



Številka: 35409-366/2021-2550-16
Datum: 4. 1. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Občinski podrobni prostorski načrt za obvoznico Ruše – 1. faza, pripravljavcu plana Občini Ruše, Trg vstaje 11, 2342 Ruše, ki jo zastopa županja Urška Repolusk, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Občinski podrobni prostorski načrt za obvoznico Ruše – 1. faza, mora pripravljavec plana Občina Ruše izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Ruše, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 18. 8. 2021 prejelo vlogo št. 3505-0001/2016-264 stranke Občine Ruše, za izdajo odločbe ali je za prostorski akt, ki je v pripravi, potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Vloga se je nanašala na pripravo plana Občinski podrobni prostorski načrt za obvoznico Ruše – 1. faza v občini Ruše (v nadaljevanju OPPN obvoznica Ruše).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga št. 3505-0001/2016-264, 11. 8. 2021, Občina Ruše,
- Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 28/2020,
- Osnutek OPPN obvoznica Ruše, št. 17049, maj 2020, dop. februar 2021, ZUM d. o. o.,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3504-149/2021/2, 24. 8. 2021,
- Mnenje ZRSVN št. 3563-0108/2021-4, 6. 9. 2021,

- Dopolnjene smernice Direkcija RS za infrastrukturo št. 37167-2636/2017/11 (1506), 20. 7. 2020,
- Konkretne smernice DRSV št. 35020-67/2020-2, 23. 6. 2020,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3401-14/2007/44, 23. 9. 2021,
- Mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-26/2017-10, 15. 9. 2021,
- Naravovarstvene smernice ZRSVN št. 3563-0115/2021-4, 14. 9. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-161/2017/23, 17. 9. 2021,
- Mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-2/2019-4, 23. 9. 2021,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-136/2020-13, 30. 9. 2021,
- Mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-231/2020-7(256), 27. 9. 2021,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-136/2020-17, 23. 11. 2021,
- Mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-231/2020-9(256), 23. 11. 2021,
- Obvestilo Občine Ruše št. 3505-0001/2016-292, 20. 12. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena v povezavi z 119. členom ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. V ugotovitvenem postopku je ministrstvo ugotovilo, da obvoznica ne poteka po območjih s statusom Natura 2000 ali drugih zavarovanih območjih. ZRSVN v svojem mnenju zaključuje, da presoje sprejemljivosti ni potrebno izvesti, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz druge točke izreka te odločbe.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo za zdravje je 30. 9. 2021 poslalo mnenje št. 354-136/2020-13 v katerem soglašajo z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-231/2020-7(256). V tem mnenju NIJZ

ocenjuje, da izvedba plana OPPN obvoznica Ruše, v obliki in obsegu, kot je opisan v osnutku plana, lahko ima pomemben vpliv na zdravje in počitje ljudi.

Ministrstvo je pri pregledu vloge upoštevalo tudi vsebino Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) in ugotovilo, da gre za plan, ki bi lahko imel pomembnejše vplive na okolje, ob njegovi izvedbi. Območje leži na zahodnem delu naselja Ruše. Dolžina trase je 1,14 km. Delno poteka skozi pozidavo, kjer se uredi hodnik za pešce. Z izgradnjo obvoznice bo del naselja izgubil dovoz do objektov, zato se dovoz zagotovi s severa z novo cesto. Dvozna cesta poteka čez območja stanovanj. Trasa obvoznice posega na vodovarstveno območje VVO II in na vzhodnem delu na VVO I. Ministrstvo je ugotovilo, da obvoznica v delu poteka v neposredni bližini stanovanjskih hiš (nekaj se jih bo zaradi obvoznice porušilo), obvoznica je v delu vzporedna z obstoječo progjo, kar pomeni dodaten vpliv na hrup in kakovost zraka.

Ministrstvo je upoštevalo kumulativne značilnosti učinkov izvedbe plana, skupaj z že obstoječimi in načrtovanimi posegi človeka v okolje in ugotovilo, da gre za plan, ki bi lahko pomembneje vplival na okolje, zato smatra, da je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, to pa pomeni, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna po določilu 40. člena ZVO, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je 13. 10. 2021 z dopisom št. 35409-366/2021-2550-10 stranko seznanilo z dejstvi in okoliščinami v upravnem postopku in z namero, da v tem upravnem postopku izda odločbo, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna.

Stranka je dne 15. 10. 2021 poslala odgovor št. 3505-1/2016-290 v katerem dodatno pojasni, da se izdeluje Študija obremenitve s hrupom in predlog protihrupne zaščite za OPPN. Stranka je pojasnila, da se vzporedno vodi tudi postopek priprave in sprejemanja OPN SD2 Ruše, kjer je vključeno več variant poteka obvoznice, ki bodo presojane v okoljskem poročilu.

Ministrstvo je 27. 10. 2021 z dopisom št. 35409-366/2021-2550-12 pozvalo Ministrstvo za zdravje za izdajo drugega mnenja o verjetnosti pomembnejših vplivov plana OPPN obvoznica Ruše na okolje. Ministrstvo za zdravje je dne 21. 11. 2021 (dopis št. 354-136/2020-17) posredovalo drugo mnenje NIJZ št. 354-231/2020-9(256) z dne 23. 11. 2021 v katerem le-ta ocenjuje, da plan lahko ima pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo je dne 17. 12. 2021 z dopisom št. 35409-366/2021-2550-14 stranko seznanilo, da je za obvoznico Ruše potrebno narediti celovito presojo vplivov na okolje in stranko pozvalo, da se opredeli ali bo celovita presoja vključena v postopek sprejemanja OPPN ali postopek sprejemanja OPN SD2 Ruše. Stranka je dne 20. 12. 2021 z dopisom št. 3505-0001/2016-292 seznanila ministrstvo, da bodo postopek celovite presoje vplivov na okolje izvedli v postopku priprave OPPN obvoznica Ruše. S tem je zadeva zrela za izdajo odločbe.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Ruše, obcina@ruse.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oemb@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si