



Številka: 35409-219/2021-8

Datum: 5. oktober 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) in 273. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za prostorski akt, Občini Pivka, Kolodvorska cesta 5, 6257 Pivka, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave občinskega prostorskega načrta za kmetijo Šabec v Zagorju, občina Pivka (ID 2348), ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 21. 6. 2021 prejelo vlogo Občine Pivka št. 350-4/2021-25 z dne 14. 6. 2021 za izdajo odločbe glede celovite presoje vplivov na okolje v postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje kmetije Šabec v Zagorju z ID 2348 (v nadaljevanju: OPPN). Vlogi so bila priložena mnenja državnih nosilcev urejanja prostora:

- Zavoda za gozdove Slovenije, OE Postojna, št. 3407-32/2021-3 z dne 4. 6. 2021;
- Ministrstva za kulturo št. 35012-90/2021/3 z dne 19. 5. 2021;
- Ministrstva za zdravje št. 354-60/2021-4 z dne 19. 5. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem in smernicami Nacionalnega inštituta za javno zdravje z dne 18. 5. 2021,
- Zavoda RS za varstvo narave, OE Nova Gorica, št. 5-II-512/2-O-21 z dne 24. 5. 2021;
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3503-12/2021/2 z dne 11. 5. 2021;
- Uprave RS za zaščito in reševanje, št. 350-97/2021-3 z dne 6. 5. 2021.

Mnenje Direkcije RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, št. 35021-47/2021-4 z dne 28. 6. 2021, vlogi ni bilo priloženo, ker je bilo izdano po poteku 30 dnevne roka, in ga je ministrstvo prejelo v vednost dne 1. 7. 2021.

Iz vloge sledi, da sta Sklep o začetku priprave in izhodišča za pripravo OPPN objavljena na [spletni strani](#) Občine Pivka.

Iz sklepa sledi, da je bil med nosilce urejanja prostora vključen tudi Direktorat za prostor, ki pa svojega mnenja o verjetno pomembnih vplivih izvedbe OPPN z vidika svoje pristojnosti skladno s 40. členom ZUREP Občini Pivka ni izdal.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan. Pripravljenec plana mora pred začetkom njegove priprave ministrstvu poslati obvestilo o svoji nameri. Ministrstvo pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na portalu [državne uprave](#).

Iz vloge in gradiva OPPN sledi:

- Župan Občine Pivka je dne 19. 4. 2021 sprejel sklep št. 350-4/2021-3 o pripravi OPPN, v katerem so določeni tudi državni nosilci urejanja prostora, ki so bili pozvani, da podajo svoje mnenje;
- OPPN se pripravlja na pobudo kmetijskega gospodarstva s sedežem na naslovu Zagorje 100a, Pivka, z njim pa se načrtuje kmetijske objekte, ki bodo neposredno namenjeni kmetijski dejavnosti:
 - stavba za rejo živali (kokošnjak), za spravilo pridelka (senik) in za shranjevanje kmetijskih strojev, orodja in mehanizacije, tlorisnih gabaritov 13,9 x 20,8 m, višinskih gabaritov 8,1 m nad zunanjo koto terena in etažnosti K + P + M;
 - stavba za rejo živali (krmišče), za spravilo pridelka (senik) in za shranjevanje kmetijskih strojev, orodja in mehanizacije, tlorisnih gabaritov 9,1 x 20,1 m, višinskih gabaritov 6,7 m nad zunanjo koto terena in etažnosti P;
 - objekt za shranjevanje krme;
- Za območje, ki se ureja z OPPN, površine cca 0,7 ha v k.o. Zagorje (2504), parc. št. 2490, 2492, 2493 in 2239/1, je z občinskim prostorskim načrtom občine Pivka določena namenska raba K2 (druga kmetijska zemljišča);
- OPPN se izdeluje na podlagi 110. člena v povezavi s 119. členom ZUREP in skladno s 3. ea členom Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17), ki dovoljuje za določene namene gradnjo na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe.

