



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za prostor
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-284/2020-2550-17
Datum: 22. 10. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – občinski podrobni prostorski načrt za ureditev območja Škofije (17-P#1, 17-P#2, 17-P#3 in KC-25P#), pripravljavcu plana Mestni občini Koper, Uradu za prostorski razvoj in nepremičnine, Verdijeva ulica 10 Koper, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za ureditev območja Škofije (17-P#1, 17-P#2, 17-P#3 in KC-25P#) ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Pripravljavec plana, Mestna občina Koper, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, je Ministrstvu za okolje in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) posredoval vlogo št.: 3505-8/2020-28 z dne 18. 12. 2020 za pridobitev odločbe o tem, ali je v postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za ureditev območja Škofije (17-P#1, 17-P#2, 17-P#3 in KC-25-P#, v nadaljevanju OPPN), z ID prostorskega akta 1752, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bilo priloženo:

- Izhodišča za pripravo OPPN za ureditev območja Škofije (izdelal: PS Prostor d.o.o. Koper, št. proj.: U/032-2020, oktober 2020),
- Mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:
 - o Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva (MKGP, št.: 3504-130/2020/2 z dne 5. 11. 2020),
 - o Zavoda za gozdove Slovenije, OE Sežana (ZGS, št.: 350-13/2020-4 z dne 19. 11. 2020),
 - o Direkcije RS za vode, Sektorja območja jadranskih rek z morjem (DRSV, št.: 35020-154/2020-2 z dne 20. 11. 2020),

- Zavoda RS za varstvo narave, OE Piran (ZRSVN, št.: 7-III-199/2-O-20/TCG z dne 23. 11. 2020),
- Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 350-139/2020/4 z dne 2. 12. 2020), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 350-99/2020-2 (256) z dne 30. 11. 2020) in
- Ministrstva za kulturo (št.: 35012-172/2020/4 z dne 2. 12. 2020).

II. Vsebina plana

Iz Izhodišč za pripravo OPPN je razvidno, da območje s površino 19,4 ha obsega štiri prostorske enote (17-P#1, 17-P#2, 17-P#3 in KC-25-P#).

Območje KC-25-P# je na ureditvenem območju za poselitev – območja za centralne dejavnosti (C) in je prednostno namenjeno razvoju oskrbnih in storitvenih dejavnosti (terciarnih in kvartarnih) ter mešani rabi (mestno središče).

Območja Škofije 17-P#1, 17-P#2 in 17-P#3 se nahajajo na ureditvenem območju za poselitev – območja za stanovanja (S). Območje je pretežno namenjeno individualni stanovanjski gradnji z eno ali dvostanovanjskimi stavbami ali stanovanjskimi dvojčki. Na širšem obravnavanem območju je smiselno umeščati tudi spremljajoče javne in osnovne oskrbne programe za potrebe stanovalcev in naselja. Pri zasnovi zelenega sistema in urbanističnega oblikovanja je pomembno ohranjanje oz. vzpostavitev zelenih cezur med deli naselja in vzpostavitev novih javnih odprtih zelenih površin. Potrebna je tudi vzpostavitev ustrezne komunalne opreme (javno kanalizacijsko, vodovodno, elektro in telekomunikacijsko omrežje) in ustrezne dostopnosti s prometnicami.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti CPVO, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrtvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi 4. odstavka 40. člena ZVO pa se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena in prvega odstavka 119. člena Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17, v nadaljevanju ZUreP-2), ministrtvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) Z OPPN se na namenski rabi območja za stanovanja (S) načrtuje individualna stanovanjska gradnja, na namenski rabi C pa centralne dejavnosti. Skupna površina OPPN je 19,4 ha. Za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17 – v nadaljevanju Uredba o posegih v okolje), ampak je zanjo treba izvesti predhodni postopek. V Prilogi 1 »Vrste posegov v okolje« Uredbe o posegih v okolje je v poglavju G.I. Urbanistični posegi navedeno, da je treba izvesti predhodni postopek za posege, ki so namenjeni pretežno bivanju in spremljajočim dejavnostim (območja stanovanj), če presegajo 10 ha (G.I.3).
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz mnenja ZRSVN izhaja, da območje OPPN leži izven varovanih območij ter njihovega daljinskega vpliva, zato presoje sprejemljivosti na varovana območja ni treba izvesti.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.
- Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).
- Pripravlavec plana je ministrstvu posredoval mnenja: Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Zavoda za gozdove Slovenije, Ministrstva za zdravje in ZRSVN iz katerih izhaja, da plan ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje.
 - Iz mnenja Ministrstva za kulturo izhaja, da se na območju urejanja in v območju vplivov OPPN nahajata enoti kulturne dediščine Spodnje Škofije – Trasa železnice Trst – Poreč od Škofij do Bertokov (EŠD 28579) in Spodnje Škofije - Pokopališče (EŠD 17075). Glede na načrtovane ureditve in rešitve prikazane v gradivu ter varstveni režim in stanje dediščine, Ministrstvo za kulturo meni, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register nepremične kulturne dediščine majhna.
- V primeru, da se s planom načrtuje poseg z vplivi na okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.
- Direkcija RS za vode (DRSV) meni, da bo izvedba OPPN Škofije verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Območje, ki je predmet obdelave, poseže na prispevne površine občutljivih območij zaradi evtrofikacije, delno na občutljiva območja evtrofikacije in na prispevno območje kopalnih voda, nahaja pa se tudi na erozijskem območju.
- Ker je gradnja je predvidena na erozijsko ogroženem območju, je obvezna izdelava geološko geomehanskega poročila in pogojno (odvisno od zasnove odvajanja odpadnih voda) tudi hidrogeološkega poročila. Zaradi gradnje na ogroženem območju je potrebna izvedba celovite presoje vplivov na okolje. V okoljskem poročilu naj se na podlagi geološko geomehanskega poročila opredeli pogoje gradnje zaradi zagotavljanja globalne in lokalne stabilnosti terena. V primeru predvidenih ponikalnih sistemov se bo treba opredeliti tudi do vpliva na obstoječe izvire, vodnjake, podzemne vode, ipd. in temu primerno zasnovati odvodno, ob upoštevanju določitve konkretnjših ukrepov proti možnosti erozije in vplivov na sosednja dolvodna zemljišča.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitve, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-284/2020/7 z dne 6. 1. 2021) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Pripravlavec plana je 15. 1. 2021 prosil za podaljšanje roka za izjasnitev. Upravni organ je s sklepom podaljšal rok za izjasnitev do konca februarja 2021.

