



Številka: 35409-290/2021-2550-11
Datum: 10. 9. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Občinski podrobni prostorski načrt za del območja urejanja 14-06 SORG Smrjene Peščenke in Ceroje, pripravljavcu plana Občini Škofljica, Šmarska cesta 3, 1291 Škofljica, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Občinski podrobni prostorski načrt za del območja urejanja 14-06 SORG Smrjene Peščenke in Ceroje, pripravljavcu plana Občini Škofljica, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Škofljica, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 19. 8. 2021 prejelo vlogo stranke Občine Škofljica za izdajo odločbe o potrebnosti izdelave celovite presoje vplivov plana Občinski podrobni prostorski načrt za del območja urejanja 14-06 SORG Smrjene Peščenke in Ceroje na okolje. Ministrstvo je vlogo prepoznalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu Zakona o varstvu okolja in po 110. členu Zakona o urejanju prostora.

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga vlagatelja Topos d. o. o. za odločbo, št. 102/21-mk, 17. 8. 2021,
- Vloga za konkretne smernice vlagatelja Topos d. o. o., št. 89/2021-mk, 15. 6. 2021,
- Sklep o izdelavi OPPN za del območja 14-06 SORG Smrjene Peščenke in Ceroje, Uradni list RS, št. 4/2020,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0029/2021-2, 12. 7. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-128/2021/4, 15. 7. 2021,
- Mnenje Direkcije RS za vode št. 35020-117/2021-2, 8. 7. 2021,

- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-93/2021-4, 27. 7. 2021 in mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-128/2021-2 (256), 14. 7. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo št. 3504-150/2021/2, 25. 8. 2021,
- Mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 3407-375/2021-4, 3. 9. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (področje gozdarstva in lovstva) št. 3401-120/2008/13, 7. 9. 2021,
- Izhodišča (strokovne podlage za OPPN 14-06, Topos d. o. o., junij 2020, dopolnitev oktober 2020, št. projekta 02/19-OPPN.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena v povezavi z 119. členom ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Območje OPPN obsega zemljišča s parcelnimi št. 675/43, 675/44, 675/45, 675/46, 675/47, 675/49, 672/24, 671/7, 672/2-del, 672/25, 679/12, 679/10, 680/14, 679/9, 680/13, 679/8, 680/12, 680/17, 683/37-del vse k. o. Gradišče. Velikost ureditvenega območja 1,4 ha (glede na Sklep o izdelavi OPPN). S tem planom je na območju razpršene gradnje Smrjene Peščenke in Ceroje predvideno bivanje v individualnih hišah in razvoj centralnih dejavnosti. OPPN zajema območji urejanja prostora EUP SM08 in EUP SM20. Na podlagi strokovnih podlag je bila sprejeta odločitev, da se OPPN izdelava za celotno območje in ne samo za del SM08, kar pomeni, da OPPN obsega velikost okoli 6,8 ha in je sestavljen iz EUP SM 20 v velikosti 4,4 ha in EUP SM 08 v velikosti 2,4 ha. Območje zajema sledečo namensko rabo: urbana pozidava SS, osrednja območja centralnih dejavnosti CU in površine cest PC.

Glede na velikost posega (6,8 ha) ministrstvo ugotavlja, da ne gre za plan, s katerim bi se načrtoval poseg iz točke G Urbanizem in gradbeništvo iz rubrike PVO¹. Obravnavani plan ne presega 10 ha, kar je določen prag iz točke G.1.2 (urbanistični projekt) za obveznost izvedbe presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolje ugotovilo, da območje plana leži izven območij Natura 2000, da na območju ni naravnih vrednot in zavarovanih območij. Na območju OPPN pa je razglašeno ekološko pomembno območje (življenski prostor velikih zveri). Ker tudi daljinski vpliv OPPN ne sega na zgoraj omenjena območja (razen EPO) je ministrstvo odločilo, da presoje sprejemljivosti vplivov plana ni treba izvesti.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da plan ne vpliva na hierarhično višji plan (OPN), plan ne vpliva na veljavne DPN, ki potekajo po Občini Škofljica. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan nima izrazite pomembnosti za spodbujanje trajnostnega razvoja, saj bo izvedba plana nepovratno spremenila nekatere parcele iz dejanske namenske rabe travnik in gozd v stavbno zemljišče, a je taka namenska raba že določena v OPN. Iz podatkov, ki jih je predložila stranka in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni možno prepoznati okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan. Plan nima pomembnosti za izvajanje okoljske zakonodaje Evropske skupnosti (npr. plani povezani z ravnanjem z odpadki ali varstvom voda).

Glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ministrstvo ugotavlja, da je verjetnost ireverzibilnega učinka na trajno spremembo morfologije zemljišča velika, saj se po izvedbi plana zemljišča ne bodo vračala v sedanjo obliko (v smislu sedanje dejanske rabe). Plan ima kumulativne značilnosti vplivov, saj na jugu meji na stanovanjsko pozidavo Gabrovica in Gradišča. Iz predložene dokumentacije velikosti omenjenih pozidav ni mogoče ugotoviti. Plan nima čezmejnih vplivov, najbližja državna meja je na jugu oddaljena med 35 in 40 km zračne linije, druga najbližja državna meja je na severu oddaljena preko 50 km (v ostalih smereh je državna meja oddaljena še bolj). Plan, ki je namenjen za gradnjo enodružinskih stanovanjskih hiš in za vzpostavitev centralnega jedra javnega prostora za trgovske, oskrbne, storitvene, upravne, socialne, vzgojno-izobraževalne, kulturne, verske in podobne dejavnosti (v smislu centralne dejavnosti za naselja enostanovanjskih hiš), ne predstavlja tveganja za zdravje ljudi ali tveganje za okolje zaradi nesreč.

Glede na pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta ministrstvo ugotavlja, da plan ne vsebuje posebnih naravnih značilnosti (naravne vrednote in biotska raznovrstnost), razen ekološko pomembnega območja življenjskega prostora velikih zveri, ministrstvo tudi ugotavlja, da obravnavan plan ni tak, da bi vplival na ekološko pomembno območje tako, da velike zveri ne bi mogle prehajati preko območja plana iz enega ekološko pomembnega območja v drugega, hkrati pa na območju plana, kjer že gre za razpršeno stanovanjsko gradnjo, stalno ne živijo velike zveri. Glede na pomen in ranljivost območja OPPN, ob upoštevanju kulturne dediščine ministrstvo ugotavlja, da del območja delno sega na enoto registrirane kulturne dediščine Arheološko najdišče Gradišče, ministrstvo ugotavlja, da to dejstvo ni tako, da bi bilo potrebno izpeljati celovito presojo vplivov na okolje, saj se predhodne arheološke raziskave opravijo v naslednjih fazah priprave prostorskega akta (zaključene morajo biti do faze predloga

plana), kot je to običajno v podobnih primerih drugih planov. Ministrstvo za kulturo je v svojem mnenju št. 35012-128/2021/4 z dne 15. 7. 2021 ugotovilo, da celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna. Območja OPPN nimajo preseženih okoljskih standardov kakovosti ali mejnih vrednosti, na zahodu je območje OPPN omejeno z glavno cesto Škofljica – Rašica za katero ni podtkov o obremenjenosti s hrupom. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je smiselno, saj je območje po nadrejenem planu že določeno kot zazidljivo in je treba tak prostor, ki je zaradi razpršene gradnje degradiran, čim bolj izkoristiti. Na območju OPPN ni ranljivih območij zaradi škodljivega delovanja voda in na območje obravnavanega plana ne vplivajo območja, ki bi imela priznan varstveni status na nacionalni ravni ali ravni Evropske skupnosti.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti:

- Občina Škofljica, obcina@obcina.skofljica.si

V vednost:

- Topos d. o. o., tajnistvo@topos.si , arhitektura@topos.si
- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si