Z vpogledom v evidence Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je ministrstvo ugotovilo, da se kmetijsko gospodarstvo na naslovu Zagorje 100a ukvarja z rejo goveda (stalež živali cca 25 GVŽ, drobnice (13 živali), konjev (14 živali). Podatkov o reji perutnine ni.

III.

Ministrstvo je v postopku ugotovilo, da OPPN ne predstavlja podlage za izvedbo posega v okolje, navedenega v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20), saj z OPPN načrtovani poseg ne dosega pragov, navedenih v Prilogi 1 te uredbe, pri katerih je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje, niti pragov, pri katerih se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v t.i. predhodnem postopku (vrste posegov z oznakami A.IV.1-A.IV.7 in G.II.1):

Ker gre v primeru OPPN za spremembo obstoječega posega, je ministrstvo pri tem upoštevalo tudi zmogljivost obstoječega hleva in ocenilo, da skupna zmogljivost namestitve živali z izvedbo OPPN ne bo preseгла zgoraj navedenih pragov.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij.

Po 5. členu Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11; v nadaljevanju: Pravilnik) se presoja sprejemljivosti planov izvaja za plane, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja sami po sebi ali na podlagi kumulativnih vplivov.

Plani, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja, so plani, s katerimi se zaradi izvajanja posegov v naravo, ki so določeni v Prilogi 2 tega pravilnika, določajo namenske rabe prostora ali njihove spremembe, ki so navedene v Prilogi 1, ki je sestavni del tega pravilnika, in tisti plani, s katerimi se določajo ali načrtujejo ti posegi v naravo na varovanih območjih ali na območjih, ki so od varovanih območij oddaljena manj kot je največje območje daljinskega vpliva, določeno za posege v naravo v Prilogi 2 tega pravilnika.

Plani iz prejšnjega odstavka so tudi plani, s katerimi se zaradi izvajanja posegov v naravo, za katere je v skladu s predpisom o vrstah objektov treba pridobiti gradbeno dovoljenje, določajo območja določitve namenske rabe prostora.

Če iz obvestila o nameri izdelave plana iz 10. člena tega pravilnika niso razvidni podatki, ki omogočajo uporabo določbe prejšnjega odstavka in se plan nanaša na varovana območja, hkrati pa je tudi neposredna podlaga za izvedbene prostorske akte ali druge izvedbene plane ali dovoljenja za poseg v naravo in še ni bil potrjen v postopku celovite presoje vplivov na okolje, se tak plan obravnava kot plan, ki bi lahko imel pomemben vpliv na varovana območja.

Iz drugega odstavka 6. člena Pravilnika pa sledi, da plan, s katerim se določa namenska raba prostora znotraj varovanega območja narave, nima pomembnih vplivov, če se območje namenske rabe določa zunaj neposrednega in daljinskega vpliva na notranjo cono vrst oziroma habitatnih tipov.

Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave. Kot sledi iz 11. člena Pravilnika, mora to mnenje vsebovati obrazložene ugotovitve in obrazloženo stališče do uvedbe postopka presoje sprejemljivosti plana (t.i. I. stopnja presoje sprejemljivosti).

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, priloženega vlogi, sledi, da z OPPN ne bo prišlo do spremembe namenske rabe, in da območje OPPN ob upoštevanju daljinskega vpliva sega v varovana območja narave: območji Natura 2000 SI5000002 Snežnik-Pivka in SI3000231 Javorniki-Snežnik ter Krajinski park Pivška presihajoča jezera, zato presoje sprejemljivosti po ZON ni treba izvesti. Ministrstvo je ob proučitvi citiranega mnenja ugotovilo, da so bile pri njegovi pripravi napačno tolmačene določbe 3.ea člena Zakona o kmetijskih zemljiščih, po katerih OPPN določa namensko rabo prostora v smislu 2. odstavka 5. člena Pravilnika. Na podlagi OPPN bo morala Občina Pivka ob prvih naslednjih spremembah svojega prostorskega načrta za območje, ki se ureja z OPPN, namesto K2 določiti podrobnejšo namensko rabo SK - Površine podeželskega naselja, ki so namenjene površinam kmetij z dopolnilnimi dejavnostmi in bivanju, ali podrobnejšo namensko rabo IK - Območja z objekti za kmetijsko proizvodnjo.