Pripravlavec plana je z dopisom št.: 3505-8/2020-31 z dne 20. 1. 2021 zaprosil Direkcijo RS za vode – Sektor območja jadranskih rek z morjem, za ponovno mnenje o verjetno pomembnih vplivih OPPN. Navedel je, da bo pri pripravi OPPN upošteval hidrogeološko poročilo in geološko-geomehansko poročilo, ki je v izdelavi.

Ministrstvo je 20. 9. 2021 od Mestne občine Koper prejelo izjasnitev/obrazložitev in utemeljitev za presojo za odločitev v postopku CPVO (št.: 3505-8/2020-36 z dne 16. 9. 2021) na seznanitev o tem, da bo za plan, OPPN za ureditev območja Škofije, treba izvesti postopek CPVO zaradi verjetno pomembnih vplivov na upravljanje z vodami.

Pripravlavec plana v izjasnitvi navaja, da je z vlogo št.: 3505-8/2020-34 z dne 15. 7. 2021 pozval DRSV k ponovni izdaji mnenja o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPPN na okolje. Priložil je osnutek ureditvene situacije s komunalno infrastrukturo, osnutek odloka o OPPN ter Geološko - geomehansko in hidrogeološko poročilo (Izdelal: Geoinženirig d.o.o., št.: 82064, Ljubljana, junij 2021) s podanimi pogoji in usmeritvami za gradnjo.

Pojasnjuje, da je namen OPPN urbana aktivacija večjega nezazidanega območja v naselju Škofije, ki predstavlja eno večjih zaokroženih in pretežno še nezazidanih poselitvenih območij v naselju. Posamična pozidava, ki je bila realizirana v preteklosti, namreč ne sledi celovitemu konceptu. Urbanistično prestrukturiranje in ureditev območja z novo prometno in infrastrukturo mrežo bo omogočila dolgoročno zavarovanje poselitvenega potenciala območja, skladno z razvojnimi potrebami in pobudami pa njegovo postopno aktivacijo, ki bo racionalna, funkcionalna in oblikovno ustrezna.

Z OPPN je predvidena komunalna opremljenost zemljišč pred začetkom gradnje posameznih objektov. Posamezne parcialne gradnje, ki se bodo izjemoma dovolile v prostoru pred izvedbo komunalne infrastrukture, se bodo lahko umestile v prostor ob upoštevanju pogojev DRSV. V postopku sprejemanja OPPN se bo področje upravljanja z vodami nadgradilo na podlagi preverjenih obstoječih in izdelanih novih strokovnih podlag.

Priloženo je bilo še mnenje DRSV (št.: 35024-160/2021-3 z dne 10. 9. 2021), ki ugotavlja, da ob upoštevanju Geološko - geomehanskega in hidrogeološkega poročila (Izdelal: Geoinženirig d.o.o., št.: 82064, Ljubljana, junij 2021) OPPN verjetno ne bo pomembneje vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami. V nadaljnjem postopku sprejemanja OPPN se lahko področje upravljanja z vodami še nadgradi na podlagi preverjenih obstoječih in izdelanih novih strokovnih podlag.

VI. Ugotovitev

Ministrstvo je obrazložitev pripravljavca plana preučilo, preverilo novo dejstvo, da je bilo izdelano Geološko - geomehanskega in hidrogeološkega poročilo, ter na podlagi tega ugotovilo, da plan ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje, kar izhaja tudi iz mnenja DRSV.

Skladno z določbami 40. člena ZVO je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pripravljalavec plana: Mestna občina Koper, obcina@koper.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija za vode RS; gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Piran; zrsvn.oepi@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Sežana, oesezana@zgs.si