



Številka: 35409-141/2021-2550-6
Datum: 08. 06. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Občinski podrobni prostorski načrt za severni del območja EUP MO-12 v občini Komenda, pripravljavcu plana Občini Komenda, Zajčeva cesta 23, 1218 Komenda, ki jo po pooblastilu zastopa podjetje UB URBANISTIČNI BIRO d. o. o., Kolodvorska 2, 1240 Kamnik, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Občinski podrobni prostorski načrt za severni del območja EUP MO-12, mora pripravljavec plana Občina Komenda izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Komenda, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 6. 5. 2021 prejelo vlogo št. 43/2021 pooblaščenca UB URBANISTIČNI BIRO d. o. o., za stranko Občino Komenda, za izdajo odločbe ali je za prostorski akt, ki je v pripravi, potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Vloga se je nanašala na pripravo plana Občinski podrobni prostorski načrt za severni del območja EUP MO-12 v občini Komenda (v nadaljevanju OPPN MO-12).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga št. 43/2021, UB URBANISTIČNI BIRO d. o. o., 5. 5. 2021,
- Pooblastilo št. 350-0004/2019, Občina Komenda, 15. 2. 2021,
- Izhodišča za pripravo OPPN MO-12 št. 03/2019, UB URBANISTIČNI BIRO d. o. o.,
- Sklep o pripravi OPPN MO-12 št. 350-0004/2019, Glasilo Občine Komenda Uradne objave št. 09/2019,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 2-III-148/2-O-21/DK, 23. 3. 2021,

- Mnenje Direkcije RS za vode št. 35024-48/2021-2, 12. 4. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-51/2021/4, 26. 4. 2021,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-38/2021-4, 30. 3. 2021 in mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-43/2021-2 (256), 30. 3. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena v povezavi z 119. členom ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna iz tega razloga. Z obravnavanim planom OPPN MO-12, ki zajema površino 1,65 ha, se načrtuje umestitev v prostor poslovno-trgovsko in stanovanjski kompleks, gradnjo prometne in komunalne infrastrukture. Območje se nahaja ob križanju pomembnejših cest (Mengeš-Moste-Brnik in Moste-Vodice). Glede na velikost posega ministrstvo ugotavlja, da ne gre za plan, s katerim bi se načrtoval poseg iz točke G Urbanizem in gradbeništvo iz rubrike PVO¹. Ministrstvo ugotavlja, da gre za poseg, ki ne presega 5 ha (to je prag nad katerim je za poseg po uredbi presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje ugotovi v predhodnem postopku, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje; rubrika PP² iz uredbe), sam poseg spada med urbanistične posege namenjene trgovski, športni, rekreativni, zabaviščni, kulturni, izobraževalni, zdravstveni dejavnosti – drugi urbanistični projekti iz točke G.1.2.1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih

sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Nosilci urejanja prostora Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje in Zavod RS za varstvo narave v svojih mnenjih niso ocenili, da bi bilo potrebno za obravnavani plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je v svojem mnenju št. 35024-48/2021-2 z dne 12. 4. 2021 zapisala, da bo izvedba plana OPPN MO-12 verjetno pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas voda ugotovilo, da je območje na vodovarstvenem območju in delno na poplavnem območju zato je ocenilo, da je plan tak, da bo pomembneje vplival na okolje in je zato treba izvesti presojo vplivov na okolje, kar je po določilu 40. člena ZVO razlog, za uvedbo postopka. Ministrstvo je odločilo tako, kot izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je pri pregledu vloge upoštevalo tudi vsebino Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) in ugotovilo, da gre za plan, ki bi lahko imel pomembnejše vplive na okolje, ob njegovi izvedbi. Gre za območje, ki je neposredno ob cesti Brnik-Mengeš. Glede na dokumentacijo se z OPPN namerava umestiti v prostor tudi več stanovanjski objekt. Ob tem je v prihodnje južno od OPPN načrtovana dodatna nova prometna ureditev ceste, ki se iz Vodice navezuje na obstoječo cesto proti Brniku. Ministrstvo je ugotovilo, da bo lahko imel promet pomemben vpliv na stanovanjsko območje. Ministrstvo je upoštevalo kumulativne značilnosti učinkov izvedbe plana, skupaj z že obstoječimi in načrtovanimi posegi človeka v okolje in ugotovilo, da gre za plan, ki bi lahko pomembneje vplival na okolje, zato smatra, da je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, to pa pomeni, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna po določilu 40. člena ZVO, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je dne 28. 5. 2021 z dopisom št. 35409-141/2021-2550-4 pooblaščenca stranke seznanilo z dejstvi in ugotovitvami v tem upravnem postopku ter z naravo odločitve o potrebnosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje. Pooblaščenca je ministrstvo določilo osem dnevni rok za izjasnitev pred izdajo odločbe, da skladno z načelom zaslišanja stranke, poda morebitna dodatna pojasnila. Rok za izjasnitev se je iztekel 5. 6. 2021, pooblaščenec stranke ni odgovoril na vsebino dopisa ministrstva.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da se območje OPPN MO-12 ne nahaja na območjih, ki imajo naravovarstveni status, zato presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni potrebna in je odločilo, kot izhaja iz druge točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo tudi merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni sosesčini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Vsi ti kriteriji, ugotovljeni po merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje, dajejo ministrstvu podlago, da je uvedlo postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot to izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z

določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za SPVO

Vročiti:

- Občina Komenda, OBCINA@KOMENDA.SI
- UB URBANISTIČNI BIRO d. o. o., info@ub-biro.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oekr@zrsvn.si