



Številka: 35409-109/2021-2550-5

Datum: 11. 5. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09-odl. US, 8/2010, 82/2013 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, Občinski podrobni prostorski načrt 75 Gospodarska cona Agrokombinatska S – del, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 75 Gospodarska cona Agrokombinatska S – del je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 75 Gospodarska cona Agrokombinatska S – del ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 3505-29/2018-132, z dne 9. 3. 2021, prejeto dne 11. 3. 2021, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 75 Gospodarska cona Agrokombinatska S – del (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

Vlogi so bila priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo tudi v postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer:

- smernice Direkcije RS za vode, št. 35020-95/2020-3;
- mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-58/2020-2 (256);
- mnenje Ministrstva za obrambo, Uprave RS za zaščito in reševanje, št. 350-12/2021-3-DGZR.

Na spletni strani [Mestne občine Ljubljana](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi Občinskega podrobnega prostorskega načrta 75 Gospodarska cona Agrokombinatska S - del, št. 3505-29/2018, z dne 28. 12. 2020;

- Izhodišča za izdelavo OPPN 75 Gospodarska cona Agrokombinatska S (Ljubljanski urbanistični zavod d.d., št. projekta 8698, december 2020).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 6/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN obsega enoto urejanja prostora PO-583 s podrobnejšo namensko rabo prostora IG – gospodarske cone, ki meri približno 11,7 ha. Del načrtovanih ureditev sega tudi v enoti urejanja prostora PO-920 in PO-841. Območje na jugu meji na Agrokombinatsko cesto, na severu in vzhodu na kmetijske površine na zahodu pa na območje obstoječe gospodarske cone. Na območju deluje podjetje KOTO d.o.o., južno in zahodno od obstoječih objektov pa so še proste stavbne površine, na katerih je predvidena širitev pozidave za gospodarske dejavnosti. Območje je razdeljeno na prostorske enote od PE-01 do PE-07, poleg navedenih pa OPPN zajema tudi dva cestna odseka C-01 in C-02. V PE-01 je na območju podjetja KOTO d.o.o. predvidena reorganizacija obstoječih obratov za predelavo odpadkov in živalskih stranskih proizvodov, širitev bioplinarne, povečanje kapacitete biološke čistilne naprave in biofiltra ter gradnja novih skladiščnih, proizvodno-predelovalnih in pisarniških prostorov. V PE-02 je predvidena gradnja stavb za trgovsko in storitveno dejavnost, industrijskih stavb ter silosov, rezervoarjev, skladiščnih objektov s spremljajočimi dejavnostmi. V PE-03 je predvidena gradnja skladiščnega objekta za predelavo nenevarnih gradbenih odpadkov in parkirišča za cca. 10 tovornih vozil. V PE-04 je predvidena gradnja skladiščno-proizvodnega objekta – dejavnost še ni znana, v PE-05 pa skladiščno proizvodnega objekta za obdelavo

kovin, predelavo in obdelavo lesa, lakirnico in skladiščenje. Na območju OPPN se v enoti C-01 predvidi rekonstrukcija Agrokombinarske ceste in navezava na Industrijsko cesto, v enoti C-02 pa je predvidena gradnja dostopne ceste za nove dejavnosti na zahodnem delu območja. Načrtuje se tudi gradnja pripadajoče javne gospodarske infrastrukture in priključevanje nanjo. Na podlagi predloženega gradiva Ministrstvo ugotavlja, da se z OPPN načrtuje gradnja cone za industrijske dejavnosti iz poglavja C Priloge 1 Uredbe, ki presega 5 ha, za kar je v skladu s točko G.1.I te uredbe treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Iz gradiva je razvidno, da OPPN ne leži v zavarovanem ali posebnem varstvenem območju, zato ni pričakovati pomembnih vplivov na ta območja. Skladno z navedenim Ministrstvo meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja Ministrstva za zdravje, Ministrstva za obrambo – Uprave RS za zaščito in reševanje in Direkcije RS za vode.

Direkcija RS za vode je podala smernice, št. 35022-3/2021-7, z dne 26. 2. 2021, v katerih se je opredelila tudi do verjetnejših vplivov izvedbe plana na okolje. V smernicah je navedla, da OPPN ne posega v vodno ali priobalno zemljišče. Glede na dostopne podatke (Atlas okolja) območje ni poplavno ali erozijsko ogroženo in se ne nahaja na vodovarstvenem območju. Direkcija RS za vode ocenjuje, da bodo s strokovnimi rešitvami ustvarjeni pogoji, da bo vpliv na vode in vodni režim zanemarljiv in izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na okolje.

Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje je podala smernice, št. 350-12/2021-3-DGZR, z dne 22. 1. 2021. V smernicah je navedla, da ni pristojna za podajo mnenj o verjetnosti pomembnejših vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-2/2021-2 (256), z dne 3. 2. 2021. Iz mnenja je razvidno, da bo OPPN lahko povzročil naslednje vplive v času gradnje in obratovanja:

- prekomerna obremenitev s hrupom zaradi dejavnosti, motornega prometa in gradbenih del;
- onesnaževanje zraka zaradi izvajanja dejavnosti (tudi zaradi vonjav), zaradi ogrevanja prostorov, povečanega prometa in zaradi gradbenih del;
- nastajanje odpadkov iz dejavnosti, komunalnih odpadkov ter gradbenih odpadkov in zemeljskih izkopov;
- onesnaženje tal in podzemne vode zaradi neustreznega ravnanja z nevarnimi snovmi ali nevarnimi odpadki ali nesreče pri delu z njimi;
- nastanek industrijskih, komunalnih ter onesnaženih in neonesnaženih padavinskih odpadnih voda;
- širjenje neprijetnih vonjav v okolico.

NIJZ meni, da glede na značilnost posegov, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, bo izvedba OPPN verjetno imela pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje ureditev gospodarske cone za širitev obstoječih proizvodnih dejavnosti ter umeščanje novih dejavnosti v okviru namenske rabe IG ter gradnja pripadajoče prometne in gospodarske javne infrastrukture;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- OPPN ne sega na območja naravnih vrednot in na ekološko pomembna območja;
- OPPN ne sega na območja kulturne dediščine ali krajine s priznanim varstvenim statusom;
- območje OPPN ni poplavno ali erozijsko ogroženo in ne sega pa v vodovarstveno območje;
- bi izvedba OPPN lahko vplivala na tla, podzemne vode ter onesnaževanje zraka in prekomerno obremenitev s hrupom in vonjavami ter skupaj z obstoječim območjem industrijske cone južno od OPPN imela tudi kumulativne vplive na okolje.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo OPPN pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljavca plana z dopisom, št. 35409-109/2021-2550-3, seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli.

Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 22. 4. 2021 in se do njih ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je Ministrstvo po določilih tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt 75 Gospodarska cona Agrokombinatska S – del treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za SPVO

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si

- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si