



Številka: 35409-368/2021/3

Datum: 19. oktober 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) v zvezi s 119. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za občinski prostorski akt, Občini Sveti Tomaž, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo govejega hleva v k.o. Rakovci, ID 2333, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.**
- 2. V postopku iz prešnje točke ni treba izvesti presoje sprejemljivosti za varovana območja narave.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 22. 7. 2021 z e-naslova obcina@sv-tomaz.si prejelo vlogo Občine Sveti Tomaž št. 350-0001/2021 z dne 22. 7. 2021 za odločitev glede obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo govejega hleva v k.o. Rakovci (v nadaljevanju OPPN) z identifikacijsko številko 2333 v evidenci prostorskih aktov ministrstva. Vlogi so bili priloženi:

- Sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo govejega hleva v k.o. Rakovci, št. 350-0001/2021, Uradno glasilo Občine Sveti Tomaž št. 7/2021, z dne 22. 3. 2021;
- Izhodišča za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo hleva v k.o. Rakovci, ZEU d.o.o., januar 2021;
- Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino in konkretne smernice za občinski podrobni prostorski načrt za gradnjo hleva v k.o. Rakovci, Ministrstvo za kulturo, št. 35012-72/2021/4 z dne 26. 4. 2021;
- Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov na okolje občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo govejega hleva v k.o. Rakovci, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3504-71/2021/2 z dne 14. 6. 2021;
- Strokovno mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje in konkretne smernice za OPPN za gradnjo govejega hleva v k.o. Rakovci v Občini Sveti Tomaž, Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano, št. 12b-09/1649-21/ NP –3043417 z dne 20. 4. 2021;
- OPPN za gradnjo govejega hleva v k.o. Rakovci; mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje, Zavod za gozdove Slovenije, OE Maribor, št. 350-17/2021-4 z dne 8. 4. 2021;

- Smernice, Zavod za gozdove Slovenije, OE Maribor, št. 350-17/2021-3 z dne 8. 4. 2021;
- Smernice za izdelavo OPPN za gradnjo govejega hleva v k.o. Rakovci; Uprava RS za zaščito in reševanje, št. 350-74/2021-3 z dne 15. 4. 2021;
- Konkretna smernice s področja upravljanja z vodami za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo govejega hleva v k.o. Rakovci, Direkcija RS za vode, Sektor območja Drave, št. 35020-68/2021-2 z dne 14. 7. 2021;
- Naravovarstvene smernice in mnenje o potrebnosti izvedbe presoje sprejemljivosti za Občinski podrobni prostorski načrt za gradnjo hleva v k.o. Rakovci, v občini Sveti Tomaž, Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor, št. 4-III-597/2-O-21 z dne 13. 4. 2021;
- smernice in mnenja, ki so jih izdali ostali državni in občinski nosilci urejanja prostora, ki ne sodelujejo v celoviti presoji vplivov na okolje (Ministrstvo za infrastrukturo, Elektro Maribor d.d., Telekom Slovenije d.d., GVO d.o.o., Plinovodi d.o.o., Komunalno podjetje Ormož d.o.o., Občinska uprava Občine Sveti Tomaž).

Kot sledi iz vloge, je gradivo OPPN (izhodišča in sklep) objavljeno tudi na njihovi spletni strani, skladno z določili 119., 110. in 289. člena ZUREP, po katerih je morala Občina Sveti Tomaž sklep skupaj z izhodišči za pripravo OPPN javno objaviti na svojih spletni strani in o objavi obvestiti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ter jih pozvati, da podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje, ministrstvo pa mora na podlagi teh mnenj odločiti, ali je za OPPN treba izvesti celovito presajo vplivov na okolje.

Kot sledi iz 18. člena ZUREP, se celovita presoja vplivov na okolje za prostorske akte izvede v skladu s predpisi s področja varstva okolja. V postopku priprave prostorskega akta se izvede vrednotenje vplivov na gospodarstvo, družbo in okolje, pri čemer celovita presoja vplivov na okolje predstavlja smiselni del vrednotenja vplivov za področja: krepitev in varovanje zdravja ljudi, varstvo okolja, ohranjanje narave, poselitev, krajino, kulturno dediščino in arheološke ostaline, varstvo kmetijskih zemljišč in varovanje gozdov, varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Kot sledi iz 6. odstavka 40. člena ZVO, ministrstvo na podlagi obvestila o nameri pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presajo vplivov na okolje, z javnim naznanilom na svetovnem spletu pa o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na svoji spletni strani. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presajo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje, izvesti celovito presajo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presajo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presajo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba o posegih).

