPPN, zlasti zaradi bližine južne obvoznice in njene predvidene širitve v šestpasovnico ter umestitve novega avtocestnega priključka Barje, ki bodo vplivali na povečanje prometa in posledično povečano

onesnaženje zraka in obremenitev s hrupom. V smernicah za pripravo OPPN NIJZ predlaga izdelavo študije, ki bo pojasnila pričakovane obremenitve s hrupom in podala ustrezne rešitve. Skladno z navedenim in ob upoštevanju smernic s področja zdravja ljudi NIJZ meni, da spremembe posameznih sestavin okolja ne bodo tolikšne, da bi lahko pomembno vplivale na zdravje ljudi.

Pripravljaivec plana je predložil tudi smernice Družbe za avtoceste v Republiki Sloveniji d.d. (v nadaljnjem besedilu DARS), št. 7.0.2./D-45/21-PTPP/VD-2409, z dne 30. 9. 2021. Iz smernic je razvidno, da se OPPN nahaja na severni strani avtoceste A1, odsek Ljubljana (Barjanska-Vič), ki je v upravljanju DARS. Del območja sega v območje varovalnega pasu avtoceste, v katerem je raba prostora omejena. Podana je bila pobuda za širitev avtoceste v šestpasovnico in umestitev novega avtocestnega priključka Barje. DARS je za območje južne ljubljanske obvoznice naročil Študijo obremenitve s hrupom s predlogom protihrupne zaščite sklop 5: A1/0018, 0017 LJ (Dolenjska-Vič) (Epi Spektrum, d.o.o., julij 2021), ki se nanaša na zaščito obstoječe pozidave na območju. Iz študije je razvidno, da kljub predlaganim protihrupnim ograjam višine od 4 m do 5 m, odprava čezmernih obremenitev na vseh stavbah ne bo mogoča. DARS glede na navedeno ugotavlja, da je treba kot obvezno strokovno podlago za OPPN izdelati študijo protihrupne obremenjenosti z upoštevanjem hrupne obremenitve zaradi naraščanja prometa v dvajsetletnem obdobju, pri čemer je treba upoštevati zgoraj citirano študijo izdelovalca Epi Spektrum, d.o.o. Skladno s splošnimi smernicami DARS, gradnja novih stanovanjskih objektov v varovalnem pasu avtoceste ni dovoljena.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja stanovanjske soseske s približno 500 stanovanjskimi enotami, gradnja poslovnih in upravnih stavb, ureditev zelenih površin in pripadajoče gospodarske javne infrastrukture;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- se z OPPN načrtujejo dejavnosti na območju, ki je preobremenjeno s hrupom, zaradi prostorskih ureditev v neposredni bližini je pričakovati tudi vplive na kakovost zraka in podzemne vode, kar ima lahko pomembne vplive na zdravje ljudi;
- OPPN ne bo pomembno vplival na območja naravnih vrednot in na ekološko pomembna območja;
- OPPN ne sega na območja kulturne dediščine;
- je območje OPPN poplavno ogroženo in sega v vodovarstveno območje z oznako VVO III, zato bi lahko plan pomembno vplival na vode in vodni režim.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo OPPN pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljalca plana z dopisom, št. 35409-409/2021-2550-6, z dne 14. 12. 2021 seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitve o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v 15 dneh od prejema poziva. Pripravljaivec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil in se do njih ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je Ministrstvo po določitvi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljaivec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in

geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Katja Buda
Namestnica direktorja
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si