



Številka: 35409-51/2021-2550-5  
Datum: 4. 6. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110., 119. in 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Občinski podrobni prostorski načrt za ureditev območja ob »Železnem mostu« na Kozini, pripravljavcu plana Občini Hrpelje-Kozina, Hrpelje, Reška cesta 14, 6240 Kozina, ki jo zastopa županja Saša Likavec Svetelšek, naslednjo

#### ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Občinski podrobni prostorski načrt za ureditev območja ob »Železnem mostu« na Kozini, mora pripravljavec plana, Občina Hrpelje-Kozina, izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Hrpelje-Kozina, ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

#### Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 10. 2. 2021 prejelo vlogo stranke Občine Hrpelje-Kozina št. 350-16/2018-16, za izdajo odločbe ali je za prostorski akt, ki je v pripravi, potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Vloga se je nanašala na pripravo plana Občinski podrobni prostorski načrt za ureditev območja ob »Železnem mostu« na Kozini (v nadaljevanju OPPN Železni most).

Dokumentacija, ki je bila pridobljena tekom postopka in je podlaga za vodenje in odločanje v postopku je:

- Vloga št. 350-16/2018-16, Občina Hrpelje-Kozina, 10. 2. 2021,
- OPPN Železni most št. 58/17, december 2020, IB STUDIO d. o. o., Koper,
- Sklep o pričetku priprave OPPN Železni most št. 350-16/2018, 10. 5. 2018, Občina Hrpelje-Kozina,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 5-III-132/2-O-21/ACG, 8. 3. 2021,
- Mnenje Direkcije RS za vode št. 35020-31/2021-2, 26. 3. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. in 119. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Ker se je postopek priprave obravnavanega plana začel s sklepom o začetku priprave, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 33/2018 dne 18. 5. 2018, se postopek, skladno z 273. člena ZUreP-2, vodi po določenih ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Glede na načrtovane ureditve znotraj OPPN (parkirišča za kamione, skladišča, poligon varne vožnje, upravno stavbo, učilnice itd.) je ministrstvo ugotovilo, da gre za poseg iz točke G.I.2 (posegi namenjeni trgovski, športni, rekreativni, zabavišni, kulturni, izobraževalni, zdravstveni dejavnosti..., ki presega 10 ha) Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, to pa pomeni, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna po določilu 40. člena ZVO. ZVO v 2. odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če je zanj treba izvesti presojo vplivov na okolje. Ministrstvo je ugotovilo, da je OPPN Železni most tak plan in je zato odločilo, kot izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je pri pregledu vloge upoštevalo tudi vsebino Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) in ugotovilo, da gre za plan, ki bi lahko imel pomembnejše vplive na okolje, ob njegovi izvedbi. Gre za območje velikosti več kot 10 ha, ki je omejeno s skladiščem naftnih derivatov (plinske cisterne INA Kozina, ki predstavlja vir tveganja za zdravje ljudi), meji na avtocesto, državno cesto in železniško progo, v bližini se nahaja obstoječa obrtno industrijska cona Hrpelje, obravnavani plan pa bo, če bo izveden, pritegnil še nove uporabnike proizvodne cone.

Ministrstvo je ugotovilo, da gre za nasuto deponijo Železni most, za katero ni znana sestava nasutja in vpliv nasutega materiala na vse sestavine okolja. Ministrstvo je upoštevalo kumulativne značilnosti učinkov izvedbe plana, skupaj z že obstoječimi posegi človeka v okolje in ugotovilo, da gre za plan, ki bi lahko pomembneje vplival na okolje, zato smatra, da je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 3. odstavkom 40. člena ZVO, ki določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje, je ministrstvo odločilo kot izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je pregledalo poslano dokumentacijo in iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da območje plana OPPN Železni most ne leži na zavarovanih območjih po predpisih o ohranjanju narave, je pa v tem upravnem postopku pridobilo mnenje Zavoda RS za varstvo narave.

Zavod RS za varstvo narave je 8. 3. 2021 poslal mnenje št. 5-III-132/2-O-21/ACG iz katerega izhaja, da menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti in da celovite presoje sprejemljivosti vplivov na okolje ni potrebno izvesti. S tem mnenjem se strinja tudi ministrstvo in je na podlagi mnenja ZRSVN in lastnih ugotovitev odločilo tako, kot izhaja iz druge točke izreka te odločbe.

Direkcija RS za vode je dne 26. 3. 2021 poslala Smernice št. 35020-31/2021-2 iz katerih izhaja, da se obravnavano območje nahaja na širšem III. vodovarstvenem območju za katerega veljajo določila Uredbe o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Rižane. Glede na to, da so posegi v prostor predvideni na vodovarstveno območje, Direkcija RS za vode sporoča, da je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje. Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas voda ugotovilo, da je območje obravnavanega OPPN na vodovarstvenem območju in da bi izvedba plana lahko pomembneje vplivala na okolje. Ministrstvo se strinja z mnenjem Direkcije RS za okolje in je na podlagi njihovega mnenja in svojih ugotovitev odločila, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna, kot izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je dne 18. 5. 2021 z dopisom št. 35409-51/2021-2550-4 stranko Občino Hrpelje-Kozina seznanilo s svojimi ugotovitvami in z vsebino mnenja Direkcije RS za vode. Ministrstvo je stranki sporočilo, da se postopek vodi po določitih ZPNačrta. Po tem predpisu bi nosilci urejanja prostora morali ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja, poslati svoja mnenja, vendar je ministrstvo prejelo le dve mnenji (Zavoda RS za varstvo narave in Direkcije RS za vode). Ker pa Zakon o splošnem upravnem postopku v 14. členu določa, da se postopek vodi hitro, s čim manjšimi stroški, vendar tako, da se poskrbi za vse, kar je potrebno, da se lahko pravilno ugotovi dejansko stanje in izda zakonita in pravilna odločitev, je ministrstvo stranki sporočilo, da lahko odloči brez preostalih mnenj nosilcev urejanja prostora. Ministrstvo je stranki dalo 15 dnevni rok, da se izjasni o ugotovljenih dejstvih in okoliščinah (načelo zaslišanja stranke). Rok za izjasnitev se je iztekel 2. 6. 2021, stranka ni podala dodatnih pojasnil, s tem je zadeva zrela za odločitev.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo tudi merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Vsi ti kriteriji, ugotovljeni po merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje, dajejo ministrstvu podlago, da je uvedlo postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot to izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da bo pri izvedbi obravnavanega plana verjetno prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo

ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

mag. Vesna Kolar Planinšič  
vodja Sektorja za SPVO

Elektronsko vročiti:

- Občina Hrpelje-Kozina, Hrpelje, Reška cesta 14, 6240 Kozina, [obcina.hrpelje-kozina@hrpelje.si](mailto:obcina.hrpelje-kozina@hrpelje.si)

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave, [zrsvn.oeng@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oeng@zrsvn.si)
- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)