Kot sledi iz gradiva OPPN, se na zemljišču površine 11813 m², na parcelah št. 370/2, 405, 406, 407, 408 in 409, k.o. Rakovci, kjer je z občinskim prostorskim načrtom občine Sv. Tomaž določena namenska raba K1 (najboljša kmetijska zemljišča), načrtuje gradnja hleva za govedo tlorisne površine 87m x 66,4 m (5776,8 m²), v katerem bo prostora za 500-550 glav goveje živine (240 mest za odrasle živali, 256 mest za mlade živali in 60 mest za mlada teleta). Investitorja priprave OPPN se v svojih hlevih že ukvarjata z rejo goveje živine (krave molznice) in letno pridelata čez milijon litrov mleka, kar ju uvršča med večje pridelovalce. Po podatkih ministrstva, pristojnega za kmetijstvo (portal VOLOS), je kmet.gospod. s KMG-MID 100243304 na dan 1. 2. 2021 redilo cca 100 živali, kmet.gospod. s KMG-MID 100311972 pa 145 živali.

Ministrstvo je v postopku na podlagi dokumentacije OPPN in javno dostopnih informacij ugotovilo:

1. z OPPN se načrtuje gradnja novega hleva za rejo govedi in se ne posega v obstoječe hleve za rejo goveje živine, zato se bo z izvedbo OPPN skupna zmogljivost namestitve živali obeh kmet.gospodarstev povečala na cca 700 glav živine oz. čez 500 GVŽ;

2. OPPN predstavlja podlago za izvedbo posega, navedenega v Uredbi o posegih, pod oznako A.V.7 Objekti za intenzivno rejo živali, za katere se presoja vplivov na okolje izvede, če dosegajo prag 500 GVŽ, saj gre za kumulativni poseg v okolje po 3.a členu citirane uredbe, kjer bo prag, ki je za to vrsto posega določen v prilogi 1 te uredbe, z izvedbo OPPN dosežen ali presežen.

3. Območje OPPN se nahaja na prispevnem območju površinskega vodnega telesa; Porečje Drave, Ime vodotoka: Pesnica, Ime vodnega telesa: VT Pesnica zadrževalnik Perniško jezero - Ormož, kjer so po podatkih Načrta upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021 že evidentirane pomembne razpršene obremenitve iz kmetijstva, onesnaženje s hranili in organsko onesnaženje vode in kjer okoljski cilji tudi zaradi onesnaženja s posebnimi onesnaževali in ekološkega stanja ne bodo doseženi, zato so potrebni dopolnilni ukrepi za doseganje okoljskih ciljev;

4. Načrt upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2022–2027 je šele v pripravi, vendar ministrstvo že v dokumentu »Pomembne zadeve upravljanja voda na vodnih območjih Donave in Jadranskega morja« iz avgusta 2020 ugotavlja, med drugim:

»da se najbolj značilno problemi pojavljajo tam, kjer veliki živinorejski obrati proizvajajo velike količine dušika, ki se uporabijo večinoma na kmetijskih površinah na občutljivih vodonosnikih, ki so po navedenih značilnostih najbolj dovzetni za onesnaženje z dušikom.«;

»Na porečju Drave se je zaradi kmetijstva v povprečju v površinske vode odvedlo 1.487.680 kg dušika na leto. Največje količine dušika so bile odvajane na VT Pesnica zadrževalnik Perniško jezero – Ormož (SI38VT90)«;

5. Kmetijski gospodarstvi - pobudnika za pripravo OPPN, bosta morali zaradi varstva voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov zagotoviti, da letni vnos dušika iz živinskih gnojil ne bo presegel 170 kg N/ha kmetijskih zemljišč v uporabi na ravni kmetijskega gospodarstva in 250 kg N/ha na posamezno enoto rabe kmetijskih zemljišč, ustrezne kapacitete skladiščenja in upoštevanje omejitev glede gnojenja na ranljivih območjih, skladno z Uredbo o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (Uradni list RS, št. 113/09, 5/13, 22/15 in 12/17, sicer bosta lahko prekomerno obremenjevali tla in vodo z nitrati;

6. Na območju OPPN bo treba glede na predvideno zmogljivost reje in vrste živali zagotoviti skladišče za gnojevko in skladišče za hlevski gnoj ustrezne kapaciteto;