Zgoraj citirano mnenje Zavoda RS za varstvo narave je bilo na poziv ministrstva zato razveljavljeno in nadomeščeno z novim mnenjem št. 2563-0021/2021-2 z dne 25. 8. 2021. Iz njega sledi, da se z OPPN ureja zatečeno stanje in da glede na obseg načrtovanega posega OPPN ne bo pomembno vplival na varovana območja narave in da presoje sprejemljivosti zato zanj ni treba izvesti.

Mnenju Zavoda RS za varstvo narave pritrjuje tudi ministrstvo, ki je z vpogledom v javne evidence (Naravovarstveni atlas) ugotovilo, da se območje OPPN nahaja na območju Krajinskega parka Pivška presihajoča jezera in območjih Natura 2000: 5000002 Snežnik – Pivka in ID3000231 Javorniki – Snežnik, vendar se z OPPN ne načrtuje gradnja stavbe za rejo živali (poseg v naravo iz Priloge 2, poglavja II) s kapaciteto, ki bi zahtevala pridobitev okoljevarstvenega soglasja, zato presoje sprejemljivosti na varovana območja za OPPN ni treba izvesti.

Glede na površino območja OPPN in vrsto z OPPN načrtovanih posegov ministrstvo ocenjuje, da gre v primeru OPPN za plan, ki določa rabo prostora na manjši površini na lokalni ravni, za katerega se na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO in ob upoštevanju Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; Uredba o merilih) lahko določi obveznost celovite presoje vplivov na okolje, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembno vplivala na okolje.

Skladno z 2. členom Uredbe o merilih je ministrstvo pri ocenjevanju verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe OPPN na okolje upoštevalo predpisana merila in prejeta mnenja nosilcev urejanja prostora, ter ugotovilo:

- OPPN je po ZUREP prostorski akt, s katerim se podrobneje načrtuje prostorske ureditve za namen intenzivne kmetijske proizvodnje, na območjih, za katera je tako določeno v

občinskem prostorskem načrtu, lahko pa tudi na drugih območjih, če se za to izkaže potreba ali pobuda po tem, ko je bil sprejet občinski prostorski načrt, in bo morala občina Štore ob prvi spremembi svojega občinskega prostorskega načrta vanj vnesti spremembe, nastale z uveljavitvijo OPPN;

- Na druge plane, razen OPN, izvedba OPPN ne bo vplivala;
- Raba tal se spreminja le na majhnem delu površine in površina kmetijskih zemljišč z izvedbo OPPN ne bo bistveno zmanjšana;
- OPPN verjetno ne bo pomembno vplival na bližnje naravne vrednote (presihajoča jezera, reka Pivka) ali na biotsko raznovrstnost (velike zveri);
- OPPN ne sega v vodovarstvena območja, vodna zemljišča ali območja, ogrožena od škodljivega delovanja voda;
- Z vidika predpisov o varstvu voda pred onesnaženjem z nitrati so posredni vplivi izvedbe OPPN (skladičenje gnoja in gnojevke, raztros gnoja) sicer možni, vendar je verjetnost pomembnih vplivov zaradi majhnega kapacitete objektov za rejo živali živali in ekstenzivne (pašne) raje majhna;
- Okolica območja OPPN ni naseljena, zato pomembnih vplivov na prebivalstvo, zdravje in počutje ljudi ni pričakovati;
- Območje OPPN se nahaja izven gozdnega prostora in so vplivi njegove izvedbe na gozd izključeni;
- Na območju OPPN ni kulturne dediščine.

Ministrstvo tako ocenjuje, ob upoštevanju zgoraj navedenih značilnosti OPPN, značilnosti vplivov OPPN in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN ter pomena in ranljivost teh območij, da izvedba OPPN verjetno ne bo imela pomembnih vplivov na okolje.

Na podlagi navedenih ugotovitev v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Prejme po e-pošti:

- Občina Pivka

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave, OE Nova Gorica,
- Ministrstvo za kulturo,
- Direkcija RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem,
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Postojna.