7. Kmetijska zemljišča, ki jih kmetijsko gospodarstvo (pobudnik za pripravo OPPN) lahko uporablja za gnojenje z živinskimi gnojili, nastalimi pri izvajanju dejavnosti na območju OPPN, se nahajajo izven območja OPPN, kjer je treba še preveriti, če gre za ranljiva območja ali morebitne druge omejitve glede gnojenja;

8. 3.ea člen Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17; v nadaljevanju ZKZ) sicer dopušča na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe načrtovanje kmetijskih objektov, ki so neposredno namenjeni kmetijski dejavnosti, vendar le, če se z elaboratom dokaže, da je izpolnjen pogoj: najprej se načrtujejo v bližini obstoječe lokacije kmetijskega gospodarstva, če pa to ni mogoče, se jih prednostno načrtuje na kmetijskih zemljiščih nižjih bonitet;

9. ZKZ določa tudi, da se ne glede na zakon, ki ureja prostorsko načrtovanje, akt lokalne skupnosti, ki določa namensko rabo prostora, z uveljavitvijo OPPN nadomešča z OPPN v delu, ki ga določa OPPN. Lokalna skupnost ob prvi spremembi prostorskega akta lokalne skupnosti spremembe, ki so nastale z uveljavitvijo OPPN, vnese v prostorski akt lokalne skupnosti po postopku, kot to določa zakon, ki ureja prostorsko načrtovanje.

Ministrstvo je zato tudi na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO ob upoštevanju meril glede značilnosti OPPN in njegovih vplivov, značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN, njihovega pomena in ranljivosti, ocenilo, da bi izvedba OPPN lahko imela verjetno pomembne vplive na okolje.

Na podlagi zgornjih ugotovitev je na podlagi drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive zato treba v postopku priprave OPPN izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva

človekovega zdravja in kulturne dediščine, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

Ministrstvo je Občino Sveti Tomaž dne 26. 8. 2021 pisno seznanilo z zgoraj navedenimi dejstvi in okoliščinami, ki vplivajo na odločitev glede obveznosti celovite presoje vplivov na okolje, kot nalaga 146. člen Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE), in ji dalo možnost, da se v roku 30 dni izjavi o vseh navedenih okoliščinah in dejstvih.

Ministrstvo z dnem izdaje odločbe ugotavlja, da Občina Sveti Tomaž možnosti, da se izreče o vseh dejstvih in okoliščinah, ki so pomembne za odločitev, in aktivno sodeluje v upravnem postopku, kljub pozivu ni izkoristila, zato je odločilo na podlagi razpoložljive dokumentacije.

III.

Na podlagi 101. člena ZON se presoja sprejemljivosti izvede za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Po 101. členu ZON je treba za vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101. d člena ZON.

Ministrstvo je na podlagi vloži priloženega mnenja ZRSVN in vpogleda v Naravovarstveni atlas ugotovilo, da OPPN ne posega v posebna varstvena območja (območja Natura 2000) po Uredbi o posebnih varstvenih območjih, območjih Natura 2000 (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 - popr., 39/13 - Odl. US, 3/14, 21/16, 47/18) ali v zavarovana območja narave in da so zaradi oddaljenosti izključeni tudi daljinski vplivi nanje.

Za OPPN presoje sprejemljivosti na varovana območja narave po ZON zato ni treba izvesti.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o nadaljnjem postopku: Občina Sveti Tomaž kot pripravljavec OPPN mora skladno z 41. členom ZVO zagotoviti okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe OPPN na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se OPPN nanaša. Podrobneje je vsebina okoljskega poročila predpisana z Uredbo o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Občina Sveti Tomaž lahko na podlagi 5. člena citirane uredbe zaprosi ministrstvo za mnenje o ustreznosti izhodišč za pripravo okoljskega poročila. Osnutek OPPN in okoljsko poročilo Občina Sveti Tomaž objavi na svoji spletni strani in o tem obvesti nosilce urejanja prostora ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje. Državni nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, hkrati podajo tudi mnenje o sprejemljivosti vplivov izvedbe OPPN na okolje s stališča svoje pristojnosti ali mnenje o ustreznosti okoljskega poročila. Ministrstvo v 30 dneh po prejemu vseh mnenj državnih nosilcev urejanja prostora odloči, da je okoljsko poročilo ustrezno ali pa zahteva njegovo dopolnitev skladno z 42. členom ZVO. Kot sledi iz 43. člena ZVO, lahko Občina Sveti Tomaž izvede javno razgrnitev po ugotovitvi ustreznosti okoljskega poročila.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Prejmejo

- Občina Sveti Tomaž

V vednost:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za kulturo,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Maribor,
- Uprava RS za zaščito in reševanje,
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Drave.